



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

### *Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021*

---

Cartagena de Indias D.T y C, 06 de diciembre de 2021.

Doctor.

**RODRIGO RAUL REYES PEREIRA**

Presidente de Comisión Segunda o de Presupuesto

Concejo Distrital de Cartagena.

Ciudad.

**REFERENCIA: PROYECTO DE ACUERDO 114 “POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS FACTORES DE SUBSIDIO PARA LOS ESTRATOS 1 Y 2 Y LOS FACTORES DE APOORTE SOLIDARIO PARA LOS ESTRATOS 5, 6, INDUSTRIAL Y COMERCIAL EN LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO PARA EL DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS D.T. y C”.**

Cordial Saludo,

Cumpliendo con el deber asignado por la Mesa Directiva de la Corporación, nos permitimos presentar Ponencia de Primer debate al Proyecto de Acuerdo de la referencia, **“POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS FACTORES DE SUBSIDIO PARA LOS ESTRATOS 1 Y 2 Y LOS FACTORES DE APOORTE SOLIDARIO PARA LOS ESTRATOS 5, 6, INDUSTRIAL Y COMERCIAL EN LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO PARA EL DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS D.T. y C”.**

El Proyecto de Acuerdo fue radicado por la administración Distrital ante esta Honorable Corporación el día 22 de noviembre de 2021. La Presidencia de la Corporación, conforme a las disposiciones del Acuerdo 014 del 2018, designó como ponentes a los concejales Oscar Alfonso Marín Villalba (C), Javier Julio Bejarano y Fernando David Niño Mendoza.

Mediante escrito de fecha 30 de noviembre de 2021 dirigido al presidente del Concejo Distrital, Doctor Wilson Ernesto Toncel Ochoa, el honorable concejal del partido Conservador Colombiano, Doctor Fernando David Niño Mendoza presenta renuncia a su condición de concejal del Distrito de Cartagena para el periodo constitucional al que fue electo 2020-2023, solicitando que la misma se hiciera efectiva a partir del primer día del mes de diciembre de presente año.

Así mismo, mediante oficio del 04 de diciembre del 2021, el honorable concejal del partido MAIS, doctor Javier Julio Bejarano, presenta renuncia a su calidad de ponente dentro del presente proyecto de acuerdo, aduciendo que actualmente ostenta la misma calidad en cinco (5) proyectos de acuerdo que le impide contar con el tiempo necesario para dar el estudio profundo que merecen.

El presente Proyecto de Acuerdo se le realizó la audiencia pública los días, miércoles 1 y sábado 4 de diciembre de 2021. Tal como se acostumbra en la corporación edilicia se convocó a la comunidad para que hiciera uso de este espacio, con el propósito de enriquecer el estudio y debate del presente proyecto de acuerdo. Se reportó la inscripción de seis (06) ciudadanos en la primera sesión, a saber: Juan Camilo Oliveros en representación Concejo Gremial de Bolívar, Carlos Coronado Yanes, Madai Monterrosa Ortega, Oscar Villadiego Lobo, Antonio Aponte y Eric Urueta Benavides; y diez (10) inscritos para la segunda sesión, a saber: Gustavo Olier, Juan Camilo Oliveros, Carlos Coronado Yanes, Madai Monterrosa Ortega, Oscar Villadiego Lobo, Antonio Aponte, Eric Urueta Benavides, Andreina Morales, Oscar Sánchez y Rita López. Además, contó con la intervención del Secretario General del Distrito en representación de la Administración, y los honorables concejales.

#### **I. EXPOSICION DE MOTIVOS**

##### **A. COMPETENCIA DEL ALCALDE MAYOR**



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

### *Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021*

---

Siguiendo la regla general relacionada con la competencia de los alcaldes en la iniciativa para la presentación de proyectos de acuerdo en materia de gasto público prevista en el numeral 5° del artículo 315 de la Constitución Política, el parágrafo 1° del artículo 18 de la Ley 1551 de 2012, que modificó el 32 de la Ley 136 de 1994, señala que "... Los Concejos Municipales mediante acuerdo **a iniciativa del alcalde** establecerán la forma y los medios como los municipios puedan otorgar los beneficios, establecidos en el inciso final del artículo 13, 46 y **368** de la Constitución Nacional...".

A su vez, el artículo 368 constitucional prevé que la Nación, los departamentos, **los distritos**, los municipios y las entidades descentralizadas **podrán conceder subsidios, en sus respectivos presupuestos**, para que las personas de menores ingresos puedan pagar las tarifas de los servicios públicos domiciliarios que cubran sus necesidades básicas.

La normativa aludida es aplicable al Distrito de Cartagena de Indias, en virtud del inciso segundo del artículo 2° de la Ley 1617 de 2013, que a la letra dice: "...En todo caso las disposiciones de carácter especial prevalecerán sobre las de carácter general que integran el régimen ordinario de los municipios y/o de los otros entes territoriales; *pero en aquellos eventos no regulados por las normas especiales, o que no se hubieren remitido expresamente a las disposiciones aplicables a alguno de los otros tipos de entidades territoriales, previstas en la Constitución Política, la ley, ni a las que está sujeto el Distrito Capital de Bogotá, estos se sujetarán a las disposiciones previstas para los municipios...*"

Ahora bien, en desarrollo del criterio de solidaridad previsto para el régimen tarifario en materia de servicios públicos por los artículos 367 de la Constitución Política y 2.9, 87.3, 89 y siguientes de la Ley 142 de 1994, una de las formas de cubrir el pago de los subsidios, que no la única, es a través de los aportes solidarios, que por definición constituyen un tributo a cargo de los usuarios de los inmuebles residenciales de los estratos 5 y 6 y de los usuarios industriales y comerciales, los cuales, por razón de la regla general de legalidad del gasto, son de iniciativa exclusiva del alcalde mayor. En consecuencia, hacen parte de las rentas del distrito y deben contabilizarse en el presupuesto anual que se presente para la aprobación de esta Corporación.

Por lo precedentemente anotado, es claro que la competencia para presentar el presente proyecto de acuerdo a consideración del Concejo Distrital, es exclusiva del alcalde mayor.

#### **B. MARCO NORMATIVO**

El artículo 365 de la Constitución Política de Colombia establece que los servicios públicos son inherentes a la finalidad Social del Estado, por lo tanto es deber del mismo asegurar su prestación eficiente.

Así mismo, el artículo 367 consagra que la ley fijará las competencias y responsabilidades relativas a la prestación de los servicios públicos domiciliarios, su cobertura, calidad y financiación y el régimen tarifario que tendrá en cuenta además de los criterios de costos, los de solidaridad y redistribución de ingresos.

De igual forma determina en el artículo 368 ya reseñado, que la Nación, los departamentos, los distritos, los municipios y las entidades descentralizadas podrán conceder subsidios, en sus respectivos presupuestos para que las personas de



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

### *Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021*

menores ingresos puedan pagar las tarifas de los servicios públicos domiciliarios que cubran sus necesidades básicas.

En cumplimiento del artículo 367 constitucional el Gobierno nacional expidió la Ley 142 de 1994, por la cual se regula el régimen de los servicios públicos domiciliarios.

A continuación, se hace referencia a las normas consagradas en la Ley 142 relativas a subsidios, fondos de solidaridad y redistribución del ingreso, FSRI, aportes solidarios y sus respectivos reglamentos:

#### **Ley 142 de 1994:**

“...

**Artículo 2º: Intervención del Estado en los servicios públicos.** El Estado intervendrá en los servicios públicos, conforme a las reglas de competencia de que trata esta Ley, en el marco de lo dispuesto en los artículos 334, 336, y 365 a 370 de la Constitución Política, para los siguientes fines:

**2.9.** Establecer un régimen tarifario proporcional para los sectores de bajos ingresos de acuerdo con los preceptos de equidad y solidaridad.

(...)

**Artículo 3º: Instrumentos de la intervención estatal.** Constituyen instrumentos para la intervención estatal en los servicios públicos todas las atribuciones y funciones asignadas a las entidades, autoridades y organismos de que trata esta Ley, especialmente las relativas a las siguientes materias:

**3.7.** Otorgamiento de subsidios a las personas de menores ingresos.

(...)

**Artículo 5: Competencia de los municipios en cuanto a la prestación de los servicios públicos.** Es competencia de los municipios en relación con los servicios públicos, que ejercerán en los términos de la ley, y de los reglamentos que con sujeción a ella expidan los concejos:

**5.3.** Disponer el otorgamiento de subsidios a los usuarios de menores ingresos, con cargo al presupuesto del municipio, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 60/93 y la presente Ley.

(...)

**Artículo 86: El régimen tarifario.** El régimen tarifario en los servicios públicos a los que esta Ley se refiere, está compuesto por reglas relativas a:

**86.2.** El sistema de subsidios, que se otorgarán para que las personas de menores ingresos puedan pagar las tarifas de los servicios públicos domiciliarios que cubran sus necesidades básicas;

(...)

**Artículo 89: Aplicación de los criterios de solidaridad y redistribución de ingresos.** ([Reglamentado por el Decreto Nacional 565 de 1996](#), [Reglamentado Parcialmente por el Decreto Nacional 1404 de 1996](#), [Modificado parcialmente por el Artículo 7 de la Ley 632 de 2000](#)). Las comisiones de regulación exigirán gradualmente a todos quienes prestan servicios públicos que, al cobrar las tarifas que estén en vigencia al promulgarse esta Ley, distingan en las facturas entre el valor que corresponde al servicio y el factor que se aplica para dar subsidios a los usuarios de los estratos 1 y 2. Igualmente, definirán las condiciones para aplicarlos al estrato 3. Los concejos municipales están en la obligación de crear "fondos de solidaridad y redistribución de ingresos", para que al presupuesto del municipio se incorporen las



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

### *Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021*

---

transferencias que a dichos fondos deberán hacer las empresas de servicios públicos, según el servicio de que se trate, de acuerdo con lo establecido en el artículo 89.2. Los recursos de dichos fondos serán destinados a dar subsidios a los usuarios de estratos 1, 2 y 3, como inversión social, en los términos de esta Ley. A igual procedimiento y sistema se sujetarán los fondos distritales y departamentales que deberán ser creados por las autoridades correspondientes en cada caso.

(...)

Es decir, por ministerio de la ley, los usuarios de los estratos 1 y 2, son subsidiables, mientras que el 3 sólo cuando se cumpla con los requerimientos que fijen las Comisiones de Regulación; de acuerdo con el artículo 1.2.1 de la Resolución 943 de 2021 (Resolución CRA 151 de 2001 art. 1.2.1.1, modificado por Resolución CRA 271 de 2003 art. 1), compilatoria de la regulación general de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo **se podrán asignar subsidios al estrato 3, en caso de cobertura efectiva del servicio mayor al 95% en la localidad para la cual se hace el aporte, a la fecha en la cual este se realiza.**

Es menester tener presente que el artículo 2.3.4.1.1.1 del Decreto Único de Sector 1077 de 2015, reiteró las definiciones del Decreto 565 de 1996 compiladas en dicha norma, y se refirió a los usuarios de menores ingresos como aquellas personas naturales o jurídicas que se benefician de un servicio público y que pertenecen a los estratos 1 y 2.

Este artículo es necesario concordarlo con el numeral 8 del 99, en la medida en que, como ya se anotó al señalar la competencia para su otorgamiento en cabeza del alcalde, los fondos se crearán por los concejos cuando aquél tome la decisión de conceder subsidios en los términos de ley.

(...)

**89.1.** Se presume que el factor aludido nunca podrá ser superior al equivalente del 20% del valor del servicio y no podrán incluirse factores adicionales por concepto de ventas o consumo del usuario. Cuando comiencen a aplicarse las fórmulas tarifarias de que trata esta Ley, las comisiones sólo permitirán que el factor o factores que se han venido cobrando, se incluyan en las facturas de usuarios de inmuebles residenciales de los estratos 5 y 6, y en las de los usuarios industriales y comerciales. Para todos estos, el factor o factores se determinarán en la forma atrás dispuesta, se discriminará en las facturas, y los recaudos que con base en ellos se hagan, recibirán el destino señalado en el artículo 89.2 de esta Ley.

**89.2.** Determina que quienes presten los servicios públicos harán los recaudos de las sumas que resulten al aplicar los factores de que trata el artículo 89 y los aplicarán al pago de subsidios, de acuerdo con las normas pertinentes, de todo lo cual llevarán contabilidad y cuentas detalladas. Al presentarse superávit, por este concepto, en empresas de servicios públicos oficiales de orden distrital, municipal o departamental se destinarán a "fondos de solidaridad y redistribución de ingresos" para empresas de la misma naturaleza y servicio que cumplan sus actividades en la misma entidad territorial al de la empresa aportante. Si los "fondos de solidaridad y redistribución de ingresos" después de haber atendido los subsidios de orden distrital, municipal o departamental, según sea el caso, presentaren superávits estos últimos se destinarán para las empresas de la misma naturaleza y servicio con sede en departamentos, distritos o municipios limítrofes, respectivamente.



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

### *Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021*

Como se verá más adelante, el porcentaje previsto en el numeral 89.2, fue modificado por el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011, al señalar porcentajes de factores de subsidio en sus topes máximos y porcentajes mínimos para factores de aportes solidarios.

(...)

**Artículo 99: Forma de subsidiar.** Las entidades señaladas en el artículo 368 de la Constitución Política podrán conceder subsidios en sus respectivos presupuestos de acuerdo a las siguientes reglas:

**99.1.** Deben indicar específicamente el tipo de servicio subsidiado.

**99.2.** Se señalará la entidad prestadora que repartirá el subsidio.

**99.3.** El reparto debe hacerse entre los usuarios como un descuento en el valor de la factura que éste debe cancelar, conforme a lo dispuesto en esta Ley y en las Ordenanzas y Acuerdos según el caso.

**99.5.** Los subsidios no excederán, en ningún caso, del valor de los consumos básicos o de subsistencia. Los alcaldes y los concejales tomarán las medidas que a cada uno correspondan para crear en el presupuesto municipal, y ejecutar, apropiaciones para subsidiar los consumos básicos de acueducto y saneamiento básico de los usuarios de menores recursos y extender la cobertura y mejorar la calidad de los servicios de agua potable y saneamiento básico, dando prioridad a esas apropiaciones, dentro de las posibilidades del municipio, sobre otros gastos que no sean indispensables para el funcionamiento de éste.

**99.6.** La parte de la tarifa que refleje los costos de administración, operación y mantenimiento a que dé lugar el suministro será cubierto siempre por el usuario; la que tenga el propósito de recuperar el valor de las inversiones hechas para prestar el servicio podrá ser cubierta por los subsidios, y siempre que no lo sean, la empresa de servicios públicos podrá tomar todas las medidas necesarias para que los usuarios las cubran. En ningún caso el subsidio será superior al 15% del costo medio del suministro para el estrato 3, al 40% del costo medio del suministro para el estrato 2, ni superior al 50% de éste para el estrato 1.

(...)

Tal como se expresó anteriormente, el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011 modificó lo dispuesto por este numeral en lo relacionado con los factores de subsidio y señaló unos mínimos para los aportes solidarios. En efecto dispuso: **"... Para efectos de lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 99 de la Ley 142 de 1994, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, los subsidios en ningún caso serán superiores al setenta por ciento (70%) del costo del suministro para el estrato 1, cuarenta por ciento (40%) para el estrato 2 y quince por ciento (15%) para el estrato 3.**

**Los factores de aporte solidario para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a que hace referencia el artículo 2o de la Ley 632 de 2000 serán como mínimo los siguientes: Suscriptores Residenciales de estrato 5: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Residenciales de estrato 6: sesenta por ciento (60%); Suscriptores Comerciales: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Industriales: treinta por ciento (30%)**

**Parágrafo 1o.** Los factores de subsidios y contribuciones aprobados por los respectivos Concejos Municipales tendrán una vigencia igual a cinco (5) años, no obstante, estos factores podrán ser modificados antes del término citado, cuando



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

### *Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021*

**varíen las condiciones para garantizar el equilibrio entre subsidios y contribuciones...".**

(...)

**99.7.** Los subsidios sólo se otorgarán a los usuarios de inmuebles residenciales y a las zonas rurales de los estratos 1 y 2; las comisiones de regulación definirán las condiciones para otorgarlos al estrato 3.

**99.8.** Cuando los Concejos creen los fondos de solidaridad para subsidios y redistribución de ingresos y autoricen el pago de subsidios a través de las empresas, pero con desembolsos de los recursos que manejen las tesorerías municipales, la transferencia de recursos se hará en un plazo de 30 días, contados desde la misma fecha en que se expida la factura a cargo del municipio. Para asegurar la transferencia, las empresas firmarán contratos con el municipio.

(...)

**Artículo 100. Presupuesto y fuentes de los subsidios.** En los presupuestos de la Nación y de las entidades territoriales, las apropiaciones para inversión en acueducto y saneamiento básico y los subsidios se clasificarán en el gasto público social, como inversión social, para que reciban la prioridad que ordena el artículo 366 de la Constitución Política. Podrán utilizarse como fuentes de los subsidios los ingresos corrientes y de capital, las participaciones en los ingresos corrientes de la Nación, los recursos de los impuestos para tal efecto de que trata esta Ley, y para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo los recursos provenientes del 10% del impuesto predial unificado al que se refiere el artículo 7 de la Ley 44 de 1990. En ningún caso se utilizarán recursos del crédito para atender subsidios. Las empresas de servicios públicos no podrán subsidiar otras empresas de servicios públicos.

..."

Los procedimientos para el funcionamiento de los Fondos de Solidaridad y Redistribución del Ingreso, así como la metodología para la determinación del equilibrio entre subsidios y aportes solidarios, están previstas en los Decretos 565 de 1996 y 1013 de 2005, ambos compilados en el Decreto 1077 de 2015, reglamentario del sector vivienda, ciudad y territorio.

En relación con el funcionamiento de los Fondos creados por el Concejo previsto en los artículos 2.3.4.1.2.4 y siguientes del Decreto 1077 de 2015, se destaca:

- Son cuentas especiales dentro de la contabilidad de los municipios, distritos y departamentos, a través de las cuales se contabilizarán exclusivamente los recursos destinados a otorgar subsidios a los servicios públicos domiciliarios.
- Dentro de cada Fondo creado se llevará la contabilidad separada por cada servicio prestado en el municipio o distrito y al interior de ellos no podrán hacerse transferencias de recursos entre servicios.
- Las entidades prestadoras de los servicios deben comunicar a la Secretaría de Hacienda respectiva o a quien haga sus veces en la preparación del anteproyecto de presupuesto municipal, distrital o departamental, los requerimientos anuales de subsidios para cada servicio que preste. Así mismo, comunicará los estimativos de recaudo por aporte solidario.
- Las entidades prestadoras de los servicios públicos domiciliarios deberán llevar cuentas detalladas de las sumas recaudadas y de las recibidas por transferencias de otras entidades con destino a los Fondos de Solidaridad y Redistribución de Ingresos, y de su aplicación. Si la entidad presta servicios en



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

### *Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021*

varios municipios, las cuentas internas y la contabilidad deberán, además, llevarse en forma separada para cada municipio.

- Las entidades prestadoras de los servicios públicos domiciliarios, mensual o bimestralmente, o según el período de facturación, efectuarán el cálculo de subsidios y aportes solidarios. La diferencia entre aportes solidarios y subsidios generará déficit o superávit.
- El recaudo de los aportes solidarios será responsabilidad de las entidades prestadoras de los servicios públicos en cada municipio, distrito, o departamento. Estas mismas entidades se encargarán de repartir los subsidios y de manejar los recursos de los Fondos de Solidaridad y Redistribución de Ingresos en una cuenta separada, claramente diferenciada del resto de sus ingresos, y con una contabilidad propia.
- Los recursos de los Fondos de Solidaridad y Redistribución de Ingresos son públicos. Por lo tanto, quienes hagan sus recaudos estarán sujetos a las normas sobre declaración y sanciones que se aplican a los retenedores en el Decreto 624 de 1989 y en las normas que lo sustituyan. Deberán hacerse devoluciones en el momento en que el usuario demuestre su derecho.
- El Alcalde municipal o distrital o el Gobernador, según sea el caso, definirán los criterios con los cuales deberán asignarse los recursos destinados a sufragar los subsidios, en concordancia con lo establecido por la Ley 142 de 1994 y las normas que la reglamenten. Cuando el monto de los recursos aprobado por las autoridades competentes en el Fondo de Solidaridad no sea suficiente para cubrir la totalidad de los subsidios previstos, la entidad prestadora de los servicios públicos domiciliarios, deberá prever el plan de ajuste tarifario requerido.
- Podrán utilizarse como fuentes para el otorgamiento de los subsidios las siguientes:

a) Los recursos provenientes de los aportes solidarios definidos en el artículo 2.3.4.1.1.1 de este capítulo, podrán ser administrados por las entidades prestadoras de los servicios públicos domiciliarios;

b) Los recursos obtenidos de otros Fondos de Solidaridad y Redistribución de Ingresos del orden municipal, distrital y departamental;

c) Recursos provenientes de la participación de los municipios en los ingresos corrientes de la Nación, tanto los correspondientes a libre inversión como los que deben destinarse al sector (Ley 60 de 1993);

d) Recursos provenientes del 10% del impuesto predial unificado al que se refiere el artículo 7 de la Ley 44 de 1990, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo;

e) Recursos provenientes de las regalías por concepto de explotación de recursos naturales no renovables de propiedad del Estado, de acuerdo con la Ley 141 de 1994;

f) Recursos presupuestales de las entidades descentralizadas del orden nacional o territorial (artículo 368 de la Constitución Nacional);

g) Otros recursos presupuestales a los que se refiere el artículo 89.8 de la Ley 142 de 1994.

En ningún caso se utilizarán recursos del crédito para atender subsidios.

En relación con el literal c), el artículo 11 de la Ley 1776 de 2007, literal a) señala que el pago de subsidios es una de las actividades elegibles a las que se puede destinar los recursos de SGP-APSB.

En lo tocante al procedimiento previsto en el Decreto 1013 de 2005 para determinar el equilibrio entre subsidios y aportes solidarios, los artículos 2.3.4.2.1 y siguientes del Decreto 1077 de 2015, establecen:

- Deberá llevarse a cabo cada año para asegurar que, para cada uno de los servicios, el monto total de las diferentes clases de contribuciones sea



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

### *Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021*

---

suficiente para cubrir el monto total de los subsidios y se mantenga el equilibrio, aplicando las siguientes reglas:

*"...1. Antes del 15 de julio de cada año, todas las personas prestadoras de cada uno de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, de acuerdo con la proyección de usuarios y consumos, la estructura tarifaria vigente, y el porcentaje o factor de Aporte Solidario aplicado en el año respectivo, presentarán al Alcalde, por conducto de la dependencia que administra el Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos del respectivo municipio o distrito, según sea el caso, una estimación para el año siguiente del monto total de los recursos potenciales a recaudar por concepto de aportes solidarios, así como la información del número total de usuarios atendidos, discriminados por servicio, estrato y uso, y para los servicios de acueducto y alcantarillado, la desagregación de consumos y vertimientos, respectivamente, según rango básico, complementario o suntuario.*

*En el servicio de aseo se reportarán adicionalmente los resultados del aforo de los Grandes Generadores y la información de los Pequeños Productores y Multiusuarios que lo hayan solicitado.*

*2. Las personas prestadoras de cada uno de los servicios de que trata el presente decreto, de acuerdo con la estructura tarifaria vigente y con los porcentajes de subsidios otorgados para el año respectivo por el municipio o distrito, estimarán cada año los montos totales de la siguiente vigencia correspondientes a la suma de los subsidios necesarios a otorgar por estrato y para cada servicio.*

*3. Con la información obtenida según lo indicado en los numerales anteriores, las personas prestadoras de cada uno de los servicios de que trata el presente decreto, establecerán el valor de la diferencia entre el monto total de subsidios requerido para cada servicio y la suma de los aportes solidarios a facturar, cuyo resultado representará el monto total de los recursos necesarios para obtener el equilibrio.*

*4. Con base en dicho resultado, las personas prestadoras de los servicios presentarán la solicitud del monto requerido para cada servicio al alcalde municipal o distrital, según sea el caso, por conducto de la dependencia que administra el fondo de solidaridad y redistribución de ingresos.*

*5. Recibida por parte del alcalde municipal o distrital la solicitud o solicitudes de que trata el numeral anterior, procederá a analizarlas y a preparar un proyecto consolidado sobre el particular para ser presentado a discusión y aprobación del concejo municipal o distrital, quien, conjuntamente con la aprobación del presupuesto del respectivo ente territorial, definirá el porcentaje de aporte solidario necesario para solventar dicho faltante, teniendo en consideración prioritariamente los recursos con los que cuenta y puede contar el municipio o distrito en el Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos, con base en las fuentes de recursos para contribuciones señaladas en el artículo 3º del Decreto 849 de 2002 y demás normas concordantes..."*

En la ciudad de Cartagena el acuerdo que actualmente se encuentra vigente, en materia de subsidios y aportes solidarios es el Acuerdo No. 022 expedido el 27 de diciembre de 2016 aprobado por el Concejo Distrital, por lo tanto, de conformidad con la regla que marca la vigencia de este acuerdo, es necesario la expedición de uno nuevo que adopte factores para la entrega de subsidios y aporte solidarios en la ciudad a partir del 1º de enero de 2022.





## Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

### Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021

#### C. ANTECEDENTES

1. Acuerdo No. 004 de 16 de mayo de 2005, creó los Fondos de Solidaridad y Redistribución de Ingresos para la ciudad de Cartagena.
2. Acuerdos anteriormente aprobados por el Concejo Distrital a iniciativa del alcalde para señalar factores de subsidio y aportes solidarios:
  - Acuerdo 015 de 2010, "Por el cual se determina el porcentaje de aporte solidario necesario para lograr y mantener el equilibrio entre las contribuciones y los subsidios en los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, y se dictan otras disposiciones"
  - Acuerdo 012 de 2012, "Por medio del cual se determinan los porcentajes de los factores de subsidio y los factores de aportes solidarios para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias"
  - Acuerdo 022 del 2016, "Por el cual se establecen los factores de subsidio para los estratos 1,2 y 3 y los factores de aportes solidarios para estratos 5, 6, industrial y comercial en los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias"

#### D. ASPECTOS O VARIABLES A TENER EN CUENTA PARA LA DETERMINACIÓN DE LOS NUEVOS FACTORES:

##### 1. Condiciones y porcentajes máximos y mínimos señalados por la ley para factores de subsidio y aportes solidarios:

De acuerdo con las normas señaladas en el acápite del marco normativo, las condiciones para fijar los porcentajes de los factores de subsidio y aportes solidarios, previa definición, son:

**1.1 Subsidio:** Legalmente se entiende por subsidio la diferencia entre el valor que un usuario o suscriptor paga por el consumo básico del servicio público domiciliario y su costo económico de referencia, cuando tal costo es mayor que el pago que efectúa el usuario o suscriptor.

- Estratos subsidiables por ministerio de la ley: 1 y 2. El 3, cuando la cobertura del respectivo servicio sea superior al 95%.
- Los montos máximos para subsidios son 70% para usuarios residenciales del estrato 1, 40% para usuarios residenciales del estrato 2 y 15% para usuarios residenciales del estrato 3.
- Estos subsidios se aplican, en el caso de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado, para el cargo fijo (\$/suscriptor) y el cargo por consumo (\$/m<sup>3</sup>), según consumo básico de subsistencia, en función de la altura sobre el nivel del mar de las ciudades y municipios, de la siguiente manera:

Consumo Básico (m <sup>3</sup> /suscriptor/mes)	
11 m <sup>3</sup>	Ciudades y municipios con altitud promedio por encima de 2000 msnm.
13 m <sup>3</sup>	Ciudades y municipios con altitud entre 1000 y 2000 msnm.
16 m <sup>3</sup>	ciudades y municipios con altitud por debajo de 1000 msnm.



## Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

### Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021

- Por encima de los anteriores valores de consumos básicos, según le aplique, se cobra el cargo por consumo sin subsidio. Ahora bien, en el servicio público de aseo, los porcentajes de subsidio se otorgan independientemente del nivel de producción de residuos, es decir, se aplican los porcentajes de subsidio sobre el valor total de la factura.

**1.2 Aportes solidarios:** Es la diferencia entre el valor que se paga por un servicio público domiciliario y el costo económico de referencia, cuando este costo es menor que el pago que efectúa el usuario o suscriptor. Tiene naturaleza tributaria.

- Están a cargo únicamente de los suscriptores de estratos residenciales 5 y 6 y de los suscriptores comerciales e industriales.
- Los porcentajes mínimos para señalar los factores de los aportes solidarios de acuerdo el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011 son:

**Residencial 5: 50%**

**Residencial 6: 60%**

**Industrial: 30%**

**Comercial: 50%**

Actualmente, se emplea el sistema de subsidio cruzado, es decir, del recaudo del aporte solidario a cargo de las empresas prestadoras, se reparte el monto del subsidio otorgado por estrato.

Los aumentos para lograr el equilibrio deben estar justificados y respaldados por cifras que los soporten en cumplimiento de lo previsto por el numeral 3.9 de la Ley 142 de 1994 que a la letra dice: "...Todas las decisiones de las autoridades en materia de servicios públicos deben fundarse en los motivos que determina esta Ley; y los motivos que invoquen deben ser comprobables..."

## 2. Suscriptores por estrato y por empresas prestadoras:

El número total de los suscriptores por estrato, servicio y empresa prestadora ha presentado el siguiente comportamiento:

### 2.1 Servicio de acueducto: (Acuacar)

CRECIMIENTO DE SUSCRIPTORES – ACUEDUCTO						
Suscriptores	N° PROMEDIO SUSCRIPTORES AÑO					PROMEDIO VARIACIÓN
Año	2017	2018	2019	2020	2021	
Oficial	875	893	915	919	916	
<b>Residencial</b>						

Estrato 1	88.681	93.634	96.808	100.747	101.364	
Variación % Estrato 1		5,59%	3,39%	4,07%	0,61%	3,41%
Estrato 2	68.572	70.881	70.604	71.794	71.250	
Variación % Estrato 2		3,37%	-0,39%	1,69%	-0,76%	0,98%
Estrato 3	39.971	43.207	44.922	45.827	46.136	
Variación % Estrato 3		8,10%	3,97%	2,01%	0,67%	3,69%
Estrato 4	15.449	15.847	16.238	16.204	16.329	
Estrato 5	9.602	10.094	11.705	12.185	12.214	



## Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

### Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021

Variación % Estrato 5		5,12%	15,96%	4,10%	0,24%	6,36%
Estrato 6	11.135	11.664	11.809	12.491	12.420	
Variación % Estrato 6		4,75%	1,24%	5,78%	-0,57%	2,80%
<b>No Residencial</b>						
Comercial	10.525	10.597	10.655	10.879	10.681	
Variación % Comercial		0,68%	0,55%	2,10%	-1,82%	0,38%
Industrial	106	123	132	144	135	
Variación % Industrial		16,04%	7,32%	9,09%	-6,25%	6,55%
<b>Total</b>	<b>244.916</b>	<b>256.940</b>	<b>263.788</b>	<b>271.190</b>	<b>271.445</b>	
Variación %		4,91%	2,67%	2,81%	0,09%	2,62%
<b>Total Subsidiados</b>	<b>197.224</b>	<b>207.722</b>	<b>212.334</b>	<b>218.368</b>	<b>218.750</b>	
Variación % Subsidiados		5,32%	2,22%	2,84%	0,17%	2,64%
<b>Total Aportantes</b>	<b>31.368</b>	<b>32.478</b>	<b>34.301</b>	<b>35.699</b>	<b>35.450</b>	
Variación % Aportantes		3,54%	5,61%	4,08%	-0,70%	3,13%

Fuente: Elaboración propia. Años 2017 a 2019: Datos descargados del Sistema Único de Información, SUI  
Años 2020 y 2021: Balances presentados por el prestador

Los estratos subsidiables que durante el quinquenio presentaron mayor crecimiento fueron el 1 y el 3; el 2, el de menor variación.

En relación con los gravados con el aporte solidario, los residenciales 5 y 6 no presentaron mayores variaciones.

El comercial no varió significativamente durante el período, mientras el industrial, mostró un crecimiento constante de 2017 a 2020, presentando una desaceleración en 2021.

#### 2.2. Servicio de Alcantarillado: (Acucar)

CRECIMIENTO DE SUSCRIPTORES – ALCANTARILLADO						
Suscriptores	N° PROMEDIO SUSCRIPTORES AÑO					PROMEDIO VARIACIÓN
Año	2017	2018	2019	2020	2021	
Oficial	633	625	639	644	636	
<b>Residencial</b>						
Estrato 1	73.736	75.852	78.101	82.032	82.998	
		2,87%	2,96%	5,03%	1,18%	3,01%
Estrato 2	67.007	69.224	70.551	71.229	72.493	
		3,31%	1,92%	0,96%	1,77%	1,99%
Estrato 3	38.758	41.807	44.077	45.170	46.289	
		7,87%	5,43%	2,48%	2,48%	4,56%
Estrato 4	14.702	15.188	15.559	15.741	15.880	
Estrato 5	8.785	9.104	9.842	11.005	11.105	
		3,63%	8,11%	11,82%	0,91%	6,12%
Estrato 6	10.377	10.773	11.096	11.808	11.814	
		3,82%	3,00%	6,42%	0,05%	3,32%
	8.785	9.104	9.842	11.005	11.105	

<b>No Residencial</b>						
Comercial	10.073	10.157	10.190	10.375	10.352	
		0,83%	0,32%	1,82%	-0,22%	0,69%
Industrial	14	15	16	21	22	
		7,14%	6,67%	31,25%	4,76%	12,46%



## Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

### Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021

<b>Total</b>	<b>224.085</b>	<b>232.745</b>	<b>240.071</b>	<b>248.025</b>	<b>251.589</b>	
Variación %		3,86%	3,15%	3,31%	1,44%	2,94%
<b>Total Subsidiados</b>	<b>179.501</b>	<b>186.883</b>	<b>192.729</b>	<b>198.431</b>	<b>201.780</b>	
Variación % Subsidiados		4,11%	3,13%	2,96%	1,69%	2,97%
<b>Total Aportantes</b>	<b>29.249</b>	<b>30.049</b>	<b>31.144</b>	<b>33.209</b>	<b>33.293</b>	
Variación % Aportantes		2,74%	3,64%	6,63%	0,25%	3,32%

Fuente: Elaboración propia. Años 2017 a 2019: Datos descargados del Sistema Único de Información, SUI  
Años 2020 y 2021: Balances presentados por el prestador

La tendencia evidenciada en relación con el servicio de acueducto se mantiene en los estratos subsidiables 1 y 2 con el mayor crecimiento fueron el 1 y el 3, siendo el 2, el de menor.

La mayor brecha en materia de alcantarillado se presenta en los estratos subsidiables. La cobertura del alcantarillado es menor a la del servicio de acueducto.

CRECIMIENTO DE SUSCRITORES ASEO – VEOLIA						
Suscriptores	N° PROMEDIO SUSCRITORES AÑO					PROMEDIO VARIACIÓN
Año	2017	2018	2019	2020	2021	
Oficial	152	150	163	159	155	
<b>Residencial</b>						
Estrato 1	41567	41943	50858	54820	55.180	
		0,90%	21,26%	7,79%	0,66%	7,65%
Estrato 2	46082	46345	48184	46302	47.245	
		0,57%	3,97%	-3,91%	2,04%	0,67%
Estrato 3	32650	32761	33976	33286	32.995	
		0,34%	3,71%	-2,03%	-0,87%	0,29%
Estrato 4	6558	6650	6907	7055	6.996	
		1,40%	3,86%	2,14%	-0,84%	1,64%
Estrato 5	433	410	647	393	837	
		-5,31%	57,80%	-39,26%	112,98%	31,55%
Estrato 6	2	0	3	174	375	
		-100%	100%	5700%	115,52%	1453,88%
<b>No Residencial</b>						
Comercial	6040	6369	6080	5772	4.156	
		5,45%	-4,54%	-5,07%	-28,00%	-8,04%
Industrial	699	392	628	423	575	
		-43,92%	60,20%	-32,64%	35,93%	4,89%
<b>Total</b>	<b>134.183</b>	<b>135.020</b>	<b>147.446</b>	<b>148.384</b>	<b>148.514</b>	
Variación %		0,62%	9,20%	0,64%	0,09%	2,64%
<b>Total Subsidiados</b>	<b>120.299</b>	<b>121.049</b>	<b>133.018</b>	<b>134.408</b>	<b>135.420</b>	
Variación % Subsidiados		0,62%	9,89%	1,04%	0,75%	3,08%
<b>Total Aportantes</b>	<b>7.174</b>	<b>7.170</b>	<b>7.360</b>	<b>6.819</b>	<b>5.945</b>	
Variación % Aportantes		-0,06%	2,64%	-7,35%	-12,81%	-4,39%

Fuente: Elaboración propia. 2017 a 2019: Estimación de las vigencias prestadoras  
2020 y 2021: Balances presentados prestadoras



## Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

### Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021

CRECIMIENTO DE SUSCRIPTORES ASEO – PACARIBE						
Suscriptores	N° PROMEDIO SUSCRIPTORES AÑO					PROMEDIO VARIACIÓN
Año	2017	2018	2019	2020	2021	
Oficial	321	303	302	377	490	
<b>Residencial</b>		-5,55%	-0,38%	24,71%	30,08%	12,21%
Estrato 1	71474	74809	76577	77848	81396	
		4,67%	2,36%	1,66%	4,56%	3,31%
Estrato 2	29540	30800	31476	32612	34948	
		4,27%	2,19%	3,61%	7,16%	4,31%
Estrato 3	11831	14303	15753	16402	17910	
		20,89%	10,14%	4,12%	9,19%	11,09%
Estrato 4	9776	10147	10328	10612	10545	
		3,79%	1,78%	2,75%	-0,63%	1,92%
Estrato 5	8304	8794	9169	9998	10394	
		5,90%	4,27%	9,04%	3,96%	5,79%
Estrato 6	11046	11354	11714	11647	11714	
		2,79%	3,17%	-0,57%	0,58%	1,49%
Multiusos						
Áreas Comunes						
<b>No Residencial</b>						
Comercial	6.874	7128	7534	6858	7.381	
		3,69%	5,70%	-8,97%	7,63%	2,01%
Industrial						
<b>Total</b>	<b>149.167</b>	<b>157.637</b>	<b>162.853</b>	<b>166.354</b>	<b>174.779</b>	
Variación %		5,68%	3,31%	2,15%	5,06%	4,05%
Total Subsidiados	112.846	119.912	123.806	126.862	134.254	
Variación % Subsidiados		6,26%	3,25%	2,47%	5,83%	4,45%
Total Aportantes	26.224	27.275	28.417	28.503	29.489	
Variación % Aportantes		4,01%	4,19%	0,30%	3,46%	2,99%

Fuente: Elaboración propia. Información suministrada por el prestador

### 3. Cobertura por servicios:

De acuerdo con las cifras Censo DANE 2018 las coberturas son las siguientes:

SERVICIO:	DANE
3.1 Acueducto:	93.7%
3.2 Alcantarillado:	86.8%
3.3 Aseo:	94.3%



# Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

## Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021

### INFORMACIÓN PARATODOS

#### Viviendas

#### Cobertura de acceso a servicios públicos, CNPV 2018 y CG 2005

Porcentaje de viviendas que tienen cobertura a energía eléctrica, acueducto, gas, recolección de basuras e internet.

Información de Viviendas	Municipio/ Departamento	Cobertura de Servicios domiciliarios					
		Energía eléctrica	Acueducto	Alcantarillado	Gas**	Recolección basuras	Internet**
CNPV 2018	Colombia	96,3%	86,4%	76,6%	67,3%	81,6%	43,8%
	Bolívar	94,7%	78,7%	50,9%	70,1%	71,2%	26,6%
	Cartagena de Indias	98,7%	93,7%	86,8%	89,7%	94,3%	43,2%
CG 2005	Colombia	93,6%	83,4%	73,1%	40,4%	ND	ND
	Bolívar	91,8%	71,0%	44,4%	57,8%	ND	ND
	Cartagena de Indias	98,2%	89,4%	76,3%	82,6%	ND	ND

ND: No disponible

\*\* El denominador **no incluye** las viviendas en las que no se respondió a esta pregunta, es decir, no incluye "sin información"

Fuente: DANE – CNPV 2018 – CG 2005

Es de anotar, que más de 11.596 familias (en promedio cinco personas, para un total de 57.980 personas) se surten de agua potable a través del sistema de piletas, debido a razones de tipo técnico, según la empresa. (Zonas por debajo de la cota, invasiones ubicadas en zonas de alto riesgo de remoción en masa o deslizamientos de tierra como los Cerros de Albornoz y algunos asentamientos de las faldas de la Popa)

Así mismo, se atienden alrededor de 2.563 familias (12.815 personas, promedio de cinco por familia) a través del suministro de agua en carro tanques que le significan al distrito recursos por 2.640.000.000.

No hay que confundir la cobertura de la empresa con la cobertura del territorio del distrito, más cuando tenemos zonas insulares corregimentales que no disponen de acueducto y alcantarillado.

#### 4. Factores vigentes de subsidio y aportes solidarios Acuerdo 022 de 2016:

Los factores vigentes según el Acuerdo 022 de 2016, corregido por Resolución No 010 de 2017 de la Mesa Directiva del Concejo por error de digitación, son:

**4.1 Subsidio:** Se subsidió el cargo fijo y el variable para los servicios de acueducto para los tres estratos subsidiables y los mismos cargos para alcantarillado de los 1 y 2. El 3 se excluyó por la cobertura inferior al 95%

	Acueducto:		Alcantarillado:	
	Cargo fijo	Cargo variable	Cargo fijo	Cargo variable
Estrato 1	-46,67%	-46,67%	-46,67%	-46,67%
Estrato 2	-37,34%	-37%	-37%	-37%
Estrato 3	-14%	-14%	0%	0%

**Aseo:**



## Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

### Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021

Estrato 1:	-70%
Estrato 2:	-40%
Estrato 3:	-15%

#### 4.2 Aportes solidarios:

	Acueducto:		Alcantarillado:	
	Cargo Fijo	Cargo Variable	Cargo Fijo	Cargo Variable
Estrato 5	200%	50%	200%	50%
Estrato 6	350%	60%	350%	60%
Comercial	150%	50%	150%	50%
Industrial	150%	30%	150%	30%

Aseo:	
Estrato 5 :	90%
Estrato 6 :	245%
Comercial:	100%
Industrial :	100%

Como puede observarse, los mayores porcentajes por encima del mínimo establecido se cargaron al costo fijo y no a la variable.

El costo fijo se define como el valor unitario por suscriptor o usuario, que refleja los costos económicos involucrados en garantizar la disponibilidad permanente del servicio, independientemente del nivel de uso.

Es importante señalar que durante los primeros ocho meses de confinamiento obligatorio de la pandemia del C6vid 19 los consumos de los estratos que aportan no disminuyeron; por el contrario, aumentaron y tampoco afect6 el costo fijo sobre el que se calcula el aporte.

El costo variable, o cargo por unidad de consumo, hace referencia al valor unitario por metro c6bico que refleja siempre tanto el nivel y la estructura de los costos econ6micos, como la demanda por el servicio.

#### 5. Poblaci6n, 6ndice de pobreza monetaria, pobreza multidimensional:

Seg6n el 6ltimo censo DANE 2018 Cartagena de Indias tiene 1.043.926 habitantes.

De acuerdo a los resultados presentados en el 6ltimo informe de Cartagena C6mo vamos, Cartagena se ubica a nivel nacional como la ciudad capital con el 6ndice de pobreza monetaria m6s alto de Colombia con 47.8%. Es decir, m6s de 491.000 habitantes no disponen de al menos \$360.187 mensuales para suplir sus necesidades.

As6 mismo, seg6n el informe durante el 2020, la pobreza monetaria extrema (miseria) se increment6 en un 12.6% y el 6ndice de GINI (que mide niveles de desigualdad salarial) aument6 durante el 2020 en un 0.50%, representado en un 0.05 en relaci6n con el 2019, siendo el m6s alto en dos d6cadas de acuerdo con el mismo informe.



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

### *Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021*

---

En lo relacionado con los índices de pobreza multidimensional se estima que el 20% lo son, concentrándose en el área rural con un 30%. Las personas en condición de pobreza multidimensional extrema se ubican especialmente en las faldas de la Popa (zona de protección), Cerros de Albornoz y Margen de la Ciénaga de la Virgen.

Lo anterior justifica que se mantenga el subsidio para los estratos de menores ingresos, es decir, 1 y 2.

#### **6. Fuentes de financiación:**

Los subsidios otorgados se financian principalmente con los aportes solidarios recaudados por las empresas prestadoras y con recursos del sistema general de participaciones para agua potable y saneamiento básico, SGP-APSB. Residualmente se asignan ingresos corrientes de libre destinación, dividendos de la empresa Aguas de Cartagena y contraprestación portuaria.

Teniendo en cuenta el estado actual de la deuda con los prestadores por este concepto, como se verá más adelante y, los requerimientos de recursos para continuar concediendo el beneficio con cargo al presupuesto, es claro que el Distrito no dispone de los suficientes para atenderlos, sin comprometer otras fuentes.

#### **7. Marco fiscal de mediano plazo: artículo 7º Ley 819 de 2003**

*Artículo 7º. Análisis del impacto fiscal de las normas.* En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo.

(...)

En las entidades territoriales, el trámite previsto en el inciso anterior será surtido ante la respectiva Secretaría de Hacienda o quien haga sus veces..."





**E. COMPORTAMIENTO DE SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES DURANTE LA VIGENCIA DEL ACUERDO 022 DE 2016:**

**1.1 Servicio de acueducto:**

Balance Subsidios y Aportes Solidarios - ACUEDUCTO						
TIPO DE SUScriptor	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Estrato 1	- 15.710.224.337,08	- 15.689.502.235,35	- 16.204.371.943,26	- 17.957.927.826,93	- 19.039.025.620,57	- 19.638.205.464,00
Estrato 2	- 9.981.912.780,96	- 9.848.450.659,42	- 9.742.641.053,10	- 10.535.966.152,15	- 10.960.664.594,00	- 11.734.999.844,00
Estrato 3	- 2.166.877.050,00	- 2.184.267.066,90	- 2.283.727.200,01	- 2.441.620.150,04	- 2.533.842.549,83	- 2.739.741.537,00
Estrato 4		-	-	-	156.080,00	0
Estrato 5	4.636.275.689,45	4.611.106.357,95	5.006.778.518,86	5.376.092.449,85	5.599.385.218,36	5.823.308.040,60
Estrato 6	8.707.885.515,64	8.479.043.751,42	8.810.539.243,29	8.862.155.664,96	9.188.643.839,60	9.502.228.584,40
Comerciales	8.148.300.122,40	7.935.592.236,94	8.018.173.834,40	6.583.241.384,19	6.878.107.363,79	7.899.129.412,00
Industriales	885.373.634,23	1.038.144.500,51	905.875.343,41	904.571.000,06	927.814.526,31	1.090.141.066,00
Total Subsidios	- 27.859.014.168,04	- 27.722.219.961,68	- 28.230.740.196,37	- 30.935.514.129,12	- 32.533.532.764,40	- 34.112.946.845,00
Total Contribuciones	22.377.834.961,72	22.063.886.846,82	22.741.366.939,97	21.726.060.499,06	22.593.950.948,06	24.314.807.103,00
<b>BALANCE FINAL</b>	<b>- 5.481.179.206,32</b>	<b>- 5.658.333.114,86</b>	<b>- 5.489.373.256,40</b>	<b>- 9.209.453.630,06</b>	<b>- 9.939.581.816,34</b>	<b>- 9.798.139.742,00</b>
VARIACION % SUBSIDIOS		-0,49%	1,83%	9,58%	5,17%	4,85%
VARIACION % APORTES		-1,40%	3,07%	-4,46%	3,99%	7,62%
VARIACION % DEFICIT BALANCE DE SUBSIDIOS		3,23%	-2,99%	67,77%	7,93%	-1,42%



*Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*  
*Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021*

**1.2 Servicio de alcantarillado:**

Balance Subsidios y Aportes Solidarios - ALCANTARILLADO						
SUSCRIPTOR	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Estrato 1	- 9.881.226.010,80	- 11.419.052.905,65	- 12.521.568.920,64	- 13.905.213.734,57	- 13.452.799.472,44	- 15.069.055.380,00
Estrato 2	- 8.417.753.401,89	- 9.587.398.289,64	- 10.106.917.469,33	- 10.943.329.321,70	- 11.044.872.516,75	- 11.757.531.986,00
Estrato 3					82.081,00	-
Estrato 4					53.928,00	-
Estrato 5	3.055.542.492,28	3.455.274.716,89	3.880.383.591,99	3.918.134.511,72	3.910.582.891,98	4.095.065.675,17
Estrato 6	5.260.558.370,92	5.923.727.896,55	6.439.267.645,86	6.064.467.742,23	6.343.195.046,67	6.405.562.341,83
Multiusos						
Areas Comunes						
Comerciales	5.941.656.798,23	6.657.409.297,46	7.155.348.164,77	5.401.704.974,61	6.186.844.505,06	6.374.969.941,00
Industriales	87.591.964,08	102.192.736,29	146.705.153,12	269.667.341,33	166.699.527,46	236.185.888,00
Total Subsidios	- 18.298.979.412,69	- 21.006.451.195,29	- 22.628.486.389,97	- 24.848.543.056,26	- 24.497.589.908,19	- 26.826.587.366,00
Total Aportaciones	14.345.349.625,51	16.138.604.647,20	17.621.704.555,74	15.653.974.569,89	16.607.321.971,17	17.111.783.846,00
<b>BALANCE FINAL</b>	<b>- 3.953.629.787,18</b>	<b>- 4.867.846.548,08</b>	<b>- 5.006.781.834,23</b>	<b>- 9.194.568.486,37</b>	<b>- 7.890.267.937,01</b>	<b>- 9.714.803.520,00</b>
VARIACION % SUBSIDIOS		14,80%	7,72%	9,81%	-1,41%	9,51%
VARIACION % APORTES		12,50%	9,19%	-11,17%	6,09%	3,04%
VARIACION % DEFICIT BALANCE DE SUBS		23,12%	2,85%	83,64%	-14,19%	23,12%



*Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*  
*Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021*

1.3 Servicio de aseo:

Balance Subsidios y Aportes Consolidado ASEO						
SUSCRIPTOR	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Estrato 1	- 22.585.188.102,66	- 27.231.413.625,85	- 32.760.302.371,07	- 33.899.880.920,21	- 36.684.262.156,16	- 40.503.074.894,71
Estrato 2	- 9.015.778.863,08	- 10.178.657.221,95	- 11.080.043.948,24	- 11.502.500.634,19	- 12.683.495.747,25	- 14.189.818.759,71
Estrato 3	- 2.046.833.511,60	- 2.395.623.080,64	- 2.623.287.336,79	- 2.633.556.279,89	- 2.953.313.190,78	- 3.322.740.207,67
Estrato 4	-	-	-	-	-	-
Estrato 5	2.513.154.645,98	2.910.291.649,38	3.464.923.156,03	3.558.217.785,00	4.201.673.235,10	4.711.167.997,15
Estrato 6	7.838.394.454,52	8.897.394.926,42	9.834.501.623,81	9.560.625.534,04	11.500.827.260,19	13.663.590.184,47
Industrial	1.926.059.237,05	1.988.481.356,39	2.045.385.540,07	1.640.031.768,10	1.810.005.201,08	1.290.010.969,00
Comercial	8.982.398.353,10	10.404.960.762,00	11.377.866.984,13	9.220.582.269,74	10.639.103.674,14	10.494.110.558,68
Oficial	-	-	-	-	-	-
Total Subsidios factura	- 33.647.800.477,34	- 39.805.693.928,44	- 46.463.633.656,09	- 48.035.937.834,29	- 52.321.071.094,20	- 58.015.633.862,08
Total Contribuciones	21.260.006.690,65	24.201.128.694,18	26.722.677.304,03	23.979.457.356,88	28.151.609.370,50	30.158.879.709,30
<b>BALANCE FINAL</b>	<b>- 12.387.793.786,69</b>	<b>- 15.604.565.234,25</b>	<b>- 19.740.956.352,06</b>	<b>- 24.056.480.477,41</b>	<b>- 24.169.461.723,70</b>	<b>- 27.856.754.152,78</b>
VARIACION % SUBSIDIOS		18,30%	16,73%	3,38%	8,92%	10,88%
VARIACION % APORTES		13,83%	10,42%	-10,27%	17,40%	7,13%
VARIACION % DEFICIT BALANCE DE SUBS		25,97%	26,51%	21,86%	0,47%	15,26%



*Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*  
*Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021*

**F. PASIVOS PENDIENTES CON LAS EMPRESAS PRESTADORAS DE SERVICIOS PÚBLICOS POR SUBSIDIOS:**

En el mes de marzo de 2020, la deuda por vigencias anteriores ascendía a la suma de **\$ 22.746.704.718**.

En el siguiente cuadro, se evidencia la evolución de la deuda en la actual administración, con los pagos efectuados en el 2020 y el 2021:

**1. Deuda recibida:**

EMPRESA	CONCEPTO	VALOR DEUDA RECIBIDA	ABONOS 2020	ABONOS 2021	SALDO PENDIENTE A LA FECHA
AGUAS DE CARTAGENA S.A. E.S.P.	SUBSIDIOS ENERO- DICIEMBRE DE 2019	\$ 10.496.155.091	\$ 3.352.356.599	\$ 2.504.772.850	\$ 4.639.025.642
VEOLIA SERVICIOS INDUSTRIALES COLOMBIA S.A.S E.S.P.	SUBSIDIOS ENERO- DICIEMBRE DE 2019	\$ 11.044.871.023	\$ 3.550.749.995	\$ -	\$ 7.494.121.028
PACARIBE S.A. E.S.P.	SUBSIDIOS OCTUBRE-DICIEMBRE 2019	\$ 1.205.678.604,05	\$ 384.625.142	\$ 534.464.335	\$ 286.589.128
<b>TOTAL</b>		<b>\$ 22.746.704.718</b>	<b>\$ 7.287.731.736</b>	<b>\$ 3.039.237.185</b>	<b>\$ 12.419.735.798</b>



*Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*  
*Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021*

---

AGUAS DE CARTAGENA S.A. E.S.P.	AJUSTE POR RELIQUIDACION 2013-2014	\$ 10.000.000.000
-----------------------------------	---------------------------------------	-------------------



## Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

### Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021

Sobre este particular, la administración de Salvemos Juntos a Cartagena ha aplicado los recursos de SGP-APSB a la vigencia que corresponde en cumplimiento del principio de anualidad presupuestal que impide que se cubran deudas de vigencias anteriores con las asignaciones de cada vigencia.

Así mismo, la programación presupuestal, exige que cada año, con base en las proyecciones de las empresas prestadoras debidamente revisadas por el distrito, se destinen en el presupuesto los recursos necesarios para cubrir el pago de los subsidios, luego de contabilizarse los aportes solidarios proyectados.

Actualmente, el Distrito adeuda a los prestadores por concepto de déficit entre subsidios y aportes solidarios de vigencias anteriores, la suma de \$18.500.595.757

#### 2. Deuda actual:

VIGENCIA FISCAL	ACUEDUCTO (Aguas de Cartagena)	ALCANTARILLADO (Aguas de Cartagena)	ASEO (Pacaribe)	ASEO (Veolia)	TOTAL
2019	\$ 2.352.873.736	\$ 2.286.151.905	\$ 286.589.128	\$ 7.494.121.028	\$ 12.419.735.797
2020			\$ 6.080.859.960		\$ 6.080.859.960
<b>TOTAL VIGENCIAS ANTERIORES</b>	<b>\$ 2.352.873.736</b>	<b>\$ 2.286.151.905</b>	<b>\$ 6.367.449.088</b>	<b>\$ 7.494.121.028</b>	<b>\$ 18.500.595.757</b>
2021 <sup>Pr</sup>	\$ 2.135.613.756	\$ 1.224.520.761	\$ 3.718.288.748	\$ 8.258.799.845	\$ 15.337.223.110
2021					
<b>TOTAL</b>	<b>\$ 4.488.487.492</b>	<b>\$ 3.510.672.666</b>	<b>\$ 10.085.737.836</b>	<b>\$ 15.752.920.873</b>	<b>\$ 33.837.818.867</b>

Fuente: Secretaría General

Pr: Proyectado

Nota: Las proyecciones las realizan las empresas de servicios públicos



**Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.**  
**Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021**

**G. RECURSOS REQUERIDOS PARA FINANCIAR SUBSIDIOS:**

Teniendo en cuenta lo anotado en el acápite anterior, para afrontar el pago de los subsidios con cargo a aportes solidarios y asignaciones de SGP-APSB en las siguientes vigencias, por el actual desbalance, se requerirían las siguientes sumas:

DETALLE	RECURSOS REQUERIDOS ACUERDO 022 DE 2016	RECURSOS PROYECTADOS NUEVO ACUERDO 2022-2026
TOTAL SUBSIDIOS ASEO	-58.015.633.862	- 54.692.893.654
TOTAL SUBSIDIOS ACUEDUCTO	-34.112.946.845	- 31.373.205.308
TOTAL SUBSIDIOS ALCANTARILLADO	-26.826.587.366	- 26.826.587.366
<b>GRAN TOTAL SUBSIDIOS</b>	<b>-118.955.168.073</b>	<b>- 112.892.686.328</b>
TOTAL APORTES ASEO	30.158.879.709	30.158.879.709
TOTAL APORTES ACUEDUCTO	24.314.807.103	24.314.807.103
TOTAL APORTES ALCANTARILLADO	17.111.783.846	17.111.783.846
<b>GRAN TOTAL APORTES</b>	<b>71.585.470.658</b>	<b>71.585.470.658</b>
<b>TOTAL DEFICIT BALANCE</b>	<b>-47.369.697.415</b>	<b>- 41.307.215.670</b>
<b>DISMINUCION EN LOS RECURSOS REQUERIDOS POR ELIMINACIÓN DE SUBSIDIO ESTRATO 3</b>		<b>- 6.062.481.745</b>

De acuerdo con lo anterior, el distrito requiere financiar la suma de **\$41.307.215.670**; sin embargo la asignación de recursos de SGP-APSB para el 2022 está calculada en **\$30.872.593.416**, por lo que se requeriría realmente la suma de **\$10.434.622.254**. Esta suma se financiaría en parte con **\$7.239.377.258** de ICLD, quedando pendientes por cubrir **\$3.195.244.996**. Esta última se cubriría con \$89.171.393 de rendimientos financieros de SGP y \$3.106.073.603 de dividendos de Acuacar.

De acuerdo con la proyección de asignación presupuestal para cubrir el déficit de los servicios en el proyecto de acuerdo que apruebe el presupuesto de rentas y gastos del 2022, actualmente en curso, quedarían \$6.671.542.738 que resultan del saldo de Dividendos de Acuacar y la contraprestación portuaria. Esta suma se destinaría a abonos de deuda de vigencias anteriores.

En los siguientes cuadros se aprecian mejor las fuentes:

SERVICIO	RECURSOS ASIGNADO	FUENTES DE FINANCIACIÓN	VALOR
ACUEDUCTO	\$ 27.817.901.676	SGP APSB	\$ 30.872.593.416
ALCANTARILLADO	\$ 10.122.096.475	ICLD	\$ 7.239.377.258
ASEO	\$ 10.038.760.257	DIVIDENDOS ACUACAR	\$ 8.662.789.238
		RF SGP APSB	\$ 89.171.393
<b>TOTAL</b>	<b>\$ 47.978.758.408</b>	CONTRAPRESTACION PORTUARIA	\$ 1.114.827.103
		<b>TOTAL</b>	<b>\$ 47.978.758.408</b>



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

### *Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021*

#### **H. PROPUESTA Y JUSTIFICACIÓN DE FACTORES DE SUBSIDIOS Y APORTES SOLIDARIOS:**

Teniendo en cuenta que, con los actuales porcentajes de aportes solidarios, que son el grueso de los recursos con los que cuenta el distrito para el pago del subsidio y las asignaciones de SGP-APSB, no se cubre el déficit o desbalance, se propone el siguiente escenario:

##### **1. ESCENARIO:**

###### **1.1 Subsidio:**

- Mantener los porcentajes de los factores de subsidio a los estratos 1 y 2, en acueducto, alcantarillado y aseo; y eliminar los porcentajes de los factores de acueducto, alcantarillado y aseo al estrato 3, teniendo en cuenta que según el DANE las coberturas de estos servicios no son superiores al 95% que señala la CRA para que sea subsidiable. (Resolución 943 de 2021)

Lo anterior permitiría un ahorro de **\$6.062.481.745**, que en el próximo quinquenio representaría la suma de **\$30.312.408.725**; es necesario destinar recursos a proyectos de inversión que cubran el resto actividades elegibles previstos en el artículo 11 de la Ley 1176 de 2007 para mejorar las condiciones para la prestación de los servicios de acueducto y alcantarillado, especialmente en la zona insular.

###### **1.2 Aporte Solidario:**

- Mantener los porcentajes de los factores de aporte solidario para los estratos 5, 6 y de uso comercial e industrial en los cargos fijo y variable para los servicios de acueducto y alcantarillado, teniendo en cuenta que las proyecciones de recaudo (**\$71.585.470.658**) no son suficientes para cubrir actualmente el déficit proyectado en **-112.892.686.328**. Disminuir los porcentajes de estos factores implicaría mayor esfuerzo fiscal para el distrito y afectar la sostenibilidad financiera del sistema.
- Mantener los porcentajes de los factores de aporte solidario para los estratos 5, 6 y de uso comercial e industrial para el servicio de aseo, por las mismas razones.

#### **I. HISTÓRICO DE SUBSIDIOS Y APORTES VS. PROPUESTA DE NUEVOS SUBSIDIOS Y APORTES:**

En los siguientes cuadros se aprecia con claridad cómo ha sido el comportamiento de los valores para pago de subsidios y de los recaudados por aportes solidarios, frente a lo proyectado:

##### **1.1 Servicio de aseo:**





**Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.**  
**Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021**

SERVICIO PUBLICO ASEO VIGENCIA 2022						
TIPO DE SUSCRIPTOR	Nº SUSCRIPTORES	BASE LIQUIDACION	% Subsidios y Aportes Vigente	SUBSIDIOS PROYECTADOS 2022	% Subsidios y Aportes Propuestos	PROPUESTA DE SUBSIDIOS PROYECTADOS 2022
Oficial						
<b>Residencial</b>						
Estrato 1	141.276	- 57.861.535.564	70%	- 40.503.074.895	70%	- 40.503.074.895
Estrato 2	84.364	- 35.474.546.899	40%	- 14.189.818.760	40%	- 14.189.818.760
Estrato 3	53.772	- 22.151.601.384	15%	- 3.322.740.208	0%	0
<b>TOTAL SUBSIDIOS</b>		<b>- 115.487.683.848</b>		<b>- 58.015.633.862</b>		<b>- 54.692.893.654</b>
Estrato 5	12.140	5.234.631.108	90%	4.711.167.997	90%	4.711.167.997
Estrato 6	12.908	5.576.975.585	245%	13.663.590.184	245%	13.663.590.184
<b>No Residencial</b>						
Comercial	13.778	10.494.110.559	100%	10.494.110.559	100%	10.494.110.559
Industrial	768	1.290.010.969	100%	1.290.010.969	100%	1.290.010.969
<b>TOTAL APORTES</b>	<b>319.005</b>	<b>22.595.728.221</b>		<b>30.158.879.709</b>		<b>30.158.879.709</b>
<b>TOTAL SUBSIDIOS ASEO</b>				<b>- 58.015.633.862</b>		<b>- 54.692.893.654</b>
<b>TOTAL APORTES ASEO</b>				<b>30.158.879.709</b>		<b>30.158.879.709</b>
<b>DEFICIT DE SUBSIDIOS ASEO</b>				<b>- 27.856.754.153</b>		<b>- 24.534.013.945</b>

**1.2 Servicio de acueducto:**

SUSCRIPTOR	Nº SUSCRIPTORES	% Subsidios y Aportes Vigentes		SUBSIDIOS PROYECTADOS 2022	% Subsidios y Aportes Propuestos		PROPUESTA DE SUBSIDIOS PROYECTADOS 2022
		CARGO FIJO	CARGO VARIABLE		CARGO FIJO	CARGO VARIABLE	
<b>Residencial</b>							
Estrato 1	103.041	46,67%	46,67%	- 19.638.205.464	46,67%	46,67%	- 19.638.205.464
Estrato 2	74.605	37,34%	37,00%	- 11.734.999.844	37,34%	37,00%	- 11.734.999.844
Estrato 3	49.426	14%	14%	- 2.739.741.537	0,00%	0,00%	-
<b>TOTAL SUBSIDIOS</b>				<b>- 34.112.946.845</b>			<b>- 31.373.205.308</b>
Estrato 5	12.577	200%	50%	6.140.416.948	200%	50%	6.140.416.948
Estrato 6	12.457	350%	60%	9.185.119.677	350%	60%	9.185.119.677
<b>No Residencial</b>							
Comerciales	10.912	150%	50%	7.899.129.412	150%	50%	7.899.129.412
Industriales	158	150%	30%	1.090.141.066	150%	30%	1.090.141.066
<b>Total</b>	<b>263.175</b>			<b>24.314.807.103</b>			<b>24.314.807.103</b>
<b>TOTAL SUBSIDIOS</b>				<b>- 34.112.946.845</b>			<b>- 31.373.205.308</b>
<b>TOTAL APORTES</b>				<b>24.314.807.103</b>			<b>24.314.807.103</b>
<b>DÉFICIT DE SUBSIDIOS</b>				<b>- 9.798.139.742</b>			<b>- 7.058.398.205</b>

**1.3 Servicio de alcantarillado:**

SUSCRIPTOR	Nº SUSCRIPTORES	% Subsidios y Aportes Vigentes	SUBSIDIOS PROYECTADOS 2022	% Subsidios y Aportes Propuestos	PROPUESTA DE SUBSIDIOS PROYECTADOS
------------	-----------------	--------------------------------	----------------------------	----------------------------------	------------------------------------



**Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.**  
**Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021**

							2022
		CARGO FIJO	CARGO VARIABLE		CARGO FIJO	CARGO VARIABLE	
<b>Residencial</b>							
Estrato 1	84.105	46,67%	46,67%	-	15.069.055.380	46,67%	46,67%
Estrato 2	73.895	37%	37%	-	11.757.531.986	37%	37%
Estrato 3	48.585	0%	0%	-		0%	0%
<b>TOTAL</b>				-	<b>26.826.587.366</b>		
Estrato 5	11.228	200%	50%	4.332.162.017	200%	50%	4.332.162.017
Estrato 6	11.785	350%	60%	6.168.466.000	350%	60%	6.168.466.000
<b>No Residencial</b>							
Comerciales	10.401	150%	50%	6.374.969.941	150%	50%	6.374.969.941
Industriales	34	150%	30%	236.185.888	150%	30%	236.185.888
<b>Total</b>	<b>240.034</b>				<b>17.111.783.846</b>		
<b>TOTAL SUBSIDIOS</b>				-	<b>26.826.587.366</b>		
<b>TOTAL APORTES</b>					<b>17.111.783.846</b>		
<b>DÉFICIT DE SUBSIDIOS</b>				-	<b>9.714.803.520</b>		

**J. CONSOLIDADO SUBSIDIOS Y APORTES SOLIDARIOS ACUERDO 022 DE 2016 Y PROYECCIONES:**

DETALLE	RECURSOS REQUERIDOS ACUERDO 022 DE 2016	RECURSOS PROYECTADOS NUEVO ACUERDO 2021
TOTAL SUBSIDIOS ASEO	-58.015.633.862	- 54.692.893.654
TOTAL SUBSIDIOS ACUEDUCTO	-34.112.946.845	- 31.373.205.308
TOTAL SUBSIDIOS ALCANTARILLADO	-26.826.587.366	- 26.826.587.366
<b>GRAN TOTAL SUBSIDIOS</b>	<b>-118.955.168.073</b>	<b>- 112.892.686.328</b>
TOTAL APORTES ASEO	30.158.879.709	30.158.879.709
TOTAL APORTES ACUEDUCTO	24.314.807.103	24.314.807.103
TOTAL APORTES ALCANTARILLADO	17.111.783.846	17.111.783.846
<b>GRAN TOTAL APORTES</b>	<b>71.585.470.658</b>	<b>71.585.470.658</b>
<b>TOTAL DÉFICIT BALANCE</b>	<b>-47.369.697.415</b>	<b>- 41.307.215.670</b>
<b>DISMINUCIÓN EN LOS RECURSOS REQUERIDOS</b>		<b>- 6.062.481.745</b>

**K. CONCLUSIONES:**

- No obstante que el distrito de Cartagena, en cabeza de sus administraciones, ha destinado recursos por **\$478.835.208.170,49**, cercanos al medio billón durante el quinquenio, el desbalance ha persistido y no ha habido



## **Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.**

### **Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021**

oportunidad de hacer inversiones en los sectores de agua potable y saneamiento básico (alcantarillado).

- Las brechas entre el número de suscriptores de los estratos subsidiables y el de los que soportan la carga impositiva del aporte solidario sigue en aumento, por lo que se prevé que los recursos requeridos también sean mayores.
- Las familias de los estratos de menores ingresos fueron duramente golpeadas por la Pandemia del C-19, máxime que sus integrantes pertenecen en un 90% al sector informal, por lo que mantener el subsidio se justifica.
- Según las cifras DANE, que son las oficiales, no se cumple el requisito de la cobertura superior al 95% en ninguno de los tres servicios, por lo que ya no es posible subsidiar el estrato 3.
- Los aportes solidarios que por ley deben pagar los usuarios o suscriptores de estratos 5 y 6 e industriales y comerciales para contribuir al pago de los servicios de las personas de menores ingresos ubicados en los estratos 1 y 2, siguen siendo insuficientes para mantener el equilibrio.

#### **II. DE LA PARTICIPACION CIUDADANA, FUNCIONARIOS DE LA ADMINISTRACION Y CONCEJALES**

La audiencia pública convocada para los días 01 y 04 de diciembre de 2021, conto con ciudadanos inscritos para participar, quienes al momento de ser llamados no se encontraban presentes en plataforma ni en el recinto. Se clara que, a pesar de ello, algunos de estos ciudadanos radicaron escrito de ponencia por secretaria general del concejo, es el caso de Carlos Coronado, documentos que se anexa a la presente ponencia y formará parte integral del mismo. Por parte de la Administración Distrital, contó con la participación del Secretario General, Luis Enrique Roa Merchán, además de la participación de los honorables concejales Cesar Pion González, Carolina Lozano Benitorevollo, Gloria Isabel Estrada Benavides, Carlos Barrios, Javier Julio Bejarano y Luder Ariza, quienes expusieron sus comentarios sobre el presente proyecto de acuerdo en los siguientes términos:

<b>DICIEMBRE 1 DE 2021</b>	
<b>INTERVINIENTE</b>	<b>POSICION</b>
<b>LUIS ENRIQUE ROA MERCHÁN</b> Secretario General	Indica que el proyecto de acuerdo tiene por objeto fijar factores de subsidios y aportes solidarios en el Distrito de Cartagena para las vigencias comprendidas 2022 – 2026, en atención a que el próximo 27 de diciembre vence acuerdo distrital que actualmente autoriza la distribución de subsidios y recaudo de las contribuciones y/o aportes solidarios. Haciendo especial referencia a: <ul style="list-style-type: none"><li>- la competencia del señor alcalde para solicitar autorización en este sentido por parte del Concejo Distrital.</li><li>- marco legal que regula la materia, constitución política de</li></ul>



**Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.**  
**Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021**

	<p>Colombia y ley 142 de 1994, ley 1450 de 2011.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- a los mínimo y máximos de porcentajes establecidos en la ley, relacionando un comparativo de factores consagrados en los acuerdos distritales 015 de 2010, 012 de 2012 y 022 de 2016.</li><li>- Estratos subsidiables, consumo básico subsidiable</li></ul> <p>En relación a la solicitud de información de del honorable concejal Pion, señala que previo a la realización de la audiencia pública fue presentada una solicitud de modificación del presente proyecto de acuerdo donde se anexan las certificaciones de las empresas prestadoras de servicios públicos Veholia, Pacaribe y Aguas de Cartagena con información que permitirá determinar a la luz de la ley si se puede dar continuidad a lo dispuesto en el acuerdo Distrital que actualmente regula la materia, esto es, se plantea la posibilidad de continuar con la asignación de subsidio al estrado #3 en la misma forma en que se viene implementando.</p>
<p style="text-align: center;"><b>CESAR AUGUSTO PION GONZALEZ</b> Concejal</p>	<p>En atención a la presentación que hace el secretario general de Distrito sobre el proyecto de acuerdo, plantea una inquietud en el sentido que le sea aclarada la real intención de la administración sobre el subsidio para el estrato No. 3, si ella obedece a conservarlo o eliminarlo y determinar si el porcentaje de nivel de cobertura es inferior o superior al 95%.</p>
<p style="text-align: center;"><b>LUDER MIGUEL ARIZA SANMARTIN</b> Concejal</p>	<p>Solicita claridad sobre lo que realmente pretende la administración con la solicitud de modificación presentada, referente a la eliminación del subsidio para el estrato No. 3.</p>



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

### *Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021*

<b>RODRIGO RAULL REYES PEREIRA</b> Concejal	En el mismo sentido del concejal Luder Ariza interviene solicitando claridad sobre la solicitud de modificación formulada por el Distrito.
<b>CAROLINA LOZANO BENITOREVOLLO</b> Concejal	Considera necesario aplazar la audiencia pública, teniendo en cuenta que la finalidad de esta es contar con la participación de la ciudadanía, con el propósito de enriquecer su estudio y que en la presente se destaca la ausencia de esta, lo que hace discernir que hay un desconocimiento del asunto sometido a consideración.
<b>JAVIER JULIO BEJARANO</b> Concejal	Interviene en el mismo sentido de la concejal Carolina Lozano. Apoya la propuesta de aplazamiento de la audiencia pública como quiera que en el desarrollo de esta se pone en conocimiento de la corporación la solicitud de modificación del presente proyecto de acuerdo y es necesario que esta sea socializada tanto entre los concejales y la ciudadanía a fin de determinar el verdadero alcance de la iniciativa.
<b>GLORIA ISABEL ESTRADA BENAVIDES</b> Concejal	Expresa que la solicitud de modificación requiere de un estudio serio desde el punto de vista técnico y jurídico para determinar la viabilidad del proyecto de acuerdo.
<b>CARLOS ALBERTO BARRIOS GOMEZ</b> Concejal	Considera innecesario el aplazamiento de la audiencia pública, toda vez que con ello se pone en riesgo los intereses de la ciudadanía Cartagenera más vulnerable pertenecientes a los estratos 1,2 y 3, con la aprobación de esta iniciativa tan importante y a su juicio el proyecto de acuerdo es claro y reúne todos los presupuestos legales para su aprobación. Al tiempo que destaca que la verdadera preocupación gira en torno a la incertidumbre de la destinación de los recursos SGP, para que ellos no sean utilizados en el desequilibrio entre subsidios y los factores solidarios de contribución, sino que estos sean destinados única y exclusivamente en



**Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.**  
**Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021**

	proyectos de inversión.
DICIEMBRE 4 DE 2021	
INTERVINIENTE	POSICION
<b>CARLOS CORONADO YANCES</b>	Considera que la solución a la problemática que se presenta en el Distrito en torno al déficit de subsidios que se aplican a los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico, ante la insuficiencia de recursos se prioricen aquellos de vigencias anteriores de tal manera que permita la correcta administración de fuente denominada SGP del respectivo sector.
<b>CAROLINA LOZANO BENITOREVOLLO</b> Concejal	Deja constancia que en el estudio del presente proyecto de acuerdo se encuentra pendiente una solicitud de aclaración que se elevó al Ministerio de Vivienda, Superservicios Públicos Domiciliarios y Secretaria General del Distrito, teniendo en cuenta la discrepancia que existe en las certificaciones de cobertura del servicio de agua potable y alcantarillado en la ciudad aportadas en proyecto de acuerdo remitido por la administración, expedidas por la misma empresa prestadora del servicio, en el entendido que primeramente se anexa certificación que da cuenta que dicha cobertura es inferior al 95% y posteriormente en la modificación se expresa que la cobertura es superior a este indicador.
<b>LUIS ENRIQUE ROA MERCHAN</b> Secretario General	Acusa recibido del requerimiento a que hace referencia la concejal Lozano, y que por parte de su dependencia se le dio traslado a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, directamente al despacho de la Dra. Natasha Avendaño García para lo de su resorte, a pesar de que anteriormente con fecha 29 de noviembre de 2021 se hizo solicitud en el mismo sentido, en esa oportunidad al despacho del Dr. Armando Ojeda Acosta, director técnico de servicios públicos domiciliarios.



**Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.**  
**Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021**

---

**III. CONSIDERACIONES DE LOS PONENTES Y OBSERVACIONES PRESENTADAS**

Al estudiar la constitucionalidad, legalidad y conveniencia del presente proyecto de acuerdo, llama poderosamente lo que propone la administración en relación con el otorgamiento de subsidios a los beneficiarios de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo del Distrito, toda vez que del análisis de los criterios establecidos en la norma para lo propio y la revelación de la información correspondiente a los indicadores expresados en porcentajes de los niveles de cobertura emitida por las empresas prestadoras de los servicios, encontramos incongruencias o falta de correspondencia entre ellas, hecho que nos permite sin mayor esfuerzo colegir el desacierto de la administración central al proponer suprimir el subsidio a ese estrato.

En atención a lo anterior, la honorable concejal del partido ASI, doctora Carolina Lozano Benitorevollo, mediante escrito del 2 de diciembre de 2020 formula observaciones frente a esta iniciativa por la discrepancia existente en las certificaciones expedidas por las empresas prestadoras del servicio de agua, alcantarillado y aseo del Distrito de Cartagena, teniendo en cuenta que las allegadas primeramente dan cuenta de un nivel de cobertura inferior al 95%, razón por la que se propone la eliminación del subsidio, pero que con posterioridad aportan una donde se manifiesta que el nivel de cobertura es superior a ese indicador y que por tanto puede seguir contemplándose el otorgamiento de subsidio tal como se aplica en la actualidad, en los siguientes términos:

*Cordial Saludo, por medio del presente documento, en el estudio del Proyecto de Acuerdo N° 114, considero indispensable requerir por esta corporación a la Superintendencia de Servicios Públicos y a al Ministerio de Vivienda, certificación de la cobertura que tiene cartagena en los servicios de aseo, acueducto y alcantarillado, ya que esto es un tema de su competencia, y en virtud que la Administración Distrital certifico en el proyecto de acuerdo presentado que la cobertura de los anteriores servicios era inferior al 95% y el día de ayer adjunto certificaciones de las empresas de servicios públicos que certifican cobertura superior al 95%; por lo cual considero pertinente solicitar las certificaciones correspondientes.*

*Además solicito se le envíe a la administración la solicitud de adjuntar al proyecto certificaciones de cobertura expedidas por la Superintendencia de Servicios Públicos y por el Ministerio de Vivienda, que certifique la cobertura que tiene la ciudad de Cartagena en los servicios de Aseo, acueducto y alcantarillado.*

Así las cosas, resulta indispensable contar con una certificación expedida por la máxima autoridad del país en estos asuntos, la cual dé parte de tranquilidad y seguridad jurídica respecto de la viabilidad del proyecto, este escrito fue remitido a través de la secretaria general del Concejo al la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios; Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y administración Distrital, mediante oficio SG:1024/2021 y SG:1025/2021, respectivamente, así:

(...)

que son SUPERSERVICIOS y MINVIVIENDA máximas autoridades en la materia y que es un asunto de su competencia, se considera necesario solicitar de ustedes la expedición de certificación que de certeza del nivel de cobertura que realmente posee el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

(...)

Sírvase allegar a esta corporación certificaciones de cobertura de los servicios públicos de aseo, acueducto y alcantarillado correspondiente al Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias expedida por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, como máximas autoridades en la materia.

(...)

Que la observación antes referenciada encuentra eco en el sentir de este ponente, pero que siendo pertinente continuar con el trámite y estudio del proyecto de acuerdo, como quiera que el mismo reviste importancia y beneficio para la ciudadanía Cartagenera, también es así de relevante la precisión que



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

### ***Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021***

derive de la respuesta del Ministerio y Superintendencia atendiendo el requerimiento formulado, a fin de que pueda ser sometido a estudio y consideración de plenaria para una eventual aprobación que brinde estabilidad y seguridad jurídica.

Lo anterior implica tener como soporte la certificación emitida, bien sea por el Ministerio de Vivienda y/o Superservicios Domiciliarios en la que se establezca el nivel de cobertura de los Servicios Públicos de Acueducto, Alcantarillado y Aseo correspondiente al Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias actualizado, con el propósito de verificar realmente la aplicación que se le debe proporcionar a establecido en la ley 142 de 1994 y 1450 de 2011.

#### **IV. DE LAS MODIFICACIONES A INTRODUCIR AL PRESENTE PROYECTO DE ACUERO**

La administración mediante oficio No. AMC-OFI-0150323-2021 de fecha 1 de diciembre de 2021, presenta solicitud de modificación del presente proyecto de acuerdo en el entendido de revisar la información relacionada con el otorgamiento del subsidio para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo del estrato 3, volviendo las cosas al estado en el que se encuentran regulados actualmente en el Acuerdo Distrital, dejando de lado la propuesta de supresión del subsidio inicialmente contemplada, lo que conlleva a una modificación del artículo primero de la iniciativa sometida a consideración de este Concejo, toda vez que resulta necesario incluir en la tabla que establece los factores de subsidios para suscriptores de los servicios mencionados correspondiente al estrato 3, de conformidad con los artículos 89.1 de la ley 142 de 1994 y 125 de la ley 1450 de 2011, en los siguientes términos:

Como es de su conocimiento, los días 22 y 23 de noviembre de 2021 se radicó vía correo electrónico y en documento físico, respectivamente, el proyecto de acuerdo en referencia junto con su exposición de motivos y documentos soporte, en virtud del cual se propuso mantener los porcentajes de subsidios a los estratos 1 y 2 para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo; de igual forma, y con ocasión del porcentaje de cobertura establecido en Censo DANE 2018 en relación con el servicio de aseo y, certificación expedida por la empresa Aguas de Cartagena S.A. E.S.P con radicado 2021-1001-79968-S del 11 de noviembre 2021, respecto del servicio de acueducto con reportes de coberturas inferiores al 95%, se decidió no otorgar el subsidio al estrato 3 para ambos servicios.

Se precisa que es política del gobierno SALVEMOS JUNTOS A CARTAGENA ocuparse de las soluciones propias para la prestación de los servicios públicos en garantía principalmente de los sectores menos favorecidos de la ciudad, razón por la cual se aborda la revisión de la información que sustenta el acuerdo en relación con el otorgamiento del subsidio del estrato 3 sobre el cual versa el proyecto de acuerdo de la referencia.

En este orden se han adelantado las siguientes gestiones:

1. Se reiteraron las solicitudes que se hicieron a los dos prestadores del servicio de aseo en el Distrito de certificar la cobertura en la prestación del servicio (Pacaribe y Veolia Cartagena) mediante oficios AMC-OFI-0148840-2021 y AMC-OFI-0148824-2021.
2. Se solicitó a la empresa Aguas de Cartagena SA ESP, la actualización de la certificación de la cobertura en la prestación del servicio mediante oficio AMC-OFI-0150090-2021.





## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

### *Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021*

Las dos empresas prestadoras del servicio de aseo dieron respuesta mediante certificaciones adjuntas, en las que indican una cobertura del 100% en sus respectivas áreas de prestación.

En igual sentido, la empresa Aguas de Cartagena SA ESP, certificó la cobertura del servicio de acueducto en un porcentaje de 95,28%, con corte a octubre de 2021.

Con base en las certificaciones antes mencionadas se cumpliría lo ordenado por el artículo 1.2.1 de la Resolución 943 de 2021 (Resolución CRA 151 de 2001 art. 1.2.1.1, modificado por Resolución CRA 271 de 2003 art. 1), compilatoria de la regulación general de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, en caso de cobertura efectiva del servicio mayor al 95% en la localidad en consecuencia se podría subsidiar los servicios de acueducto y aseo en el estrato 3 hasta en un -15% en el Distrito de Cartagena.

Que la Secretaría de Hacienda Distrital, ha realizado nuevo estudio de impacto de marco fiscal, de conformidad con la Ley 819 de 2003, en el que se indica que el otorgamiento de los subsidios en los mismos términos en que viene siendo concedidos, no afectan el marco fiscal de mediano plazo.

Como consecuencia se propone modificar el artículo primero del proyecto de acuerdo 114 de factores de subsidios y aportes solidarios en los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo del Distrito de Cartagena 2022-2026, el cual quedaría así:

**ARTÍCULO PRIMERO:** Factores de subsidio. Establecer en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, los siguientes factores de subsidio para los suscriptores de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, de conformidad con los artículos 89 .1 de la Ley 142 de 1994 y 125 de la Ley 1450 de 2011:

FACTORES	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO		ASEO
	Cargo Fijo	Cargo Variable	Cargo Fijo	Cargo Variable	
Estrato 1	-46,67%	-46,67%	-46,67%	-46,67%	-70%
Estrato 2	-37,34%	-37%	-37%	-37%	-40%
Estrato 3	-14%	-14%	0%	0%	-15%

Teniendo los anteriores argumentos, esto es, los planteados en el escrito de modificación y observaciones presentadas por los honorables concejales, en mi calidad de ponente considero pertinente someter a consideración de la comisión de estudio el título, preámbulo y articulado del Proyecto de Acuerdo de la siguiente manera:



**Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.**  
**Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021**

ACUERDO No.  
( \_\_\_\_\_ )

**“POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS FACTORES DE SUBSIDIO PARA LOS ESTRATOS 1 Y 2 Y LOS FACTORES DE APORTE SOLIDARIO PARA LOS ESTRATOS 5, 6, INDUSTRIAL Y COMERCIAL EN LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO PARA EL DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS D.T. y C.”**

**EL CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T. y C.**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial las conferidas por los numerales 1° y 4° del artículo 313 de la Constitución Nacional y las Leyes 142 de 1994, 632 de 2000 y 1450 de 2011

**ACUERDA**

**ARTÍCULO PRIMERO: Factores de subsidio.** Establecer en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, los siguientes factores de subsidio para los suscriptores de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, de conformidad con los artículos 89.1 de la Ley 142 de 1994 y 125 de la Ley 1450 de 2011:

FACTORES	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO		ASEO
	Cargo Fijo	Cargo variable	Cargo Fijo	Cargo variable	
<b>Estrato 1</b>	-46,67%	-46,67%	-46,67%	-46,67%	-70%
<b>Estrato 2</b>	-37,34%	-37%	-37%	-37%	-40%
<b>Estrato 3</b>	-14%	-14%	0%	0%	-15%

**ARTÍCULO SEGUNDO: Factores de Aporte Solidario.** Establecer en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, los siguientes factores de aporte solidario, para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, de conformidad con los artículos 89.1 de la Ley 142 de 1994 y 125 de la Ley 1450 de 2011:

FACTORES	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO		ASEO
	Cargo fijo	Cargo Variable	Cargo fijo	Cargo Variable	
<b>Estrato 5</b>	200%	50%	200%	50%	90%
<b>Estrato 6</b>	350%	60%	350%	60%	245%
<b>Comercial</b>	150%	50%	150%	50%	100%
<b>Industrial</b>	150%	30%	150%	30%	100%

**ARTÍCULO TERCERO:** Déjese sin efecto cualquier otro subsidio otorgado para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, al margen de las disposiciones contempladas en la Ley 142 de 1994, normas que la modifique, sustituya o adicione y en sus decretos reglamentarios.

**ARTÍCULO CUARTO:** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias relativas a factores de subsidio y aporte solidario para los suscriptores de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo contenidas en los Acuerdos 015 de 2010, 002 de 2012 y 022 de 2016, y su vigencia se ajustará a lo contemplado en el párrafo 1° del artículo 125 de la Ley 1450 de 2011.



*Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*  
*Ponencia Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 114 de 2021*

---

**V. CONCLUSIONES**

En ese orden y atendiendo lo anteriormente expuesto, presentamos **PONENCIA POSITIVA de PRIMER DEBATE** al proyecto de Acuerdo en estudio teniendo en cuenta que el mismo obedece a razones de legalidad como quiera que el vencimiento del acuerdo distrital que lo regula se encuentra próximo a suceder. Esta ponencia queda condicionada a que se resuelva por parte de la Administración el requerimiento arriba citado y que además se cuenta con la respuesta de Ministerio de Vivienda y Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios relacionadas con la certificación de cobertura en el distrito de Cartagena de los servicios de agua potable, alcantarillado y aseo, con la salvedad que el presente proyecto de acuerdo es susceptible de ser objeto de modificaciones en su texto y que las mismas pueden ser introducidas para el segundo debate, de ser así considerado por esta Comisión de Estudio y la Plenaria.

Atentamente,

**OSCAR ALFONSO MARIN VILLALBA**  
Coordinador