



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

Cartagena de Indias D.T y C, julio de 2021.

Doctores.

CESAR AUGUSTO PION GONZALEZ

Presidente de Comisión Primera o del Plan y de Bienes

FERNANDO DAVID NIÑO MENDOZA

Presidente de Comisión Segunda o de Presupuesto

Concejo Distrital de Cartagena.

Ciudad.

REFERENCIA: PONENCIA PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 087 “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL PLAN DE SANEAMIENTO FISCAL PARCIAL DEL DISTRITO DE CARTAGENA EN LO CORRESPONDIENTE A CUENTAS POR PAGAR DEL NIVEL CENTRAL Y FONDOS DEL NIVEL DESCENTRALIZADO, DEFICIT PARCIAL DEL INSTITUTO DISTRITAL DE DEPORTE Y RECREACIÓN IDER, SENTENCIAS Y CONCILIACIONES DE LA ALCALDÍA MAYOR DEL DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS, Y SE ESTABLECEN OTRAS DISPOSICIONES”.

Cordial Saludo,

Cumpliendo con el deber asignado por la Mesa Directiva de la Corporación, nos permitimos presentar Ponencia de Primer debate al Proyecto de Acuerdo de la referencia, **“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL PLAN DE SANEAMIENTO FISCAL PARCIAL DEL DISTRITO DE CARTAGENA EN LO CORRESPONDIENTE A CUENTAS POR PAGAR DEL NIVEL CENTRAL Y FONDOS DEL NIVEL DESCENTRALIZADO, DEFICIT PARCIAL DEL INSTITUTO DISTRITAL DE DEPORTE Y RECREACIÓN IDER, SENTENCIAS Y CONCILIACIONES DE LA ALCALDÍA MAYOR DEL DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS, Y SE ESTABLECEN OTRAS DISPOSICIONES”.**

El Proyecto de Acuerdo fue radicado por la administración Distrital ante esta Honorable Corporación el día 29 de junio de 2021. La Presidencia de la Corporación, conforme a las disposiciones del Acuerdo 014 del 2018, designó como ponentes a los concejales Carlos Alberto Barrios Gómez (C), Fernando David Niño Mendoza, Lewis Montero Polo y Cesar Augusto Pion González.

El presente Proyecto de Acuerdo se le realizó la audiencia pública el 09 de julio de 2021. Contó con la intervención de los concejales y funcionarios de la Administración Distrital.

I. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Teniendo en cuenta, que la Administración Pública no se puede eximir de las obligaciones que legalmente contrajo, las cuales deben corresponder a las fuentes de gasto establecidas en el artículo 346 de la Constitución Política. Al respecto, estas normas presupuestales señalan:

El artículo 108 del Acuerdo Distrital 0018 del 23 de diciembre de 2019 y el Decreto de liquidación 1564 de 27 de diciembre de 2019, establecen que el alcalde Mayor del Distrito podrá reorientar los recursos con el propósito de destinar de las fuentes y montos máximos de los valores que se detallan en el referido artículo, para cubrir las obligaciones que se deriven del cumplimiento del Programa de Saneamiento Fiscal. Los valores señalados en el artículo 108 son los máximos permitidos para cada fuente y vigencia fiscal como aporte del Distrito a los que se suman los recursos que para la ejecución del programa asigne la nación.

De conformidad con lo señalado en el artículo 109 del decreto 1564 de 2019, para la ejecución del programa de Saneamiento Fiscal y Financiero, el Alcalde Mayor del Distrito deberá presentar al Concejo Distrital en cada vigencia Fiscal, un proyecto de acuerdo desagregando los pasivos a cancelar a través de cual es



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

necesario detallar aspectos tales como: tipo de pasivo, concepto de pago, beneficiario, acto administrativo o sentencia que ordena el pago, concepto del área jurídica del Distrito, y acto administrativo del reconocimiento del pago para así lograr la adecuada implementación del programa.

Por su parte, la Secretaría de Hacienda Distrital, tiene la facultad de adelantar todos los actos administrativos que impliquen la planeación, reglamentación, ejecución y control del Programa de Saneamiento Fiscal de acuerdo con la normatividad legal pertinente.

El alcalde Mayor tiene la facultad para apertura las cuentas bancarias y/o constituir los encargos fiduciarios a que haya lugar para la ejecución del Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero los cuales tendrán el carácter de inembargables. Es menester precisar de conformidad con lo señalado en el artículo 115 del referido Decreto de liquidación, que el Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero por competencia y especialidad lo ejecutará la secretaria de Hacienda Distrital.

Entendiendo que los recursos del Distrito se encuentran limitados no solo por el contexto actual, se presenta un primer ejercicio para el cubrimiento de cuentas por pagar que en la vigencia 2020 no surtieron trámite dada la no disponibilidad de la totalidad de recursos del rubro de SANEAMIENTO FISCAL, adicional a ello compromisos por transferencias no realizadas de los fondos descentralizados, saneamiento parcial del IDER y sentencias y conciliaciones.

A continuación, se presenta un análisis de las finanzas Distritales abordando los resultados registrados a corte del primer trimestre de la vigencia 2021.

1. SOBRE EL ESTADO DE LAS FINANZAS DISTRITALES Primer trimestre 2021.

GESTIÓN DE INGRESOS

Los ingresos recaudados del Distrito de Cartagena de Indias a 31 de marzo del año en curso sumaron \$652.992.772.276,55, lo cual significa un crecimiento de 2,82% en comparación con el recaudo del mismo periodo del año 2020 (\$635.100.335.915,35). Estos ingresos estuvieron representados en ingresos corrientes (98,47%) y recursos de capital (1,53%).

En el primer trimestre de 2021 los ingresos corrientes sumaron \$642.999.527.255,65, para una ejecución presupuestal de 31,87%, presentando un incremento de 1,68% en comparación con el recaudo a 31 de marzo de 2020. Los ingresos no tributarios aportaron 47,28% de dicha suma y los tributarios el 52,72%.

Los ingresos tributarios sumaron \$338.967.788.746 en los tres primeros meses de la vigencia 2021, alcanzando una ejecución 44,23%, lo que equivale a un crecimiento del 0,95% con respecto a los ingresos recaudados a marzo del año inmediatamente anterior. El Impuesto Predial Unificado (IPU) fue el de mayor contribución (54,66%) a los ingresos tributarios, aportando \$185.290.184.359 seguido del Impuesto de Industria y Comercio (ICA) que aportó 26,87% del total de los mismos, contabilizando \$91.091.414.667, seguido de otros ingresos tributarios (15,33%), Sobretasa a la Gasolina (2,64%), e Impuesto de Delineación Urbana (0,5%).

En materia de ejecución, el IPU alcanzó 71,51% en el primer trimestre del año, registrando un incremento de 0,77% del valor recaudado en el mismo periodo del año 2020, mientras que el ICA tiene un porcentaje de ejecución de 29,81% del



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

total presupuestado, Sobretasa a la Gasolina 20,46%, Impuesto de Delineación Urbana 39,18%, presentando disminuciones en el recaudo de 2,87%, 14,85% y 20,84% respectivamente en comparación con el mismo periodo de 2020. Otros ingresos tributarios presentaron una ejecución del 33,83%, lo que equivale a un aumento de 14,18% con relación a lo recaudado en 2020.

Los ingresos no tributarios contabilizaron a 31 de marzo \$304.031.738.509,65, lo que equivale a una ejecución de 24,3% frente a lo presupuestado, y estuvieron concentrados en las Transferencias giradas por la nación (93,95%).

Una mirada más detallada de las Transferencias permite apreciar que lo correspondiente al Sistema General de Participaciones (SGP) representó el 63,83%, seguida por las del Fondo de Solidaridad y Garantías FOSYGA (34,34%).

Un análisis a los ingresos corrientes de acuerdo con su destino muestra que los Ingresos corrientes de libre destinación (ICLD) sumaron \$253.857.170.243,00, para una ejecución de 44,92%, y que el ICA e IPU fueron los de mayores aportes. Los primeros presentaron una ejecución presupuestal de 29,79% y los segundos de 70,56%.

En relación con el periodo en estudio se presentó un incremento en las fuentes IPU, Sobretasa a la gasolina y otros ICLD de 1,38%, 46,57% y 33,21% respectivamente, mientras ICA e Impuesto de Delineación Urbana presentaron una disminución de 2,87% y 20,84% respectivamente, en comparación con la vigencia 2020.

Los ingresos corrientes de destinación específica presentaron un recaudo de \$389.142.357.012,65, lo que corresponde a un aumento de 2,01% en comparación con el recaudo presentado en el primer trimestre de 2020, que fue de \$381.478.164.820,35.

La ejecución de los ingresos del SGP fue de 23,17%, sumando \$182.322.215.017, teniendo una distribución entre el 20% y 27% de cada uno de sus componentes.

Los recursos de capital del Distrito de Cartagena de Indias fueron de \$9.993.245.020,90 durante el primer trimestre del año 2021, por tanto se registró un incremento en el recaudo de 270,08% en comparación con el mismo periodo de 2020 (\$2.700.258.311) logrando una ejecución de 25,6% con relación a lo presupuestado. Estos ingresos estuvieron representados mayoritariamente en las cofinanciaciones (62,04%) y los recursos del balance (27,64%).

GESTIÓN DE GASTOS.

Para la vigencia 2021 le fue apropiado al Distrito de Cartagena de Indias un presupuesto de gastos por valor total de \$2.056.461.023.720, ejecutándose a 15 de mayo de 2021 un valor de \$1.116.896.678.316, lo que equivale a 54,31% del total presupuestado. Por tipo de gastos, los de inversión fueron los de mayor ejecución, representando 84% del total ejecutado, seguido de los gastos de funcionamiento con 15%, y por último, el servicio de la deuda con una participación de 1,4%.

Los Gastos de funcionamiento representan el 19,85% del total del presupuesto de gastos, con una apropiación vigente de \$408.257.342.063, de los cuales, en el



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

periodo 1 de enero a 15 de mayo de 2021, se expidieron certificados de disponibilidades por valor de \$228.083.697.114, y se comprometieron recursos por \$163.760.150.180, correspondiente al 40,11% del total presupuestado en ese componente.

Los gastos de inversión presupuestados para la vigencia 2021 suman \$1.584.181.894.679, de los cuales se han ejecutado al 15 de mayo \$937.071.348.410, correspondiente a 59% del valor total apropiado.

Por su parte, del total de gastos ejecutados a 15 de mayo de 2021, los sectores con mayor participación en la ejecución total de gastos de inversión son: el sector salud con una participación del 64%, seguido del sector educación con una participación del 24%, los cuales suman un total del 89% del total ejecutado, y el restante 11,2% fue comprometido en otros sectores.

El servicio a la deuda tuvo una apropiación definitiva para 2021 de \$64.021.786.978, y a 15 de mayo de 2021 se habían ejecutado el 25% de los mismos.

En el periodo 1 de enero a 15 de mayo de 2021 se ejecutaron gastos por valor de \$199.844.153.087 financiados con ICLD, correspondientes al 35% del total presupuestado (\$565.081.186.250) para ser financiados con esas fuentes, quedando un saldo por apropiar de \$258.961.009.402, siendo los gastos de funcionamiento los más representativos de los financiados con dichos ingresos, con un porcentaje de participación de 54% del total ejecutado.

Los gastos de funcionamiento financiados con ICLD a 15 de mayo de 2021, alcanzaron una ejecución del 36.6%.

Por otra parte, los gastos de inversión financiados con ICLD a mayo 15 de 2021, registran un porcentaje de ejecución que se encuentra alrededor del 31%. Por unidades ejecutoras, el Establecimiento Público Ambiental (EPA) es quien ha ejecutado un porcentaje mayor de estos gastos (94%), seguido del Departamento Administrativo de Salud (DADIS) con el 88% de ejecución.

Por su parte, los gastos de funcionamiento financiados con ICDE a 15 de mayo de 2021, alcanzaron una ejecución del 44% y los gastos de inversión, registran un porcentaje de ejecución que se encuentra alrededor del 64%.

GESTIÓN DE TESORERÍA

La Deuda Pública a 30 de abril 2021 asciende a la suma de (\$206.559.314.966), los cuales corresponden a la deuda interna del Distrito. El 100% de la deuda pública total del Distrito de Cartagena corresponde al nivel nacional. Comparando la evolución del estado de la deuda a abril de 2020 (\$225.135 millones) con abril de 2021 (\$206.559 millones).

El Distrito se ha caracterizado por el amplio cumplimiento de los indicadores de endeudamiento de la Ley 358 de 1997; el Indicador de Solvencia, relacionado con la capacidad de pago, fue 1,7% en la vigencia 2020, teniendo en cuenta que el límite para este indicador es 40%, se puede observar que el Distrito de Cartagena cumple con el indicador.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

La Sostenibilidad, indicador de capacidad de pago dentro de la Ley 358 de 1997, mide la capacidad que tiene el Distrito de Cartagena de cubrir con sus ingresos el saldo de la deuda. Con relación a este indicador, cuyo límite es del 80%, el Distrito de Cartagena de Indias se encuentra dentro del margen establecido por la Ley 358, registrando para la vigencia 2020, un 22 %.

La Sociedad Calificadora FITCH RATINGS actualizó en el mes de mayo de 2021 su calificación de riesgo para el Distrito de Cartagena de Indias, otorgando calificación "AA (Col)+ F1 + a la Capacidad de Pago.

Es importante acotar, que las Calificaciones Nacionales 'AA', están definidas como de muy bajo riesgo de incumplimiento en relación con otros emisores u obligaciones en el mismo país.

2. SOBRE LA INICIATIVA DE SANEAMIENTO PARCIAL 2021

A continuación, se presentan los conceptos a cubrir parcialmente a través de esta iniciativa:

Concepto	Valor
Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias – Cuentas en déficit no cubiertas en el Acuerdo 030 de 2020 (radicadas en tesorería a 31 de diciembre de 2019)	\$9.815.049.275
Recursos no transferidos a los fondos del nivel descentralizado (2019-2020)	\$8.389.199.433,92
Déficit parcial IDER	\$996.543.220
Sentencias y conciliaciones	\$ 9.877.923.516
Total	\$ 29.078.715.444,92

CUENTAS EN DÉFICIT NO CUBIERTAS EN EL ACUERDO 030 DE 2020 (RADICADAS EN TESORERÍA A 31 DE DICIEMBRE DE 2019)

Teniendo presente que fueron cuentas radicadas a 31 de diciembre de 2019, la Secretaría de Hacienda a través de la Tesorería Distrital, procedió a constituir las con base a lo establecido en el Acuerdo 044 de 1998 (Estatuto Orgánico de Presupuesto Distrital). A continuación, se relaciona resumen de las cuentas por concepto según las categorías definidas por la Tesorería Distrital:

Tabla 2. Cuentas en déficit

CATEGORIAS	VALOR
COMISIONES FIDUCIARIAS	\$118.760.382
MANTENIMIENTO	\$256.332.940
SERVICIOS PÚBLICOS	\$177.754.551
ARRENDAMIENTO	\$65.564.336
CONVENIO PERSONAS JURÍDICAS	\$2.361.446.734
INTERVENTORIAS DE OBRAS	\$199.032.554
EJECUCIÓN OBRAS	\$2.395.619.768
ADQUISICIÓN DE BIENES	\$1.727.005
SUMINISTROS VARIOS	\$204.468.032
IMPLEMENTACIÓN DE PROYECTOS	\$456.768.700
OTROS*	\$3.577.574.272
TOTAL	\$9.815.049.275

*La categoría otros recogen conceptos varios.

Fuente: Datos de la Tesorería Distrital.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

FONDOS DEL NIVEL DESCENTRALIZADO

El Distrito de Cartagena, con fundamento en las disposiciones normativas a continuación relacionadas, asignó un porcentaje de sus ingresos a los Establecimientos Públicos Distritales, entre otros, al Instituto de Recreación y Deporte IDER", a quien mediante Acuerdo No. 014 (16-05-2006) art. 2º, estipulo que de lo recaudado por Impuesto de Industria y Comercio, se transfiriera un 3%; CORVIVIENDA a quien a través de Acuerdo No. 044 (29-12-1999) art 74 parágrafo 5º literal b, se le fijó un porcentaje del 15% del Impuesto Predial Unificado; Distriseguridad, quien conforme a lo indicado en los Acuerdos No. 028 (30-12-2002) y Acuerdo 001 (20-02-2004) art. 2º numeral 4, se precisó que de lo recaudado por el Impuesto de Delineación Urbana, se transferiría un 10% y CARDIQUE, a quien en cumplimiento de lo precitado en los artículos 44 y 46 de la Ley 99 de 1993, se le debe trasladar del 15% al 25.9% de lo recaudado por sobretasa al medio ambiente - Impuesto Predial, previa certificación en su momento realizada por la Dirección Financiera de Contabilidad hoy por la Tesorería Distrital y requeridos por el Establecimiento Público correspondiente.

No obstante, en la vigencia de 2019 esta operación no fue posible realizarla, para cada los establecimientos antes indicados debido a la situación de Déficit de Tesorería que se presentó. Esta originada por el hecho de que durante la referida vigencia, los recursos correspondientes a Ingresos corrientes de libre destinación (ICLD), del Distrito de Cartagena de Indias (fuente de recursos con la que se financian estas obligaciones), fueron objeto de múltiples órdenes de embargo y secuestro emitidas dentro de sendos proceso judiciales y coactivos, por cuantía superior a los setenta y cinco mil millones de pesos (\$75.000.000.000), dejando dicho rubro presupuestal con un enorme déficit.

Así mismo, mediante Decreto 1564 de 27 de diciembre de 2019, por medio del cual se liquida el presupuesto del Distrito de Cartagena de Indias, y concretamente, en su capítulo X, artículo 107, se autorizó al Alcalde Mayor de Cartagena de Indias para iniciar un programa de saneamiento fiscal y financiero, al amparo de la Ley 617 de 2000, Decreto 192 de 2001, Decreto ley 1333 de 1986 y demás normas concordantes, complementarias o modificatorias de estas, donde se deben incluir de manera expresa, los siguientes conceptos de pago: "... 2. Cubrir el déficit de las cuentas por pagar y/o reservas presupuestales que deben constituirse a 31 de diciembre de cada una de las vigencias fiscales de ejecución del programa de saneamiento fiscal y financiero, generado por los embargos judiciales a las cuentas del distrito – Déficit de Tesorería..." (Ver documento anexo, Decreto 1564 de 27 de diciembre de 2019 "por medio del cual se liquida el presupuesto del Distrito de Cartagena de Indias", Artículo 107, página 156).

Es importante resaltar que por parte del equipo de trabajo de la Tesorería Distrital, se realizó una conciliación con respecto a los saldos a trasladar de la vigencia 2019, en la cual se determinó que si bien la Dirección Financiera de Contabilidad del Distrito de Cartagena, expidió las certificaciones correspondientes en número y cantidad a esta vigencia, no es menos cierto que solo fueron tramitadas y transferidas, las solicitadas por las entidades descentralizadas con el lleno de los requisitos exigidos. Se precisa que, las transferencias pendientes por realizar a cada una de las referidas entidades no fueron constituidas como Cuentas por Pagar, debido a que las mismas no radicaron la correspondiente solicitud ante la Tesorería Distrital a 31 de diciembre de 2019.

En este sentido, es pertinente mencionar que las cuentas por pagar la conforman aquellos compromisos que a diciembre 31 de 2019 no se hubieren cumplido, siempre y cuando estén legalmente contraídos, desarrollen el objeto de apropiación y estén radicados en Tesorería Distrital para su pago y para el caso que nos ocupa, no se cumplió con la radicación para su pago.

Ahora bien, la Tesorería Distrital en aras de suplir la necesidad de la que acaecen las entidades descentralizadas (establecimientos públicos) antes indicados, realizó



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

la conciliación de la vigencia 2019, tomando las certificaciones emitidas por la Dirección Financiera de Contabilidad y descontando los pagos realizados mes a mes, lo que nos arrojó un saldo de las obligaciones por transferir de la vigencia de 2019.

Anexamos para lo pertinente ejercicio conciliatorio y pagos realizados por el Distrito.

Así las cosas, las obligaciones que la Entidad Territorial, tienen pendiente por saldar, corresponden a los valores relacionados en la siguiente tabla. Los cuales hacen parte integral del presente Proyecto de Acuerdo, y se encuentran debidamente soportados en las conciliaciones que se adjuntan para que esta Honorable Corporación pueda hacer el análisis que haya lugar.

Tabla 3. Recursos no transferidos a los fondos del nivel descentralizado (2019-2020)

ENTIDAD	2019	2020	TOTAL
CORVIVIENDA	\$3.995.955.838,00		\$3.995.955.838,00
CARDIQUE	\$1.552.174.527,00	\$1.995.769.127,92	\$3.547.943.654,92
IDER	\$457.785.841,00		\$457.785.841,00
DISTRISSEGURIDAD 1%	\$387.514.100,00		\$387.514.100,00
TOTAL GENERAL	\$6.393.432.325,00	\$1.995.769.127,92	\$8.389.199.433,92

Fuente: Conciliación Tesorería Distrital

DÉFICIT PARCIAL DEL INSTITUTO DISTRITAL DE DEPORTE Y RECREACIÓN -IDER-

Es importante recordar que el Instituto Distrital de Deporte y Recreación – IDER presentó a corte 31 de diciembre de 2019, un déficit de \$10.040.946.090, correspondiente a exigibilidades sin recursos en la caja. No obstante, mediante Acuerdo Distrital N° 030 de 2020 se estableció el Plan de Saneamiento Fiscal Parcial del Distrito de Cartagena en lo correspondiente a cuentas por pagar del nivel central de la Alcaldía Mayor del Distrito, déficit parcial del IDER y del DATT; en virtud del cual el pasado 19 de octubre de 2020, el IDER recibió, por parte de la Secretaría de Hacienda Distrital, la suma de \$2.454.075.059 para cubrir las obligaciones con contratistas, apoyo a deportistas y viejas glorias del deporte, a través de un Convenio de Desempeño celebrado entre el distrito turístico y cultural de Cartagena de Indias e Instituto Distrital de Deporte y Recreación – IDER.

El 18 de diciembre el Honorable Concejo Distrital de Cartagena de Indias mediante el Acuerdo N° 044 del 18 de diciembre de 2020, específicamente en el Capítulo X, artículo 107, estableció el Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero, autoriza al Alcalde Mayor de Cartagena de Indias a “iniciar un programa de Saneamiento Fiscal y Financiero al amparo de la Ley 617 de 2000, Decreto 192 de 2001, Decreto Ley 1333 de 1986 y demás normas concordantes, modificatorias y complementarias de estas, que tenga por objeto restablecer la solidez económica y financiera del Distrito mediante la adopción de medidas de racionalización del gasto, saneamiento de pasivos y fortalecimiento de los ingresos, previo el cumplimiento de los requisitos legales, para un periodo comprendido entre el 01 de enero de 2020 y el 31 de diciembre de 2023”. Debidamente liquidado mediante el Decreto N° 1637 de diciembre 29 de 2020, donde fueron apropiados para el Saneamiento IDER la suma de \$1.000.000.000.

Los criterios utilizados al momento de priorizar esta propuesta de pagos referente a los recursos apropiados por la suma de \$1.000.000.000, se realizará a los pagos vencidos correspondientes a las vigencias 2017, 2018 y 2019. Específicamente a



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

los compromisos adquiridos con los organismos deportivos (clubes y ligas), de tal forma que esto permita reactivar e impulsar el sector deporte local, el cual ha estado impactado de forma negativa con los efectos de la COVID-19. De la misma forma, la selección de contratistas de proveedores de bienes y servicios se realizó con criterios de transparencia en los que se eligieron inicialmente los que se encuentran en procesos de conciliación, y adicional a estos se seleccionaron los que tienen más antigüedad (días de moras) de estos compromisos.

Teniendo en cuenta lo anterior, con la propuesta se realizaría el pago a 16 cuentas que ascienden a la suma de \$996.543.220, distribuida por tipo de beneficiario así:

Tabla 4. Propuesta de pagos apropiación \$1.000.000.000

Tipo Beneficiario	Cantidad Cuentas	Monto	% Ejecución
Clubes y Ligas	14	\$ 681.170.000,00	68%
Bienes y Servicios	2	\$ 315.373.220,00	32%
Total	16	\$996.543.220	100,00%

Fuente: Dirección Administrativa y Financiera IDER – 18 Jun 2021

Los cuales corresponden a 14 Organismos Deportivos por la suma de \$ 681.170.000 y 2 Contratistas de Proveedores de Bienes y Servicios que asciende a \$315.373.220. Detallados a continuación:

Tabla 5. Propuesta de pagos a organismos deportivos

	Nit/Cedula	Beneficiario	Monto	Días de Mora
1	900741382-2	CLUB DEPORTIVO LOS COSTEÑOS	\$ 180.000.000,00	535
2	800029791	LIGA DE BEISBOL DE BOLÍVAR	\$ 39.800.000,00	611
3	800029791	LIGA DE BEISBOL DE BOLÍVAR	\$ 4.300.000,00	910
4	900095633	LIGA DE FUTBOL DE SALÓN DE BOLÍVAR	\$ 91.670.000,00	554
5	806011806	LIGA DE TAEKWONDO DE BOLÍVAR	\$ 15.000.000,00	710
6	800244795	LIGA DE TENIS DE BOLÍVAR	\$ 35.200.000,00	638
7	800218347	LIGA BOLIVARENSE DE LEVANTAMIENTO DE PESAS	\$ 28.600.000,00	734
8	901238952-8	LIGA DE CANOTAJE DE BOLÍVAR	\$ 19.580.000,00	737
9	890480879	LIGA DE FUTBOL DE BOLÍVAR	\$ 185.400.000,00	535
10	900151530	LIGA DE TIRO CON ARCO DE BOLÍVAR	\$ 10.000.000,00	728
11	800001643	LIGA DE AJEDREZ DE BOLÍVAR	\$ 12.260.000,00	910
12	806013460	CLUB DEPORTIVO OKINAWA - TE	\$ 12.500.000,00	1302
13	890481076	LIGA DE BALONCESTO BOLÍVAR	\$ 21.860.000,00	912
14	800035354	LIGA DE NATACIÓN DE BOLÍVAR	\$ 25.000.000,00	923
TOTAL			\$ 681.170.000,00	

Fuente: Dirección Administrativa y Financiera IDER – 09 Jun 2021

Tabla 6. Propuesta de pagos a contratistas de proveedores de bienes y servicios

	Nit/Cedula	Beneficiario	Monto	Días de Mora
1	901013669-1	CAYENA CONSULTORES INTERVENTORES S.A.S	\$ 11.067.000,00	665
2	816004965-0	ESTATAL DE SEGURIDAD LTDA.	\$ 304.306.220,00	577



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

TOTAL	\$ 315.373.220,00
--------------	--------------------------

Fuente: Dirección Administrativa y Financiera IDER – 09_Jun_2021

SENTENCIAS Y CONCILIACIONES

De acuerdo con lo establecido en la ley 448 de 1998, los pasivos contingentes son obligaciones pecuniarias sometidas a condición, es decir aquellas en virtud de las cuales la entidad territorial estipula contractualmente a favor de un contratista, el pago de una suma de dinero determinada o determinable a partir de factores identificados, por la ocurrencia de un hecho futuro incierto.

La gestión de la administración pública comúnmente está expuesta a una serie de obligaciones condicionadas a hechos futuros y que están al margen del presupuesto público, sobre todo por su característica de exigibilidad incierta. Es decir que pueden o no llegar a ser exigibles según ocurran o no determinados hechos. Son los llamados pasivos contingentes, los cuales juegan un papel cada vez más importante dentro del proceso de planeación, ejecución y control financiero de las entidades públicas y privadas. El impacto adverso de estas obligaciones sobre la estabilidad financiera, acompañada de la incertidumbre que se genera sobre los procesos de planeación presupuestal, son factores de riesgo que inciden directamente en el logro de los objetivos propuestos.

De acuerdo con la relación suministrada por la Oficina Asesora Jurídica, la suma correspondiente a las obligaciones a ser incluidas en el plan de saneamiento fiscal corresponde a un total de \$9.877.923.516. A continuación, se encuentra el detalle de estas:

Tabla 7. Relación de procesos incluidos en la iniciativa

TURNO DE PAGO	CLASE DE PROCESO	N° RADICADO	CONDENA	VALOR SENTENCIA CAPITAL	COSTAS Y AGENCIAS EN DERECHO	INTERESES Y/O INDEXACION	TOTAL LIQUIDACION ACTUALIZADA
1	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	13-001-33-31-008-2007-00048-02	ORDENA EL REINTEGRO DE LA DEMANDANTE AL CARGO QUE DESEMPEÑABA U OTRO DE IGUAL O SUPERIOR CATEGORÍA. RECONOCIMIENTO Y PAGO DE SALARIOS Y PRESTACIONES DEJADOS DE PERCIBIR DESDE SU DESVINCULACIÓN HASTA SU REINTEGRO, SIN SOLUCIÓN DE CONTINUIDAD.	\$365.298.771	\$ -	\$ -	\$365.298.771
2	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	13-001-33-31-012-2011-00182-000	REINTEGRO Y PAGO DE SALARIOS DEJADOS DE DEVENGAR, COMO AGENTE DEL DATT, DEMÁS DERECHOS Y PRESTACIONES LABORALES	\$191.376.468	\$ -	\$ -	\$191.376.468
3	EJECUTIVO	13001-31-03-008-2001-0291-00	PAGO DE \$470.900.355 Y CONDENA EN COSTA POR LA SUMA DE \$13.900.000,00	\$470.900.355	\$ 13.900.000	\$244.354.759	\$729.155.114



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

TURNOS DE PAGO	CLASE DE PROCESO	Nº RADICADO	CONDENA	VALOR SENTENCIA CAPITAL	COSTAS Y AGENCIAS EN DERECHO	INTERESES Y/O INDEXACION	TOTAL LIQUIDACION ACTUALIZADA
4	REPARACION DIRECTA	13-001-23-31-002-2005-01890-01	PAGO DE 311.709.724 POR CONCEPTO DE DAÑO EMERGENTE Y LUCRO CESANTE POR 9,776,416,836	\$ 35.592.253	\$ -	\$ 25.747.533	\$ 61.339.786
5	ACCION DE GRUPO	13-00001-23-31-000-2002-01938-00	ORDENESE EL PAGO EN FORMA SOLIDARIA DE LA IDEMNIZACION COLECTIVA POR PERJUICIOS MORALES A LOS MIEMBROS DEL GRUPO DE DEMANDANTES EN LA SUMA DE 10 SALARIOS MINIMOS LEGALES MENSUALES VIGENTES, EL PAGO DEBERA REALIZARSE A 137 PROPIETARIOS.	\$ 151.680.100	0	0	\$151.680.100
6	REPARACION DIRECTA	13-001-33-31-012-2002-1613-00	CONDENA AL DISTRITO Y CONCESION VIAL DE CARTAGENA ADMINISTRATIVA Y SOLIDARIAMENTE RESPONSABLES DE LOS DAÑOS CAUSADOS A LAS INSTALACIONES DE OXIGENO OPTIMO LTDA, CON OCASION DE LA INUNDACION PRESENTADA EN SUS INSTALACIONES A MEDIADOS DEL AÑO 2001, DERIVADAS DE LA FALTA DE CONSTRUCCION DEL CANAL DE EVACUACION DE AGUAS LLUVIAS. PAGO DE \$12.179.960 DEBIDAMENTE INDEXADOS. INTERESES DE ACUERDO CON EL ARTICULO 177 DEL CCA	\$ 6.089.980	\$ 913.497	\$ 5.663.691	\$ 12.667.168
7	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	13-001-33-31-012-2012-00027-00	RECONOCIMIENTO Y PAGOS DE SALARIOS Y PRESTACIONES SOCIALES CAUSADOS DURANTE EL PERIODO QUE ESTUVO DESVINCULADO EL DEMANDANTE, SIN SOLUCION DE CONTINUIDAD	\$ 35.424.935	\$ -	\$ 76.551.448	\$111.976.383
8	EJECUTIVO	13-001-33-33-002-2015-00076-00	DECLARAR NO PROBADA LA EXCEPCION DE CADUCIDAD FORMULADA POR EL EJECUTADO EN EL PRESENTE PROCESO., ORDENESE SEGUIR ADELANTE CON LA EJECUCION/INDEXACION \$11,265,969, SE TUVO EN CUENTA LO CONSAGRADO EN EL ART. 4 DE LEY 80 DE 1993, MAS INTERESES MORATORIOS	\$ 24.382.708	\$ -	\$ 19.579.110	\$ 43.961.818



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

TURNOS DE PAGO	CLASE DE PROCESO	Nº RADICADO	CONDENA	VALOR SENTENCIA CAPITAL	COSTAS Y AGENCIAS EN DERECHO	INTERESES Y/O INDEXACION	TOTAL LIQUIDACION ACTUALIZADA
9	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	13001-33-33-012-2012-00176-01	NO HAY SOLICITUD DE PAGO (SOLICITAR APORTES PARA VERIFICAR PAGO DE SUS APORTES Y DEVOLVERLE PRESTACIONES PENSION Y SALUD QUE DEBIÓ TRASLADAR 01-01-2001 AL 31-12-2002, Y DEL 1-03-2003 AL 15-05-2004 CONFORME HONORARIOS OPS	\$ 5.171.708	\$ -	\$ 376.567	\$ 5.548.275
10	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	13-001-33-31-702-2013-00019-01	RECONOCIMIENTO DE CONTRATO REALIDAD, CONDENA A REPARACION DEL DAÑO Y EL PAGO DE PRESTACIONES SOCIALES, REINTEGRO Y LIQUIDACION DE LAS SUMAS DINERARIAS A FAVOR DEL DEMANDANTE	\$ 4.120.477	\$ -	\$ 3.955.912	\$ 8.076.388
11	REPARACION DIRECTA	13001-23-31000-1999-000-78901	CONDENAR AL DISTRITO DE CARTAGENA Y A LOS INTEGRANTES DE LA UNIÓN TEMPORAL VIÑAS& RUSSI- JAIME OROZCO VELASCO- PROFESIONALES ASOCIADOS LTDA, EN FORMA SOLIDARIA A PAGAR A LA DEMANDANTE, UNA INDEMNIZACIÓN EQUIVALENTE A 100 SMMLV	\$ 36.885.850	\$ -	\$ 37.709.890	\$ 74.595.740
12	EJECUTIVO	13-001-31-03004-2012-0011700	EJECUCION DE LAS SUMAS DE DINERO Y ELABORACION DE LIQUIDACION DE CREDITO, CONDENA EN COSTAS DE PRIMER GRADO DEL 50%	\$782.985.431	\$ -	\$ 1.917.284.012	\$ 2.700.269.443
13	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	13-001-33-31-001-2011-000267-02	PAGO DE SALARIOS, PRESTACIONES SOCIALES	\$355.460.920	\$ -	\$198.561.313	\$554.022.233
14	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	13-001-23-31-002-2001-01775-00		\$209.023.000	\$ -	\$210.650.243	\$419.673.243
15	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	13-001-23-31-000-2003-00777-00	REINTEGRO AL CARGO DE TECNICO DE SANAMIENTO GRADO 10, PAGO DE LOS SUELDOS, SUBSIDIOS, PRIMAS, BONIFICACIONES Y VACACIONES; SE DEBE DESCONTAR INGRESOS PERCIBIDOS DE OTRA RELACION LABORAL	\$ 51.082.584	\$ -	\$ 34.330.447	\$ 85.413.031
16	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	13-001-33-33-012-2014-00112-01	CONDENAR AL DISTRITO DE CARTAGENA A REINTEGRAR A LA ACTORA, AL CARGO QUE VENIA DESEMPEÑANDO, ASI COMO APAGARLE EL EQUIVALENTE A LAS PRESTACIONES Y SALARIOS DEJADOS DE PERCIBIR HASTA EL MOMENTO DE LA SENTENCIA ASI COO EL PAGO DE LOS APORTES POR ESTE PERIODO A LAS ENTIDADES DE SEGURIDAD SOCIAL	\$ 67.858.469	\$ 286.259	\$ 63.714.411	\$131.859.139



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

TURNOS DE PAGO	CLASE DE PROCESO	Nº RADICADO	CONDENA	VALOR SENTENCIA CAPITAL	COSTAS Y AGENCIAS EN DERECHO	INTERESES Y/O INDEXACION	TOTAL LIQUIDACION ACTUALIZADA
17	REPARACION DIRECTA	13 001 23 31 003 2003 1316 00	CONDENAR PATRIMONIAL RESPONSABLE POR LOS DAÑOS SIFRIDOS A LA SEÑORA FANCIA EVAN PEREZ, PAGAR LA SUMA DE \$ 243.363.839	\$420.415.919	\$ -	\$334.915.236	\$755.331.155
18	CONCILIACION	13001-33-33-006-2015-00456-00	REINTEGRO Y PAGAR LOS SALARIOS Y PRESTACIONES DEJADAS DE RECIBIR, TECNICO C 314/G15	\$160.136.207	\$ -	\$200.575.208	\$360.711.415
19	CONCILIACION	13-001-33-33-005-2015-00235-00	EL DISTRITO DE CARTAGENA PROPUSO LA SIGUIENTE FORMULA DE ACUERDO PAGAR LA SUMA DE \$ 771.105.209 M/C, EN UNA SOLA CUOTA APARTIR DEL REGISTRO	\$771.105.299	\$ 23.133.159	\$445.530.428	\$ 1.239.768.886
20	REPARACION DIRECTA	13-001-23-31-001-2005-00944-00	INDEMNIZACION DE PERJUICIOS	\$210.935.340	\$ -	\$138.133.410	\$349.068.750
21	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	13-001-33-33-011-2015-0006-00	PAGO DE PRESTACIONES SOCIALES DE 17 AGOSTO DE 2004 HASTA 31 DIC 2013- SALARIO BASE VR MENSUAL DE ORDENES DE SERV	\$ 26.122.306	\$ 8.638.711	\$ 22.192.625	\$ 56.953.642
22	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	13-001-33-33-004-2015-00431-00	PAGO DE UN DIA DE SALARIO POR CADA DIA DE MORA EN EL PAGO DE SUS CESANTIAS DEFINITIVAS	\$ 17.533.258	\$ -	\$ 15.392.560	\$ 32.925.817
23	EJECUTIVO	13001-33-33-007-201700297-00	APROBO LA LIQUIDACION PRESENTADA POR EL DEMANDANTE Y SE LIQUIDAN INTERESES.	\$ 6.687.500	\$ 762.033	\$ 8.553.061	\$ 16.002.594
24	CONCILIACION	13-001-33-33-008-2019-00016-00	CONCILIACION: SE COMPROMETE AL PAGO DE \$216.778.388 POR CONCEPTO DE OCUPACION IRREGULAR	\$216.778.388	\$ -	\$111.462.997	\$328.241.385

TURNOS DE PAGO	CLASE DE PROCESO	Nº RADICADO	CONDENA	VALOR SENTENCIA CAPITAL	COSTAS Y AGENCIAS EN DERECHO	INTERESES Y/O INDEXACION	TOTAL LIQUIDACION ACTUALIZADA
25	CONCILIACION	13-001-40-03-004-2014-00161-00	RESTITUCION DEL INMUEBLE Y CONDENA EN COSTA POR VALOR DE \$1.200.000-	\$ 68.796.979	\$ 2.006.000	\$ 41.613.235	\$112.416.214
26	CONCILIACION	13-001-33-33-011-2019-00067-00	CONCILIACION: PAGO DE LA SUMA DE \$183.665.609,50	\$183.655.610	\$ -	\$ 81.914.033	\$265.569.643
27	EJECUTIVO	13-001-33-33-013-2018-00114-00	EJECUCION POR SUMAS DE \$24.250.050 MAS INTERESES MORATORIOS	\$ 24.250.050	\$ -	\$ 16.266.001	\$ 40.516.051
28	CONTROVERSIAS CONTRACTUALES	13-001-33-33-013-2017-00241-00	PAGAR DEMANDANTE \$34.393.673 POR INCUMPLIMIENTO CONTRACTUAL	\$ 34.393.673	\$ -	\$ 18.499.055	\$ 52.892.728



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

TURNOS DE PAGO	CLASE DE PROCESO	Nº RADICADO	CONDENA	VALOR SENTENCIA CAPITAL	COSTAS Y AGENCIAS EN DERECHO	INTERESES Y/O INDEXACION	TOTAL LIQUIDACION ACTUALIZADA
29	CONCILIACIÓN	13-001-33-33-010-2019-00023-00	CONCILIACION MAS INTERESES	\$ 8.700.000	\$ -	\$ 4.746.655	\$ 13.446.655
30	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	13-001-23-31-000-2001-01787-01	PAGO DE SALARIO DENTRO DEL PERIODO COMPRENDIDO DEL 14 DE DICIEMBRE DE 1995 Y 14 DE FEBRERO DE 1997 Y DEMAS PRESTACIONES	\$ 28.913.756	\$ -	\$206.650.116	\$235.563.872
31	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	13-001-23-31-000-2001-01794-01	PAGO DE SALARIO POR UN MEDICO GENERAL DEL PERIODO COMPRENDIDO DEL 14 DICIEMBRE DE 1995 AL 9 DE ENERO DE 1997 Y DEMAS PRESTACIONES SOCIALES	\$247.708.000	\$ -	\$123.893.608	\$371.601.608
TOTAL				\$ 5.219.466.293	\$ 49.639.659	\$ 4.608.817.563	\$ 9.877.923.516

3. SOBRE EL PROGRAMA DE SANEAMIENTO FISCAL Y FINANCIERO DEL DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS

El Decreto 192 de 2001, el cual es reglamentario de la Ley 617 de 2000, se incluyó un programa de saneamiento fiscal y financiero definiéndolo como:

"(...) un programa integral, institucional, financiero y administrativo que cubra la entidad territorial y que tenga por objeto restablecer la solidez económica y financiera de la misma mediante la adopción de medidas de reorganización administrativa, racionalización del gasto, reestructuración de la deuda, saneamiento de pasivos y fortalecimiento de los ingresos. El flujo financiero de los programas de Saneamiento Fiscal y Financiero consigna cada una de las rentas e ingresos de la entidad, el monto y el tiempo que ellas están destinadas al programa, y cada uno de los gastos claramente definidos en cuanto a monto, tipo y duración. Este flujo se acompaña de una memoria que presenta detalladamente los elementos técnicos de soporte utilizados en la estimación de los ingresos y de los gastos."

Para la puesta en marcha del programa, en el Acuerdo del Concejo Distrital No. 0018 del 23 de diciembre de 2019, "Por el cual se aprueba el presupuesto de rentas, recurso de capital y recursos de fondos especiales, las apropiaciones de funcionamiento y de servicio a la deuda, así como el plan de inversiones para la vigencia fiscal del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2020 en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias D.T. C.", se encuentra contemplado en el capítulo X, el Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero, el cual señala:

"Autorícese al Alcalde Mayor de Cartagena de Indias, para iniciar un programa de saneamiento Fiscal y Financiero al amparo de la ley 617 de 2000, decreto 192 de 2001, decreto 1333 de 1986 y demás normas concordantes, modificatorias y complementarias de estos que tengan por objeto, reestablecer la solidez económica y financiera del Distrito mediante la adopción de medidas de racionalización del gasto, saneamiento de pasivos y fortalecimiento de los ingresos, previo cumplimiento de los requisitos legales, para un periodo comprendido entre el 1 de enero de 2020 y 31 de diciembre de 2023" (Artículo 107)."



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

De igual manera, el Decreto 1637 de 29 de diciembre de 2020 "Por medio del cual se liquida el presupuesto de rentas, recursos de capital y recursos de fondos especiales; las apropiaciones de funcionamiento y de servicio de la deuda, así como el plan de inversiones con enfoque de género para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2021 en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias", establece para la continuidad de este programa siguientes conceptos:

1. Cofinanciación del programa nacional para saneamiento fiscal o pago de pasivos del sector salud en lo que corresponda a la Administración Distrital.
2. Pasivo pensional.
3. Pasivo laboral y prestacional.
4. Sentencias y conciliaciones vigencias anteriores.
5. Pagos por déficit al Sistema Integrado de Transporte Integrado Masivo – Transcribe.
6. Pagos a entes descentralizados por déficit de la vigencia 2019 (Transferencias).
7. Cubrir el déficit de las cuentas por pagar y/o reservas presupuestales que deben constituirse a 31 de diciembre de cada una de las vigencias fiscales de ejecución del programa de saneamiento fiscal y financiero.
8. Cubrir el déficit de tesorería generado por los embargos judiciales a las cuentas del Distrito vigencia 2020 y anteriores.
9. Cubrir el déficit a 31 de diciembre de 2020 del IDER y del DATT.
10. Cubrir los pasivos exigibles y vigencias expiradas de todas las unidades ejecutoras del nivel central.

Atendiendo a la importancia de desarrollar acciones que apunten al propósito de contar con unas finanzas saludables y sostenibles, la Administración solicita al honorable Concejo el estudio del presente Proyecto de Acuerdo "**POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL PLAN DE SANEAMIENTO FISCAL PARCIAL DEL DISTRITO DE CARTAGENA EN LO CORRESPONDIENTE A CUENTAS POR PAGAR DEL NIVEL CENTRAL Y FONDOS DEL NIVEL DESCENTRALIZADO, DEFICIT PARCIAL DEL INSTITUTO DISTRITAL DE DEPORTE Y RECREACIÓN IDER, SENTENCIAS Y CONCILIACIONES DE LA ALCALDÍA MAYOR DEL DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS, Y SE ESTABLECEN OTRAS DISPOSICIONES**"., el cual además da alcance al parágrafo quinto del Capítulo X del Decreto de liquidación del presupuesto vigencia 2021, que establece "La Secretaría de Hacienda queda facultada para expedir todos los actos administrativos que impliquen la planeación, reglamentación, ejecución y control del programa de saneamiento fiscal, de acuerdo que este ajustado a las normas legales vigentes que regulan la materia".

II. DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES Y LEGALES APLICABLES

II.1 Competencia del alcalde Mayor para la presentación de proyectos de acuerdo:

- a. Constitución Política.

"ARTICULO 315." Son atribuciones del alcalde:

(...)

5. Presentar oportunamente al Concejo los proyectos de acuerdo sobre planes y programas de desarrollo económico y social, obras públicas, presupuesto anual de rentas y gastos y los demás que estime convenientes para la buena marcha del municipio."

- b. Ley 1551 de 2012 "Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios"



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

“ARTÍCULO 91. FUNCIONES. “Los alcaldes ejercerán las funciones que les asigna la Constitución, la ley, las ordenanzas, los acuerdos y las que le fueren delegadas por el presidente de la República o gobernador respectivo.

Adicional a lo anterior, de conformidad con lo señalado en el Decreto 1701 del 23 de diciembre de 2015, en virtud del cual el Alcalde Mayor de Cartagena de Indias, decreta el ajuste del Manual específico de funciones y de competencias laborales, para los empleos que conforman la planta del personal de la Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias, fijados por el Decreto 1284 del 31 de diciembre de 2010, se estipularon entre otras, las funciones del Alcalde Mayor del Distrito, dentro del cual encontramos como propósito principal del cargo se establece: Administrar el ente Territorial a su cargo, dentro del marco de la Constitución Política, las Leyes, los reglamentos, los Decretos del Gobierno, las Ordenanzas y los Acuerdos del Concejo para garantizar el desarrollo de Cartagena Distrito Turístico y Cultural y el acceso equitativo de los ciudadanos a los planes, programas y servicios que los beneficien.

Parámetros generales de contenido, control y ejecución.

El presupuesto Distrital es un acto administrativo por el cual se prevén o se computan anticipadamente las rentas del municipio y se autorizan los gastos para un periodo determinado. Para la vigencia fiscal 2020 en concordancia con el decreto ley 111 de enero 15 de 1996, que conforma las normas del Estatuto Orgánico de Presupuesto, la ley 617 de 2000, la ley 819 de 2003, la ley 1483 de 2011, ley 1508 de 2012, ley 1551 de 2012 y el Acuerdo 044 de 1993, El Concejo Distrital expide el Acuerdo Distrital No. 0018 del 23 de diciembre de 2019, “Por el cual se aprueba el presupuesto de rentas, recurso de capital y recursos de fondos especiales, las apropiaciones de funcionamiento y de servicio a la deuda, así como el plan de inversiones para la vigencia fiscal del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2020 en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias D.T. C.”, el cual es adoptado por el Alcalde Distrital mediante decreto de liquidación No. 1564 de 2019.

En el referido acuerdo, se encuentra contemplado en el capítulo X, el Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero, el cual señala:

“Autorícese al Alcalde Mayor de Cartagena de Indias, para iniciar un programa de saneamiento Fiscal y Financiero al amparo de la ley 617 de 2000, decreto 192 de 2001, decreto 1333 de 1986 y demás normas concordantes, modificatorias y complementarias de estos que tengan por objeto, reestablecer la solidez económica y financiera del Distrito mediante la adopción de medidas de racionalización del gasto, saneamiento de pasivos y fortalecimiento de los ingresos, previo cumplimiento de los requisitos legales, para un periodo comprendido entre el 1 de enero de 2020 y 31 de diciembre de 2023” (Artículo 107).”

De igual manera, el Decreto 1637 de 29 de diciembre de 2020 “Por medio del cual se liquida el presupuesto de rentas, recursos de capital y recursos de fondos especiales; las apropiaciones de funcionamiento y de servicio de la deuda, así como el plan de inversiones con enfoque de género para la vigencia fiscal del 1° de enero al 31 de diciembre de 2021 en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias”, establece para la continuidad de este programa siguientes conceptos:

1. Cofinanciación del programa nacional para saneamiento fiscal o pago de pasivos del sector salud en lo que corresponda a la Administración Distrital.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

2. Pasivo pensional.
3. Pasivo laboral y prestacional.
4. Sentencias y conciliaciones vigencias anteriores.
5. Pagos por déficit al Sistema Integrado de Transporte Integrado Masivo – Transcribe.
6. Pagos a entes descentralizados por déficit de la vigencia 2019 (Transferencias).
7. Cubrir el déficit de las cuentas por pagar y/o reservas presupuestales que deben constituirse a 31 de diciembre de cada una de las vigencias fiscales de ejecución del programa de saneamiento fiscal y financiero.
8. Cubrir el déficit de tesorería generado por los embargos judiciales a las cuentas del Distrito vigencia 2020 y anteriores.
9. Cubrir el déficit a 31 de diciembre de 2020 del IDER y del DATT.
10. Cubrir los pasivos exigibles y vigencias expiradas de todas las unidades ejecutoras del nivel central.

En cuanto a las facultades del alcalde es menester precisar que:

El artículo 108 del Acuerdo Distrital 0018 del 23 de diciembre de 2019 y el Decreto de liquidación 1564 de 27 de diciembre de 2019, establece que el alcalde Mayor del Distrito podrá reorientar los recursos con el propósito de destinar de las fuentes y montos máximos de los valores que se detallan en el referido artículo, para cubrir las obligaciones que se deriven del cumplimiento del Programa de Saneamiento Fiscal.

Los valores señalados en este artículo son los máximos permitidos para cada fuente y vigencia fiscal como aporte del Distrito a los que se suman los recursos que para la ejecución del programa asigne la nación.

El alcalde Mayor tiene la facultad para aperturar las cuentas bancarias y/o constituya los encargos fiduciarios a que haya lugar para la ejecución del Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero los cuales tendrán el carácter de inembargables.

II.II Competencias del Concejo Distrital:

a. Constitución Política:

- "ARTICULO 1 "Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general."
- "ARTICULO 287. Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley. En tal virtud tendrán los siguientes derechos:



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

1. Gobernarse por autoridades propias.
2. Ejercer las competencias que les correspondan.
3. Administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones.
4. Participar en las rentas nacionales."

II.III PROGRAMA SANEAMIENTO FISCAL

CONCEPTO NORMATIVO:

De conformidad con lo establecido en la ley 617 de 2000 ", "Por la cual se reforma parcialmente la Ley 136 de 1994, el Decreto Extraordinario 1222 de 1986, se adiciona la Ley Orgánica de Presupuesto, el Decreto 1421 de 1993, se dictan otras normas tendientes a fortalecer la descentralización, y se dictan normas para la racionalización del gasto público nacional "dispone:

Durante cada vigencia fiscal los gastos de funcionamiento de los Municipios y Distritos no podrán superar como proporción de sus ingresos corrientes de libre destinación, los límites señalados por la ley.

Según lo señalado en el artículo 19 de la ley 617, Incumplidos los límites establecidos en los artículos 6o. y 10 de la presente ley, el municipio respectivo adelantará, durante una vigencia fiscal, un programa de saneamiento tendiente a obtener, a la mayor brevedad, los porcentajes autorizados.

El decreto 192 de 2001, el cual es reglamentario de la Ley 617 de 2000, presenta la siguiente definición:

Artículo 11 "Se entiende por Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero, un programa integral, institucional, financiero y administrativo que cubra la entidad territorial y que tenga por objeto restablecer la solidez económica y financiera de la misma mediante la adopción de medidas de reorganización administrativa, racionalización del gasto, reestructuración de la deuda, saneamiento de pasivos y fortalecimiento de los ingresos.

El flujo financiero de los programas de Saneamiento Fiscal y Financiero consigna cada una de las rentas e ingresos de la entidad, el monto y el tiempo que ellas están destinadas al programa, y cada uno de los gastos claramente definidos en cuanto a monto, tipo y duración. Este flujo se acompaña de una memoria que presenta detalladamente los elementos técnicos de soporte utilizados en la estimación de los ingresos y de los gastos."

III ANEXOS

De conformidad con las normas vigentes sobre la materia propia de este proyecto, especialmente la Ley 819 de 2003, presento los siguientes anexos:

1. Certificado de viabilidad financiera de la iniciativa y análisis de impacto fiscal.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

2. Relación en Excel de los conceptos a ser cubiertos con relación de pagos a realizarse de conformidad con el contenido de esta iniciativa.
3. Certificado de pasivos a cubrir por concepto de déficit parcial del Instituto de deporte y recreación IDER, relación de pagos y oficio remitario.

II. DE LA PARTICIPACION CIUDADANA, FUNCIONARIOS Y LOS CONCEJALES

En la audiencia pública convocada para el día 09 de julio de 2021 no hubo intervenciones de la ciudadanía, no se contó con ciudadanos inscritos en secretaría general del concejo con el ánimo de participar. Contó con la participación de funcionarios de la Administración e intervenciones de los honorables concejales con el propósito de enriquecer el presente proyecto de acuerdo.

En la audiencia pública intervinieron los siguientes:

INTERVINIENTE	POSICION
CAROLINA LOZANO BENITOREVOLLO Concejal	Intervienen los honorables concejales formulando observaciones, de las cuales se desprenden solicitudes de información a las diferentes dependencias de la Administración Distrital que tienen competencia sobre el presente Proyecto de Acuerdo, información considerada de gran importancia para seguir adelante con el trámite y estudio de este. En el acápite de observaciones del presente documento, se detallan las observaciones presentadas.
CARLOS ALBERTO BARRIOS GOMEZ Concejal	
GLORIA ISABEL ESTRADA BENAVIDES Concejal	
DIANA MARIA VILLALBA VALLEJO Secretario de Hacienda	Manifiesta haber tomado atenta nota de las observaciones y requerimientos formulados por los honorables concejales y expresó en el acto, que serían atendidas en el menor tiempo posible, dando respuesta por escrito, en conjunto con la Oficina Asesora Jurídica Distrital y la Directora del IDER, para que posteriormente sean remitidas al Concejo Distrital.
MIRNA MARTINEZ MAYORGA Jefe Oficina Asesora Jurídica Distrital	En relación con las observaciones presentadas a lo establecido en el capítulo de sentencias y conciliaciones del proyecto de acuerdo, comenta: el criterio que se tiene en cuenta obedece al orden de ejecutoria de las sentencias, sentencias que gocen del lleno de todos los requisitos legales, que no hayan superado los tiempo para que esa obligación haya prescrito para el



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

	<p>Distrito y que en el caso de los procesos ejecutivos se encuentren debidamente liquidadas las condenas. Señala que las sentencias tienen como fecha de liquidación 21 de junio, toda vez que ese fue el último día en que se hizo la actualización de los intereses moratorios conforme a la ley, haciendo un estimado de lo que podría generarse por este concepto para cada una de las sentencias en el lapso que dure en estudio el presente proyecto de acuerdo. En cuanto a las conciliaciones dice que se tratan de actos realizados y aprobados por jueces de la república y que fueron incluidas en la relación de pendientes por pagar en el mismo orden en el que fueron proferidas y ejecutoriadas.</p>
<p>VIVIANA MORENO LONDOÑO Directora IDER</p>	<p>Empieza señalando que al cierre de la vigencia fiscal 2019 el IDER contaba con un déficit financiero de 10.040 millones de pesos, por deudas de obligaciones del año 2017, 2018 y 2019. Que en la vigencia fiscal 2020 gracias al acuerdo de saneamiento fiscal aprobado por el concejo se ejecutó alrededor del 24% del déficit, equivalente a un aproximado de 2.454 millones de pesos que correspondieron al pago de contratistas de ordenes de prestación de servicios y deportistas (1158 cuentas, 600 personas) lo que representa una ejecución del 98.7%. con respecto a los recursos recibidos por el convenio desempeño, se ejecuto del 100%, el 98.7%. Queda pendiente por liberar un 1.3% lo que representa un aproximado de 32 millones de pesos que corresponden a algunas cuentas que no tramitaron no soportaron en debida forma algunos contratistas. Que al cierre de la vigencia 2020 tienen un déficit de 7.831 millones de pesos confirmado-representados en: cuentas por pagar 6.524 millones (63%) y reservas del año 2019 ,1.306 millones representados en 108 cuentas, que corresponde al (37%) restante. Por último, Indica que los criterios de priorización para pagos a tener en cuenta son: los compromisos con los clubes y ligas, la antigüedad y</p>



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

	la litigiosidad de los procesos en curso.
DAVID CABALLERO RODRIGUEZ Concejal	Solicita sean tenidas en cuenta los argumentos expuestos en audiencia por los concejales Barrios y Benitorevollo en relación con la transferencia de recursos a los Fondos del Nivel Descentralizado, y en ese sentido la administración retire el presente proyecto de acuerdo, con el propósito de no torpedear los demás objetivos que se pretenden con él.

III. OBSERVACIONES PRESENTADAS AL PRESENTE PROYECTO DE ACUERDO

La honorable concejal **CAROLINA LOZANO BENITOREVOLLO** en audiencia pública, llevada a cabo en las instalaciones del Concejo Distrital el 09 de julio del presente año, presentó observaciones frente al presente proyecto de acuerdo, solicita información certificada a la Secretaria de Hacienda, Oficina Asesora Jurídica Distrital e IDER, con el fin de esclarecer sus planteamientos, en los siguientes términos:

Solicita se certifique con relación las cuentas por pagar de la Alcaldía Mayor de Cartagena no contempladas en el acuerdo 030 de 2020, correspondientes a aquellas radicadas a 31 de diciembre de la vigencia fiscal 2019 por concepto de comisión fiduciaria, mantenimiento, servicios públicos, arrendamiento, convenios, personas jurídicas, interventorías de obra, ejecución de obras, adquisiciones de bienes e implementación de proyectos.

- A que se refiere la categoría denominada "otros" teniendo en cuenta que en el evento de no representar esta categoría el 100%, se sirva señalar el criterio de selección de dichas cuentas.

En cuanto a la propuesta de pago del IDER:

- Solicita certificación de los criterios de selección de los organismos deportivos y contratistas proveedores de bienes y servicios, adjuntando los soportes de las conciliaciones que se vienen adelantando según lo contemplado en el Proyecto de Acuerdo.
- Solicita soporte de todas las obligaciones pendientes por pagar del IDER de las cuentas radicadas hasta finalizar la vigencia fiscal 2019 detallando los días de mora de las obligaciones, indicando si presentan procesos judiciales y cuál es su estado.

En cuanto a las sentencias y conciliaciones:

- Solicita se certifiquen los criterios de selección de las obligaciones a pagar, relacionando la totalidad de estas, detallando la clase de proceso, radicado, condena, fecha del fallo, valor del capital de la sentencia, indicando si es de primera o segunda instancia y días de mora.

Por otra parte, requiere que se complete la tabla No. 7 del Proyecto de Acuerdo, anexando la siguiente información: condena, fecha ejecutoria, estado actual, días o meses en mora, si es fallo de primera o segunda instancia, costas, intereses, indexación, indicando si estas liquidaciones se encuentran en firme. Además que se evalúe la decisión tomada por la Oficina Asesora Jurídica Distrital en relación



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

con la exclusión de los procesos que tienen medidas cautelares de embargo vigente.

Por último, en cuento a los recursos no transferidos a los Fondos del Nivel Descentralizado 2019-2020, considera que deben ser desagregado el proyecto de acuerdo teniendo en cuenta que según su criterio no tienen asidero jurídico.

Así mismo el honorable concejal **CARLOS ALBERTO BARRIOS GOMEZ**, coordinador ponente, en el desarrollo de la audiencia pública expuso a modo de observaciones las consideraciones con respecto al presente proyecto de acuerdo, haciendo especial referencia a:

1. A la inclusión en el Proyecto de Acuerdo de un rubro denominado “*Recursos no Transferidos a los Fondos del Nivel Descentralizado*”, que no hace parte del Plan de Saneamiento Fiscal y Financiero.
2. Que a través del acuerdo 054 de 2021, el cual corresponde a la última incorporación que aprobó el Concejo Distrital, tenemos que se incorporaron recursos a CARDIQUE al rubro denominado “*Transferencia sobretasa del medio ambiente*”, por valor de 6.724 millones aproximadamente, no ejecutados en la vigencia 2020. Encontramos que en el presente proyecto de acuerdo también está contemplado el mismo rubro, por lo que se considera no existe razón de ser incluidos en el presente proyecto de acuerdo, teniendo en cuenta que ya fueron incorporados recursos.
3. La normalización fiscal y financiera que se pretende para las entidades descentralizadas del Distrito debe ser canalizado a través de una incorporación presupuestal, puesto que no forman parte del saneamiento fiscal.
4. El proyecto sobre saneamiento fiscal y financiero del año inmediatamente anterior fue aprobado, entre otros aspectos, con el propósito normalizar la situación financiera del Departamento Administrativo de Tránsito y Transporte – DATT, para que cumpliera con el pago de la nómina de los agentes de tránsito y personal administrativo, por ello consideramos que no es concebible que en tan corto tiempo se tenga que recurrir nuevamente a esta figura para sanear la entidad.
5. Teniendo en cuenta que el Plan de Saneamiento Fiscal contempla un déficit de 49 mil millones aproximadamente, según el detalle del déficit de varios rubros del presupuesto distrital, que da cuenta de 1 mil millones en la Secretaria de Hacienda Distrital por funcionamiento, 43 mil millones de pesos Secretaria de Hacienda y 1 mil millones en IDER, mas 4.862 millones producto del 50% del depósito judicial incorporado en el acuerdo 054 de 2021, surge la duda: por qué este Plan es presentado por 29 mil millones de pesos?
6. Que no todas las cuentas de reservas, generadas a 31 de diciembre de 2019, no se encuentran relacionadas en el Plan de Saneamiento Fiscal.
7. En cuento a TRANSCARIBE e IDER, en enero del presente año, según informe presentado, advirtieron a esta corporación de un déficit por más de 19 mil millones de pesos y 7.800 millones de pesos, respectivamente, para integrar el Plan de Saneamiento Fiscal y Financiero. Si bien es cierto en el Plan de Saneamiento Fiscal contempla una cifra de 1 mil millones para el IDER, teniendo en cuenta la grave situación financiera de esta entidad, los mismo resultan insuficientes en atención a la cifra señalada en el informe como deudas del Instituto. Razón por la cual se propone, en caso de



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

contar con los recursos, cambiar esta parte del proyecto y considerar pagar siquiera la mitad de los que se adeuda.

8. Se solicita que, a través de la Tesorería Distrital, sea expida relación de los depósitos judiciales retenidos, identificando el proceso, radicación, número de juzgado y valor.
9. Que lo relacionado en el segundo ítem, sea también aplicado para IDER y DISTRISSEGURIDAD.

La respuesta a estas observaciones fue requerida formalmente a la Secretaria de Hacienda Distrital mediante oficio de fecha 19 de julio del 2021, atendidas mediante respuestas remitidas con oficio No. AMC-OFI-0085051-2021 del 21 de julio de 2021.

Por último, la concejal **GLORIA ESTRADA BENAVIDES**, solicita de la Secretaria de Hacienda Distrital Información del estado de ejecución de lo contemplado en el acuerdo 030 de 2020 mediante el cual fue aprobado el Plan de Saneamiento Fiscal y Financiero del año anterior, indicando detalladamente que cuentas aún se encuentran pendientes por pagar informando las razones por las que aún no se han hecho.

Algunas de estas observaciones fueron atendidas verbalmente en la misma audiencia por las funcionarias presentes en representación de la administración Distrital, con el compromiso de remitir contestación por escrito sobre los requerimientos e interrogantes formulados que resultaron no resueltos en la diligencia.

IV. CONCEPTO JURIDICO

En virtud de lo dispuesto en el artículo 116 del capítulo VI del Acuerdo 014 de 2018, la Oficina Asesora Jurídica del Honorable Concejo Distrital de Cartagena de Indias, emitió concepto jurídico sobre la temática planteada en el presente proyecto de acuerdo, previo a la elaboración de ponencia de primer debate, refiriéndose al mismo en los siguientes términos:

V. CONSIDERACIONES DE LOS PONENTES

En virtud de las observaciones, inquietudes y dudas que se tejen alrededor del proyecto de acuerdo presentado por la administración distrital y con el ánimo de sacar adelante el mismo, teniendo en cuenta que reviste suma importancia el hecho de sanear las finanzas del Distrito, este honorable concejo, siempre dispuesto a contribuir con el desarrollo integral de la ciudad, convoco a diversas mesas de trabajo a la Secretaria de Hacienda Distrital a fin de concertar las discrepancias relacionadas con lo antes expuesto y detallado en el acápite anterior.

Que con dichas mesas de trabajo se lograron despejar dudas e interrogantes, directamente sobre aquellos relacionados con los recursos que se plantean en el proyecto de acuerdo con el nombre del rubro "Recursos no Transferidos a Fondos del Nivel Descentralizado", respecto de los cuales la Secretaria de Hacienda Distrital aclaro que se tratan estos, de recursos que deben ser transferidos a dichas entidades, en virtud del Déficit Financiero de Tesorería Distrital, quien en su momento no cumplió con su deber legal de transferir los recursos, con ocasión de los embargos de que fue objeto el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias en la vigencia fiscal anterior.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

Que por tal motivo se concertó entre las partes, que de Secretaria de Hacienda Distrital fuese presentado escrito de modificación del presente proyecto de acuerdo, en el sentido de hacer formalmente la aclaración descrita en el párrafo anterior, de tal manera que el proyecto pudiese continuar su trámite en la corporación y sea sometido a consideración de los miembros de la comisión de estudio y plenaria, según el caso.

Que mediante oficio AMC-OFI-0087358-2021 del fecha 26 de julio de 2021, fue remitido a este Concejo **“SOLICITUD DE MODIFICACIÓN P.A. 087 – 2021: “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL PLAN DE SANEAMIENTO FISCAL PARCIAL DEL DISTRITO DE CARTAGENA EN LO CORRESPONDIENTE A CUENTAS POR PAGAR DEL NIVEL CENTRAL Y FONDOS DEL NIVEL DESCENTRALIZADO, DEFICIT PARCIAL DEL INSTITUTO DISTRITAL DE DEPORTE Y RECREACIÓN IDER, SENTENCIAS Y CONCILIACIONES DE LA ALCALDÍA MAYOR DEL DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS, Y SE ESTABLECEN OTRAS DISPOSICIONES”**. En los siguientes términos:

1. Modificar el Título del Proyecto de Acuerdo No.087: *El título del proyecto de Acuerdo quedaría así: “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL PLAN DE SANEAMIENTO FISCAL Y FINANCIERO PARCIAL VIGENCIA 2021 DEL DISTRITO DE CARTAGENA INDIAS, Y SE ESTABLECEN OTRAS DISPOSICIONES”.*

2. Modificar el Artículo primero: *De acuerdo a la conclusión obtenida de las mesas de trabajo realizadas con los honorables concejales ponentes del proyecto, se solicita excluir del proyecto de acuerdo las transferencias pendientes a los establecimientos públicos y entes descentralizados del Distrito, por tanto, se solicita que el artículo primero quede de la siguiente manera:*

ARTÍCULO PRIMERO: Autorizar al Alcalde Mayor de Cartagena de Indias para efectuar los tramites presupuestales y de tesorería necesarios para cubrir los compromisos adquiridos por concepto de cuentas por pagar de la Administración central, Pasivos exigibles – Transferencia Cardique 2019-2020, déficit parcial del Instituto de Deporte y Recreación – IDER, Sentencias y conciliaciones, en los siguientes montos de conformidad con la disponibilidad de caja, así.

Concepto	Valor
Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias – Cuentas por pagar no cubiertas en el Acuerdo 030 de 2020	\$9.815.049.275
Pasivos exigibles – Transferencia Cardique	\$3.547.943.654,92
Déficit parcial IDER	\$996.543.220
Sentencias y conciliaciones	\$9.877.923.516
Total	\$24.237.459.665,92

Parágrafo primero: La Secretaría de Hacienda establecerá el procedimiento a seguir, y realizará el monitoreo y control de la implementación de este programa parcial.

A pesar de ello, de la revisión integral del documentos se desprende que no se plantean las cosas en la manera como fueron concertadas, toda vez, que en lugar de cumplir con la enmienda en relación con los recursos contemplados como transferencias para los Fondos del Nivel Descentralizado, encontramos que simplemente deciden excluir del proyecto las transferencias pendientes a los establecimientos públicos y entes descentralizados del Distrito, hecho que nos hace pensar que se pretende evadir la responsabilidad de justificar ese accionar



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

y tomar el camino más corto para llegar al propósito final, cuál es la aprobación del proyecto.

Ahora bien, en armonía con lo establecido en los acuerdos 0018 del 23 de diciembre de 2019 y 044 del 18 de diciembre de 2020, por medio de los cuales se autoriza al Alcalde Mayor de la ciudad para la puesta en marcha del Plan de Saneamiento Fiscal y Financiero y es obligación de la administración la correcta ejecución, administración e implementación del Plan, este concejo como quiera que se encuentra comprometido con el restablecimiento de la solidez económica y financiera del distrito, considera pertinente seguir adelante con el trámite del proyecto de acuerdo con la variación sometida a consideración por parte de Secretaría de hacienda, siendo indispensable para para ello, allegar documento que sustente se manera amplia y suficiente las razones que le sirven de base a lo que se propone

Lo anterior, en atención precisamente a lo señalado en el numeral 6 del artículo 107 del acuerdo distrital 044 de 2020 que reza:

CAPITULO X

PROGRAMA DE SANEAMIENTO FISCAL Y FINANCIERO

ARTICULO 107 - Autorícese al Alcalde Mayor de Cartagena de Indias, para iniciar un programa de Saneamiento Fiscal y Financiero al amparo de la Ley 617 de 2000, Decreto 192 de 2001, Decreto Ley 1333 de 1986 y demás normas concordantes, modificatorias y complementarias de estas, que tenga por objeto restablecer la solidez económica y financiera del Distrito mediante la adopción de medidas de racionalización del gasto, saneamiento de pasivos y fortalecimiento de los ingresos, previo el cumplimiento de los requisitos legales, para un periodo comprendido entre el 01 de enero de 2020 y el 31 de diciembre de 2023.

Parágrafo – Conceptos de Pago. El programa de Saneamiento Fiscal y Financiero podrá cubrir:

1. Cofinanciación del Programa Nacional para Saneamiento Fiscal o Pago de Pasivos del Sector Salud en lo que corresponda a la Administración Distrital.
2. Pasivo Pensional.
3. Pasivo Laboral y Prestacional.
4. Sentencias y Conciliaciones vigencias anteriores.
5. Pagos por Déficit al Sistema Integrado de Transporte Masivo – Transcaribe.
6. Pagos a Entes Descentralizados por déficit de la Vigencia 2019. (Trasferencias).
7. Cubrir las cuentas por pagar y/o reservas presupuestales que deben constituirse a 31 de diciembre de cada una de las vigencias fiscales de ejecución del programa de saneamiento fiscal y financiero.
8. Cubrir el déficit de tesorería generado por los embargos judiciales a las cuentas del distrito vigencia 2020 y anteriores.
9. Cubrir déficit a 31 de diciembre de 2020 del IDER y del DATT.
10. Cubrir los pasivos exigibles y vigencias expiradas de todas las unidades ejecutoras del nivel central.

Hecho que nos hace reflexionar y tener la necesidad de determinar la importancia de la afectación que se generaría tanto para el ente descentralizado como para el Distrito, con el hecho de excluir los Pagos por Déficit de la vigencia fiscal 2019, partiendo de la base que si son inicialmente propuestos en el acuerdo, es porque obedece a la necesidad que tiene el gobierno local de dar cumplimiento a obligaciones a su cargo que eventualmente lo harían objeto de acciones judiciales en su contra, toda vez que, se debe reconocer el rol que este ostenta frente a esos recursos, el distrito frente a ellos figura como mero agente recaudador y llama poderosamente la atención que con la eliminación de dichos recursos se estaría incurriendo en una retención arbitraria.

Así mismo es transcendental determinar cuáles son los criterios técnicos, administrativos, jurídicos y financieros que por parte de la Secretaría de Hacienda Distrital tienen en cuenta para priorizar cada uno de los componentes del Plan de



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

Saneamiento Fiscal y Financiero descritos en el artículo 107 del acuerdo 044 de 2020.

Así las cosas, los ponentes del presente proyecto de acuerdo, consideran que lo procedente es presentar ponencia de primer debate en sentido positivo, condicionada a la expedición de documento certificado por parte de la administración en representación de la Secretaria de Hacienda, donde exponga minuciosamente, con sustento técnico, administrativo, jurídico y financiero, los criterios de ejecución y priorización de lo contemplado en el Plan de Saneamiento Fiscal y Financiero.

VI. DE LAS MODIFICACIONES A INTRODUCIR AL PROYECTO DE ACUERDO

La Secretaria de Hacienda Distrital, en cabeza de la doctora Diana Milena Villalba Vallejo mediante oficio No. AMC-OFI-0087358-2021 de fecha 26 de julio de 2021, solicita modificación del presente proyecto de acuerdo, al solicitar excluir las transferencias pendientes a los establecimientos públicos y entes descentralizados del Distrito y que el mismo solo verse sobre los compromisos por conceptos de cuentas por pagar de la Administración Central, Pasivos Exigibles – Transferencias CARDIQUE 2019-2020, Déficit Parcial del IDER, Sentencias y Conciliaciones; razón por la cual se hace necesario reformar su título y lo establecido en el artículo primero.

Teniendo en cuenta lo anteriormente expuesto por la administración Distrital, se hace necesario corregir el Título y Articulado inicialmente propuesto el cual quedara así:

ACUERDO No.
()

“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL PLAN DE SANEAMIENTO FISCAL Y FINANCIERO PARCIAL VIGENCIA 2021 DEL DISTRITO DE CARTAGENA INDIAS, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

EL HONORABLE CONCEJO DEL DISTRITO TURÍSTICO Y CULTURAL DE CARTAGENA DE INDIAS

En uso de las facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en los artículos 8, 70, 71 y 72, 287, 294, 313, 338 y 362 de la Constitución Política, artículo 38 de la ley 14 de 1983, Ley 1551 de 2012, Ley 1819 de 2006, decretos 417 y 461 de marzo de 2020 y Artículo 30 y 31 del Acuerdo 041 de 2006,

ACUERDA

ARTÍCULO PRIMERO: Autorizar al Alcalde Mayor de Cartagena de Indias para efectuar los tramites presupuestales y de tesorería necesarios para cubrir los compromisos adquiridos por concepto de cuentas por pagar de la Administración central, Pasivos exigibles – Transferencia CARDIQUE 2019-2020, déficit parcial del Instituto de Deporte y Recreación – IDER, Sentencias y conciliaciones, en los siguientes montos de conformidad con la disponibilidad de caja, así.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2021

Concepto	Valor
Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias – Cuentas por pagar no cubiertas en el Acuerdo 030 de 2020	\$9.815.049.275
Pasivos exigibles – Transferencia Cardique	\$3.547.943.654,92
Déficit parcial IDER	\$996.543.220
Sentencias y conciliaciones	\$9.877.923.516
Total	\$24.237.459.665,92

Parágrafo primero: La Secretaría de Hacienda establecerá el procedimiento a seguir, así como realizará el monitoreo y control de la implementación de este programa parcial.

ARTICULO SEGUNDO: Vigencia. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación, previa su sanción.

VII. CONCLUSIONES

En ese orden y atendiendo las anteriores consideraciones, presentamos **PONENCIA POSITIVA de PRIMER DEBATE** al proyecto de Acuerdo en estudio atendiendo que el mismo se encuentra conforme a las normas vigentes que regula la materia, condicionada a requerimientos formulados en la parte considerativa del presente documento y a la verificación que esta comisión de estudio haga del el cumplimiento sobre las respuestas de fondo que emita secretaria de hacienda sobre las observaciones presentadas por los honorables concejales, con la salvedad que el presente proyecto de acuerdo es susceptible de ser objeto de modificaciones en su texto y que las mismas pueden ser introducidas para el segundo debate, de ser así considerado por esta Comisión de Estudio y la Plenaria.

Atentamente,

FERNANDO DAVID NIÑO MENDOZA
Coordinador

CARLOS ALBERTO BARRIOS GOMEZ
Ponente

LEWIS MONTERO POLO
Ponente

CESAR AUGUSTO PION GONZALEZ
Ponente