



**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE “PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024**

Cartagena de Indias D. T. y C., 23 de mayo de 2024

**Doctor**  
**EMMANUEL VERGARA MARTÍNEZ**  
**Presidente**  
**COMISIÓN SEGUNDA**  
**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS**  
**Ciudad**

**REFERENCIA:** PROYECTO DE ACUERDO, “POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE MAYOR DE CARTAGENA DE INDIAS, PARA REALIZAR UNA OPERACIÓN DE CRÉDITO PÚBLICO Y SE DICTAN OTRAS OPERACIONES”.

Cordial saludo.

Cumpliendo con el deber asignado por la Mesa Directiva de la Corporación, presentamos ponencia de **PRIMER DEBATE** al proyecto de acuerdo de la referencia, “POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE MAYOR DE CARTAGENA DE INDIAS, PARA REALIZAR UNA OPERACIÓN DE CREDITO PUBLICO Y SE DICTAN OTRAS OPERACIONES”.

El Proyecto de Acuerdo fue radicado por parte del Alcalde Mayor de Cartagena de Indias el día 10 de mayo de 2024. La Presidencia de la Corporación, conforme a las disposiciones del Reglamento del Concejo, designó ponentes a los concejales **HERNANDO PIÑA ELLES (C)**, **WILSON ERNESTO TONCEL OCHOA**, **ÉDGAR ELÍAS MENDOZA SALEME** Y **DAVID BERNARDO CABALLERO RODRÍGUEZ**.

**1. LEGALIDAD DEL PROYECTO:**

**1.2. En cuanto a la competencia del Concejo.**

- El artículo 313-3 de la Constitución Política Colombiana, señala que corresponde a los concejos, entre otras funciones, *“autorizar al alcalde para celebrar contratos y ejercer pro tempore precisas funciones de las que corresponden al Concejo.”*
- El artículo 18 de la Ley 1551 de 2012, al modificar el artículo 32 de la Ley 136 de 1994, dispuso a su vez:

*“(…) Parágrafo 4°. De conformidad con el numeral 30 del artículo 313 de la Constitución Política, el Concejo Municipal o Distrital deberá decidir sobre la autorización al alcalde para contratar en los siguientes casos:*

**1.3. En cuanto a las operaciones de crédito público.**



**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE "PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024"**

1.3.1. El artículo 364 de la Constitución Política de Colombia, define que el endeudamiento interno y externo de la Nación y de las entidades territoriales no podrá exceder su capacidad de pago.

1.3.2. Por su parte, la Ley 80 de 1993, "*Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública*", tiene como objeto:

*"(...) disponer las reglas y principios que rigen los contratos de las entidades estatales (...), entre ellas, el Distrito de Cartagena de Indias. Así mismo, la Ley 80 define en el parágrafo 2º del artículo 41, las operaciones de crédito público, como aquellas que tienen por objeto "dotar a la Entidad de recursos con plazo para su pago, entre las que se encuentran la contratación de empréstitos, la emisión, suscripción y colocación de bonos y títulos valores, los créditos de proveedores y el otorgamiento de garantías para obligaciones de pago a cargo de las Entidades Estatales (...)"*.

*"(....) Las operaciones de crédito público interno de las Entidades Territoriales y sus Descentralizadas se regularán por las disposiciones contenidas en los Decretos 1222 y 1333 de 1986, que continúan vigentes, salvo lo previsto en forma expresa en esta Ley. En todo caso, con antelación al desembolso de los recursos provenientes de estas operaciones, éstas deberán registrarse en la Dirección General de Crédito Público del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.*

*"(...) Las operaciones a que se refiere el presente artículo y las conexas con éstas se contratarán en forma directa (...)"*.

1.3.3. El Decreto 1068 de 2015, "*Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público*", compilatorio, entre otros, del Decreto 2681 de 1993, en similar sentido define las operaciones de crédito público, de la siguiente manera:

*"Los actos o contratos que tienen por objeto dotar a la Entidad Estatal de recursos, bienes o servicios con plazo para su pago o aquellas mediante las cuales la entidad actúa como deudor solidario o garante de obligaciones de pago" ( artículo 2.2.1.1.1) y adicionalmente, establece que son contratos de empréstitos "los que tienen por objeto proveer a la Entidad Estatal contratante de recursos en moneda nacional o extranjera con plazo para su pago" e indica, que "Los empréstitos se contratarán en forma directa, sin someterse al procedimiento de licitación o concurso de méritos." (2.2.1.2.1.1.).*

Así mismo, el artículo 2.2.1.2.1.7. Ibidem, establece: La celebración de empréstitos internos de las Entidades Territoriales y sus Descentralizadas continuará rigiéndose por lo señalados en los Decretos Ley 1222 y 1333 de 1986 y sus normas complementarias, según el caso.



**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE “PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024**

Lo anterior, sin perjuicio de la obligación de registro de estos en la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

No podrán registrarse en la mencionada Dirección los empréstitos que excedan los montos individuales máximos de crédito de las Entidades Territoriales.

Por otra parte, en el artículo 2.2.2.1.3. que compiló el artículo 3º del Decreto 696 de 1998, en relación con la determinación de los intereses de la deuda, dispone: *“Para determinar el monto de los intereses de la deuda que ha de emplearse en el cálculo del indicador intereses/ahorro operacional se suman los intereses pagados durante la vigencia fiscal; los causados cuyo pago deba efectuarse dentro de la misma vigencia; los de la nueva operación de crédito público; los intereses de mora; los de créditos de corto plazo; y los de sobregiros. Para este propósito, la vigencia fiscal corresponde al período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año en el que se realice el cálculo del respectivo indicador de capacidad de pago”*.

1.3.4. El Decreto 1333 de 1986, regula los contratos de empréstito en los siguientes términos:

Artículo 278º.- Las operaciones de crédito público interno que proyecten celebrar los municipios serán tramitados por el alcalde.

Compete al alcalde municipal la celebración de los correspondientes contratos.

Artículo 279º.- En este artículo, se establecen los documentos que deben acompañar las operaciones de crédito público, a que se refiere el artículo anterior.

De conformidad con las disposiciones constitucionales y legales antes referidas, corresponde a los concejos, otorgar al alcalde, autorización para contratar. No obstante, la atribución otorgada en la norma Constitucional, siendo una función administrativa, sólo podrá ser ejercida por los concejos con el alcance y las limitaciones propias de su naturaleza, puesto que el proceso a realizar y la tipología de contrato a celebrar, es propio de las disposiciones establecidas en el Estatuto de Contratación.

Sumado a lo anterior, vale la pena señalar que los contratos de empréstito han sido entendidos por la doctrina como contratos *“intuitu personae”*, que son aquellos en los que las calidades o condiciones específicas del contratante son determinantes para la suscripción del contrato, de forma tal que, las partes celebran el acto o contrato en consideración a la persona con la que interactúan y, de haberse encontrado frente a una persona diferente, el contrato hubiese sido suscrito en otras condiciones o tal vez no se habría celebrado.

En el mismo sentido, con base en el artículo 120 del Estatuto Orgánico del Sistema Financiero, la Superintendencia Financiera ha establecido que los créditos otorgados por entidades financieras son



**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE "PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024"**

concedidos previo un estudio de las condiciones y capacidad del deudor, es decir el crédito se realiza en consideración a la persona destinataria de este y, por lo tanto, deben ser considerados como contratos "intuitu personae".

**1.4. Autorización de endeudamiento expedida por el Concejo Municipal.**

En concepto de 15 de noviembre de 2001<sup>1</sup>, la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado, precisó que, si bien la ley les reconoce a los alcaldes la facultad de representar a los municipios, entre otras actividades, para celebrar contratos, requiere contar con autorización del concejo municipal, según lo establece el artículo 313, numeral 3, de la Carta Política. Señaló, además:

*"La facultad del alcalde para la celebración de contratos es inherente a su calidad de representante legal del municipio, pero para ejecutarla es requisito la previa autorización de la corporación pública como órgano superior de la administración municipal, que decidirá los términos en que otorga la autorización, esto es si la concede en forma genérica o específica, temporal o por un término concreto, por cuantía determinada o sin límite de cuantía. Y a las directrices de la autorización deberá ajustarse el alcalde al celebrar los respectivos contratos, actuación que está sometida a la revisión por parte del gobernador, para objetarlo por inconstitucionalidad o ilegalidad y remitirlo al Tribunal competente, que decidirá sobre su validez, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 305, numeral 10 de la Constitución".*

En ese orden, el alcalde, en representación del municipio, tiene la facultad para ordenar los gastos y celebrar los contratos y convenios municipales; previa autorización del Concejo Municipal.

**1.5. En cuanto a la capacidad de pago de las entidades territoriales.**

Según la normativa vigente sobre la materia y, en especial, de acuerdo con la Ley 358 de 1997, las operaciones de crédito público deben consultar índices referidos a la capacidad de pago de las deudas, indicadores de solvencia y sostenibilidad.

El indicador de solvencia es definido como aquel que evalúa la liquidez o capacidad de una Entidad para generar ahorro operacional suficiente para atender en el corto plazo los compromisos de financiación y se calcula bajo la fórmula  $Solvencia = \frac{\text{Interés Deuda}}{\text{Ahorro Operacional}}$ .

El indicador de sostenibilidad por su parte mide la capacidad del Distrito para sostener un cierto nivel de endeudamiento, establece la liquidez de que dispone una entidad para responder en el corto plazo con el pago de la deuda. Se calcula bajo la fórmula  $Sostenibilidad = \frac{\text{Saldo de la deuda}}{\text{Ingresos Corrientes}}$ .

---

<sup>1</sup> M.P. Augusto Trejos Jaramillo, Exp. 1371.



**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE “PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024”**

El cupo o autorización de endeudamiento deberá ser utilizado por la Administración Distrital dentro de los márgenes de capacidad de pago señalados en la Ley 358 de 1997, indicadores de Solvencia y Sostenibilidad y demás normas que rigen la materia, aspectos que por disposición legal deberán ser evaluados por las Entidades Financieras y las calificadoras de riesgo de manera previa a la celebración del contrato en que se instrumente la operación de crédito.

Lo anterior, en observancia a la necesidad de medir, según el procedimiento que para tal fin haya establecido la Ley, el potencial de recursos de los que dispone una entidad territorial para cubrir el servicio de la deuda y los proyectos de inversión, una vez financiados los gastos fijos, y que permite determinar si el flujo del crédito compromete o no la estabilidad financiera de la entidad deudora en el largo plazo.

Para este efecto, se considera necesario analizar cada uno de los siguientes lineamientos legales:

1.5.1. La Ley 358 de 1997, establece en los siguientes artículos:

*Artículo 1º.- “De conformidad con lo dispuesto en el artículo 364 de la Constitución Política, el endeudamiento de las Entidades Territoriales no podrá exceder su capacidad de pago.*

*“Para efectos de la presente Ley, se entiende por capacidad de pago el flujo mínimo de ahorro operacional que permite efectuar cumplidamente el servicio de la deuda en todos los años, dejando un remanente para financiar inversiones.”*

*Artículo 2º.- “Se presume que existe capacidad de pago cuando los intereses de la deuda al momento de celebrar una nueva operación de crédito no superan en el cuarenta por ciento (40%) del ahorro operacional”.*

1.5.2. Artículo 30 de la Ley 2155 del 14 de septiembre de 2021, por medio de la cual se modifica el artículo 6 de la Ley 358 de 1997, cuyo tenor indica:

*“Artículo 30: Salvo lo dispuesto en el presente artículo, ninguna entidad territorial podrá contratar nuevas operaciones de crédito público cuando su relación intereses/ahorro operacional supere el 60% o su relación saldo de la deuda/ingresos corrientes supere el 100%.*

*Para estos efectos, las obligaciones contingentes provenientes de las operaciones de crédito público se computarán por un porcentaje de su valor, de conformidad con los procedimientos establecidos en las leyes y en los reglamentos vigentes.*



**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE “PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024**

*PARÁGRAFO 1. Contratación de operaciones de crédito público para departamentos de cualquier categoría, y distritos y municipios de categorías especial a segunda, que superen los indicadores.*

*Los departamentos de cualquier categoría, y los distritos y municipios de categorías especial a segunda, que superen los indicadores de que trata el presente artículo, sólo podrán contratar operaciones de crédito si se cumplen las siguientes condiciones: Para la celebración de operaciones de crédito en moneda local: demostrar que tienen como mínimo, la segunda mejor calificación de riesgo para operaciones internas de acuerdo con las escalas usadas por las sociedades calificadoras, sin que se necesite la suscripción de un plan de desempeño. Para la celebración de operaciones de crédito externo: que cuenten con autorización del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y demostrar que tienen una calificación de riesgo igual a la de la Nación, sin que se necesite la suscripción de un plan de desempeño.*

*PARÁGRAFO 2. Contratación de operaciones de crédito público para distritos y municipios de categoría tercera a sexta que superen los indicadores. Los distritos y municipios de categorías tercera a sexta, que superen los indicadores de que trata el presente artículo, sólo podrán contratar operaciones de crédito, si se cuenta con autorización del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, y suscriben planes de desempeño con las correspondientes entidades financieras.*

*PARÁGRAFO TRANSITORIO. Contratación de operaciones de crédito público para departamentos de cualquier categoría, y distritos y municipios de categorías especial a segunda, que superen los indicadores entre las vigencias fiscales 2021 a 2023. Los departamentos de cualquier categoría, y los distritos y municipios de categorías especial a segunda, que superen los indicadores de que trata el presente artículo entre las vigencias fiscales 2021 a 2023, sólo podrán contratar operaciones de crédito si se cumplen las siguientes condiciones: Para la celebración de operaciones de crédito en moneda local: demostrar que tienen una calificación de riesgo dos grados menos que la máxima calificación de riesgo para operaciones internas, sin que se necesite la suscripción de un plan de desempeño.”*

*“La Entidad Territorial que registre niveles de endeudamiento inferiores o iguales al límite señalado, en este artículo, no requerirá autorizaciones de endeudamiento distintas a las dispuestas en las leyes vigentes”.*

*“Parágrafo. - El ahorro operacional será el resultado de restar los ingresos corrientes, los gastos de funcionamiento y las transferencias pagadas por las entidades territoriales. Se consideran ingresos corrientes los tributarios, no tributarios, las regalías y compensaciones monetarias efectivamente recibidas, las transferencias nacionales, las participaciones en la*



**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE “PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024”**

*renta de la nación, los recursos del balance y los rendimientos financieros. Para estos efectos, los salarios, honorarios, prestaciones sociales y aportes a la seguridad social se considerarán como gastos de funcionamiento, aunque se encuentren presupuestados como gastos de inversión.*

*“El propósito de este artículo es precisar los intereses pagados durante la vigencia más los causados durante ésta, incluidos los del nuevo crédito”.*

*“Las operaciones de crédito público de que trata la presente Ley deberán destinarse únicamente a financiar gastos de inversión. Se exceptúan de lo anterior los créditos de corto plazo, de refinanciación de deuda vigente o los adquiridos para indemnizaciones de personal en proceso de reducción de planta”.*

*“Para los efectos de este párrafo se entenderá por inversión lo que se define por tal en el Estatuto Orgánico del Presupuesto.”*

*Artículo 7º: “El cálculo el ahorro operacional y los ingresos corrientes de la presente Ley se realizará con base en las ejecuciones presupuestales soportadas en la contabilidad pública del año inmediatamente anterior, con un ajuste correspondiente a la meta de inflación establecida por el Banco de la República para la vigencia presente.”*

- 1.5.3. La Ley 819 de 2003, en consonancia con la ley 388, en relación con el endeudamiento territorial, señala en el artículo 14, que *“la capacidad de pago de las Entidades Territoriales se analizará para todo el período de vigencia del crédito que se contrate y si al hacerlo, cualquiera de los dos indicadores consagrados en el artículo 6º de la Ley 358 de 1997 se ubica por encima de los límites allí previstos, la Entidad Territorial seguirá los procedimientos establecidos en la citada Ley.*

*“Párrafo. Para estos efectos, la proyección de los intereses y el saldo de la deuda tendrán en cuenta los porcentajes de cobertura de riesgo de tasa de interés y de tasa de cambio que serán definidos trimestralmente por la Superintendencia Bancaria.”*

**1.4. En cuanto al Impacto Fiscal de la iniciativa.**

La Ley 819 de 2003, establece en su artículo 7º: *“Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.*



**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE “PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024**

*Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo. (...)*

*“En las Entidades Territoriales, el trámite previsto en el inciso anterior será surtido ante la respectiva Secretaría de Hacienda o quien haga sus veces”.*

La aplicación de estos conceptos permite determinar si el flujo del crédito compromete o no la estabilidad financiera de la Entidad deudora en el corto, mediano o largo plazo. Lo anterior, en aras que el Distrito sea gestor de manera autónoma de su endeudamiento, siendo una de las características fundamentales, la implementación de una buena estrategia de gestión, la cual se encuentra sustentada en conseguir que tanto el nivel como su comportamiento sean solventes y sostenibles y pueda atenderse el servicio de la deuda cumpliendo con los objetivos de bajo costo y riesgo.

## **2. ANÁLISIS DE CONVENIENCIA:**

### **2.1. Objetivo.**

El objetivo principal de la presente iniciativa es obtener recursos financieros que permitan financiar proyectos de inversión contemplados en el Plan de Desarrollo “Cartagena Ciudad de Derechos 2024-2027”.

Por lo tanto, se han efectuado los cálculos y análisis financieros que determinan el cumplimiento de los límites establecidos por las Leyes 358 de 1997, 819 de 2003 y el Decreto 2681 de 1993, que avalan la cifra aquí planteada, para el cupo de endeudamiento, hasta por UN BILLÓN QUINIENTOS MIL PESOS (\$1.500.000.000.000.00).

### **2.2. Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027.**

El Plan de Desarrollo Distrital de Cartagena 2024-2027, se configura como una apuesta del Distrito que recoge las diversas miradas y experiencias de ciudad de actores y actoras sociales, gremios, organizaciones e instituciones, así como, de la ciudadanía en general, donde se plantean los problemas y problemáticas sentidas y urgentes desde los territorios y, de igual manera, las posibles alternativas de solución que se vislumbran para acercarse a la ciudad soñada; esto en constante interlocución con la administración para aunar los esfuerzos base de planificación y direccionamiento en pro de una ciudad próspera, inclusiva y sostenible.

No obstante, este plan se ha iniciado de cara a las agendas regionales, nacionales e internacionales y respetando los principios universales de garantías de derechos humanos que Colombia ha ratificado y que estos invitan a una visión de ciudad bajo los preceptos de equidad, diversidad y respeto y garantías





**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE “PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024**

de derechos humanos como lo son la apuesta mundial por los objetivos de desarrollo sostenible; agenda global 2030, las políticas para la conservación, cuidado y garantías de la dimensión ambiental. De igual modo los ejes de transformación del Plan de Desarrollo Nacional 2022-2026 “COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA”.

El Plan 4C también se ha convertido en un determinante fundamental para el diseño del plan de desarrollo de la ciudad al materializar las disposiciones necesarias para que Cartagena sea competitiva y compatible con el clima.

Este Plan de Desarrollo ha asumido el reto no solo de incorporar estos determinantes macros sino que, a través de sus líneas estrategias los ha puesto a dialogar con la ciudadanía, los gremios, organizaciones e instituciones para que estén como elementos constantes en las múltiples visiones y poder llevarlos a niveles operativos que se traduzcan en acciones afirmativas en el desarrollo equitativo y sostenido de la ciudad con miras a reducir la pobreza y la desigualdad a partir de procesos de inclusión, integración y diversidad social y cultural.

### **2.3. Visión.**

A continuación, se presentan los principios que han regido las discusiones, las ideas, la planificación y las disposiciones para el diseño del Plan de Desarrollo Distrital de Cartagena 2024-2027 y que señalan la esencia e intenciones para el ejercicio eficiente de la planificación territorial y administrativa del distrito de Cartagena y los procesos posteriores de ejecución:

1. **Garantías de dignidad y bienestar:** Este principio se refiere a asegurar que todas las personas, independientemente de su género, etnia, orientación sexual, situación socioeconómica, entre otros aspectos, tengan acceso a condiciones de vida dignas y al disfrute de sus derechos fundamentales, incluyendo el acceso a servicios básicos, salud, educación, vivienda adecuada y seguridad social.
2. **Equidad y sostenibilidad:** Este principio implica que las acciones adelantadas por la administración distrital promuevan la igualdad de oportunidades para todos los grupos de la población, abordando las desigualdades estructurales y garantizando la distribución justa de recursos y beneficios. Además, que proteja y conserve los recursos naturales promoviendo prácticas económicas, sociales y ambientales responsables.
3. **Conectividad:** Este principio se refiere a la importancia de promover la integración y conexión entre diferentes sectores de la sociedad, así como entre áreas urbanas y rurales, para garantizar el acceso equitativo a oportunidades, servicios y recursos.
4. **Planificación:** La planificación estratégica es fundamental para asegurar que las políticas y acciones del plan de desarrollo se diseñen de manera integral y coordinada, teniendo en cuenta las diversas



**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE “PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024**

necesidades y realidades de los diferentes grupos de la población. Esto implica establecer objetivos claros, metas alcanzables y estrategias efectivas para su implementación. Que las decisiones que se tomen desde la administración del distrito sean diseñadas y planificadas según disposiciones técnicas e informadas.

5. Participación: La participación proactiva y significativa de la ciudadanía, especialmente de los grupos marginados y vulnerables, es esencial para garantizar que el plan de desarrollo refleje las necesidades y aspiraciones de toda la comunidad. Esto implica crear espacios inclusivos de diálogo, consulta y toma de decisiones en todas las etapas del proceso de planificación y ejecución del plan.

6. Diversidad: Este principio reconoce y valora la diversidad de la población en todas sus dimensiones, incluyendo la diversidad étnica, cultural, lingüística, religiosa, de género y de orientación sexual. Promueve el respeto y la inclusión de todas las identidades y experiencias, así como la eliminación de cualquier forma de discriminación o exclusión.

7. Información: La transparencia y el acceso a la información son fundamentales para garantizar la rendición de cuentas y la participación efectiva de la ciudadanía en el proceso de desarrollo. Esto implica proporcionar información clara, precisa y accesible sobre las políticas, programas y acciones del plan de desarrollo, así como sobre los resultados y el impacto de las mismas.

8. La educación como vehículo de desarrollo: Este principio implica asegurar el acceso equitativo a una educación de calidad en todos los niveles, desde la primera infancia hasta la educación superior y la formación profesional. Además, promueve la eliminación de barreras y discriminaciones que puedan existir en el ámbito educativo. La educación también es clave para empoderar a las personas y brindarles las herramientas necesarias para participar plenamente en la vida social, económica y política de sus comunidades.

9. La gestión de lo público: Este principio promueve la reflexión que la administración pública debe contar con bases de transparencia, dirigencia, sentido integral, responsabilidad y austeridad para las acciones a desarrollar en el ejercicio de la función dirigente del distrito.

10. Trabajo articulado: Se plantea el trabajo en red entre las dependencias existentes en la Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias que permita evidenciar una administración interconectada e informada donde los canales de comunicación que faciliten la atención integral de la ciudadanía y se garanticen los principios de información y articulación interdependencias para la toma de decisiones y basadas en datos y aunando esfuerzos conjuntos por el desarrollo del Plan de Desarrollo Distrital.

#### **2.4. Estructura.**



**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE “PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024**

Teniendo en cuenta los desafíos, principios y retos de ciudad mencionados anteriormente, este Plan de Desarrollo Distrital concentra su estructura a partir de 5 partes: en el primer eslabón aparecen las Líneas estratégicas,01 que concentran los principales planteamientos epistemológicos, políticos y filosóficos que sustentan los enfoques y apuestas de territorio. Seguido, se encuentran los componentes e impulsores de avances que concentran los principales esfuerzos transformadores del territorio y las necesidades de los diferentes sectores del Distrito. Estos componentes contienen a su vez los resultados e indicadores de bienestar que materializan la capacidad política y financiera para materializar los objetivos propuestos y los resultados esperados. Finalmente, en el último eslabón se presentan los programas y productos que recogen la oferta de bienes y servicios tangibles traducidos en aquellas acciones que dan respuesta a las necesidades de la ciudad y que permitirán el disfrute de una vida digna y la garantía de los derechos humanos en la ciudad.

Todo lo aquí consignado fue construido con la participación de la ciudadanía y los escenarios que conforman los sectores de la ciudad e inversión pública, en cadena de valor y marco lógico garantizando el enfoque de resultados. En ese orden, las bases del Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Cartagena Ciudad de Derechos, contienen estrategias para orientar a la ciudad hacia un desarrollo sostenible y la protección de los derechos de los cartageneros en cinco líneas estratégicas, que se están elaborando con la participación activa de la ciudadanía y todos los sectores de la sociedad cartagenera.

En la línea de Vida Digna, se propone fortalecer las capacidades individuales para un desarrollo óptimo, garantizando la oferta de servicios básicos y la satisfacción de las necesidades primordiales, además de proteger a las poblaciones más vulnerables con un enfoque diferenciado.

En la línea de Seguridad Humana, se prioriza la protección de la vida ante cualquier amenaza. En la línea de Desarrollo Económico Equitativo, se busca cerrar brechas, diversificar la economía cartagenera y fomentar un turismo sostenible.

En la línea de Ciudad Conectada y Sostenible, el Plan apunta a fomentar la cercanía entre los ciudadanos, adaptar el territorio a criterios de sostenibilidad y construir una ciudad resiliente a los desastres y fenómenos climáticos. Finalmente, la línea de Innovación Institucional tiene como objetivo modernizar y hacer más eficientes los procesos de la Administración, con el fin de consolidar un Gobierno Distrital próximo a los ciudadanos, eficaz y ágil en sus trámites. A partir de la entrega de este documento, continuará el proceso dialéctico de construcción entre los distintos actores de la ciudad liderado por la Secretaría de Planeación, que hasta el momento ha contado con la participación de 1700 ciudadanos en mesas comunitarias, y ha recibido más de 300 aportes por medios virtuales. Con este plan, y unidos como ciudad, Cartagena será una ciudad de derechos.

## **2.5. Proyectos Específicos.**



**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE "PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024"**

A continuación se presentan los proyectos incluidos en el plan de desarrollo y en los macroproyectos de ciudad que serán financiados con los recursos de Operación de Crédito Público:

De igual manera, el plan de desarrollo establece los siguientes proyectos de inversión:

<b>PROYECTO</b>	<b>VALOR</b>
Modernización de la Infraestructura Educativa	152.951.026.211
Proyecto de acueducto y alcantarillado para los corregimientos	392.701.000.000
Fortalecimiento y mantenimiento de la red de infraestructura deportiva del Distrito	89.446.323.200
Construcción del centro regulador de urgencias, emergencias y desastres y centros de salud	8.908.000.000
Construcción del Hospital de San José de Los Campanos	41.461.520.984
Construcción Hospital De Zona Norte	41.811.520.984
Construcción de comisarías de familia y casas de justicia.	26.759.117.114
Cárcel del Distrito	17.300.000.000
Infraestructura Vial	728.661.491.507
<b>TOTAL</b>	<b>1.500.000.000.000</b>

### **3. CAPACIDAD DE PAGO:**

Los indicadores de Deuda Pública para el Distrito de Cartagena con la información extractada de su Marco Fiscal de Mediano Plazo para el periodo 2024-2033, corresponde a:

#### **1. Capacidad de Endeudamiento (Millones de pesos)**

<b>Concepto</b>	<b>Presupuesto 2024</b>
<b>Presupuesto de ingresos definitivos estimados</b>	3.478.389
<b>Rentas de educación</b>	8.223
<b>Presupuesto de ingresos definitivos estimado</b>	3.470.166
<b>Servicio total de la deuda 2024</b>	33.797
Intereses nuevo crédito	2.538
Capital nuevo crédito	0
Intereses créditos actuales	20.953
Capital créditos actuales	10.306



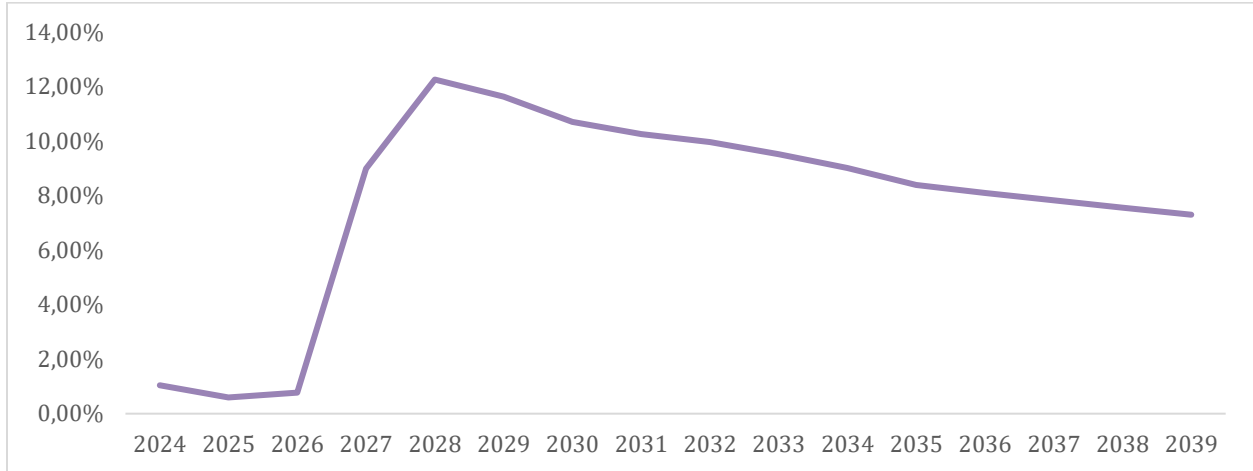
**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE "PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024"**

Indicador

1%

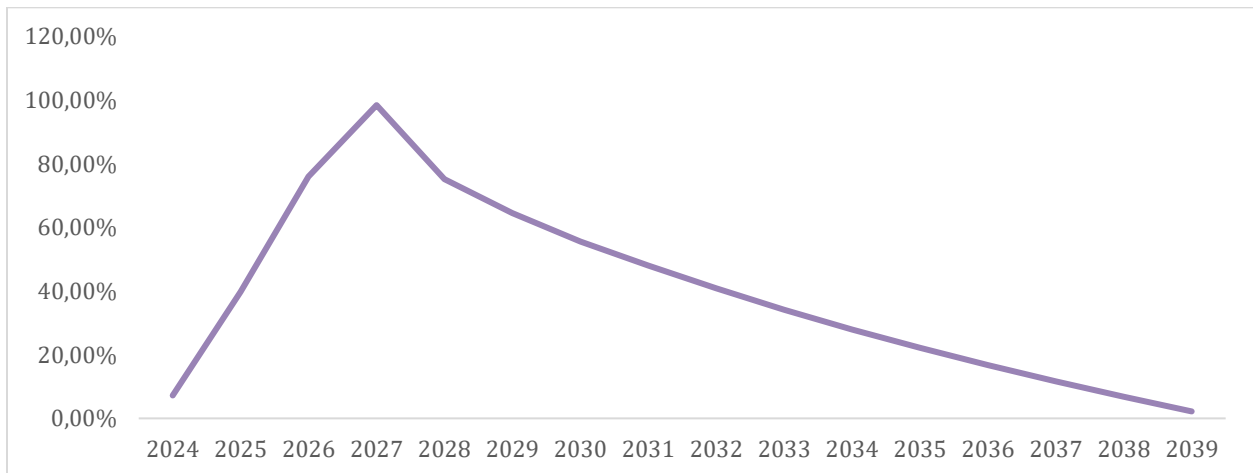
Fuente: Marco Fiscal de Mediano Plazo. Secretaría de Hacienda Distrital de Cartagena

**Gráfica 2. Indicador de Solvencia, 2024-2039**



Fuente: Marco Fiscal de Mediano Plazo. Secretaría de Hacienda Distrital de Cartagena

**Gráfica 3. Indicador de Sostenibilidad, 2024-2039**



Fuente: Marco Fiscal de Mediano Plazo. Secretaría de Hacienda Distrital de Cartagena



**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE “PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024**

**Tabla 1. Análisis del servicio a la deuda, calculando capital e intereses. indicadores Ley 358 (solvencia y sostenibilidad), 2024-2038. Millones de Pesos**

Descripción	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039
Ingresos corrientes	1.761.080	2.734.193	2.706.907	2.069.186	2.202.235	2.321.816	2.424.672	2.497.413	2.572.335	2.649.505	2.728.990	2.810.860	2.895.186	2.982.041	3.071.502	3.163.647
Vigencias Futuras y Transf.	57.928	189.644	208.608	229.469	-	-	-	-	-	-	1	2	3	4	5	6
Ingresos Corrientes menos VF	1.703.152	2.544.549	2.498.299	1.839.717	2.202.235	2.321.816	2.424.672	2.497.413	2.572.335	2.649.505	2.728.989	2.810.858	2.895.183	2.982.037	3.071.497	3.163.641
Gastos de funcionamiento	714.252	780.609	826.533	869.513	925.422	975.673	1.018.895	1.049.462	1.080.946	1.113.374	1.136.807	1.160.942	1.185.802	1.211.407	1.237.780	1.264.945
Ahorro operacional	<b>988.900</b>	<b>1.763.940</b>	<b>1.671.766</b>	<b>970.204</b>	<b>1.276.812</b>	<b>1.346.143</b>	<b>1.405.777</b>	<b>1.447.951</b>	<b>1.491.389</b>	<b>1.536.131</b>	<b>1.592.183</b>	<b>1.649.916</b>	<b>1.709.381</b>	<b>1.770.630</b>	<b>1.833.717</b>	<b>1.898.697</b>
Saldo de la deuda	122.327	1.011.832	1.898.837	1.811.611	1.655.154	1.498.698	1.348.229	1.199.702	1.051.175	905.000	761.538	623.077	484.615	346.154	207.692	69.231
Intereses de la deuda	10.306	10.495	12.995	87.226	156.457	156.457	150.469	148.527	148.527	146.175	143.462	138.462	138.462	138.462	138.462	138.462
Indicador de Solvencia	1,04%	0,59%	0,78%	8,99%	12,25%	11,62%	10,70%	10,26%	9,96%	9,52%	9,01%	8,39%	8,10%	7,82%	7,55%	7,29%
Indicador de Sostenibilidad	7,18%	39,76%	76,01%	98,47%	75,16%	64,55%	55,60%	48,04%	40,86%	34,16%	27,91%	22,17%	16,74%	11,61%	6,76%	2,19%
Estado actual	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE

Fuente: Marco Fiscal de Mediano Plazo. Secretaría de Hacienda Distrital de Cartagena

**Tabla 2. Indicador de Superávit Primario Ley 819 de 2003, 2024-2039. Millones de Pesos**

SUPERAVIT PRIMARIO	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039
INGRESOS CORRIENTES	3.369.639	3.660.097	3.936.735	4.196.115	4.465.925	4.708.425	4.917.008	5.064.519	5.216.454	5.372.948	5.534.136	5.700.160	5.871.165	6.047.300	6.228.719	6.415.581
RECURSOS DE CAPITAL	108.750	953.347	807.844	62.142	66.137	69.729	72.817	75.002	77.252	79.570	81.957	84.415	86.948	89.556	92.243	95.010
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	714.252	780.609	826.533	869.513	925.422	975.673	1.018.895	1.049.462	1.080.946	1.113.374	1.136.807	1.160.942	1.185.802	1.211.407	1.237.780	1.264.945
GASTOS DE INVERSION	2.724.316	3.691.302	3.663.595	3.057.323	3.221.535	3.437.654	3.632.078	3.771.863	3.913.157	4.060.236	4.221.004	4.387.575	4.553.229	4.723.335	4.898.025	5.041.247
SUPERAVIT PRIMARIO	<b>39.820</b>	<b>141.533</b>	<b>254.451</b>	<b>331.421</b>	<b>385.105</b>	<b>364.827</b>	<b>338.853</b>	<b>318.196</b>	<b>299.603</b>	<b>278.908</b>	<b>258.283</b>	<b>236.059</b>	<b>219.082</b>	<b>202.115</b>	<b>185.157</b>	<b>204.399</b>
INDICADOR (superávit primario / Intereses) > = 100	<b>170%</b>	<b>114%</b>	<b>109%</b>	<b>140%</b>	<b>175%</b>	<b>183%</b>	<b>189%</b>	<b>198%</b>	<b>212%</b>	<b>227%</b>	<b>247%</b>	<b>271%</b>	<b>314%</b>	<b>384%</b>	<b>525%</b>	<b>1135%</b>
	SOSTENI BLE	SOSTENI BLE	SOSTENI BLE	SOSTENI BLE	SOSTENI BLE	SOSTENI BLE	SOSTENI BLE	SOSTENI BLE	SOSTENI BLE	SOSTENI BLE	SOSTENI BLE	SOSTENI BLE	SOSTENI BLE	SOSTENI BLE	SOSTENI BLE	SOSTENI BLE
	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>2029</b>	<b>2030</b>	<b>2031</b>	<b>2032</b>	<b>2033</b>	<b>2034</b>	<b>2035</b>	<b>2036</b>	<b>2037</b>	<b>2038</b>	<b>2039</b>
Intereses (incluyendo nuevo crédito)	23.491	124.447	234.309	236.518	220.478	199.756	179.387	160.403	141.532	122.902	104.696	87.168	69.879	52.589	35.300	18.010

Fuente: Marco Fiscal de Mediano Plazo. Secretaría de Hacienda Distrital de Cartagena



**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE “PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024”**

Como se observa, en la solicitud de crédito planteada y su escenario financiero, Cartagena Distrito Turístico y Cultural, mantiene los indicadores de la ley 358 en sus niveles de adecuados, es decir, el nivel de sostenibilidad se mantiene en un porcentaje que en su pico más alto no supera el 98,45% y el nivel de solvencia en cerca del 12,25% como el porcentaje más elevado del escenario, con relación al límite establecido para la capacidad de solvencia del 60% sobre el ahorro operacional. De igual manera, en la proyección de los intereses y el saldo de la deuda, se incorporó el porcentaje de cobertura de riesgo de tasa de interés vigente definido por la Superintendencia Financiera de 0,598%, con el fin de dar cumplimiento al parágrafo 1 del artículo 14 de la Ley 819 de 2003.

### **3.1. Calificación de Riesgos vigente para el Distrito de Cartagena.**

De acuerdo con la información reportada, a corte 8 de mayo de 2024, se obtuvo la siguiente calificación de riesgos:

Vigencia	Calificación
2024	AA

Fuente: Fitch Ratings

- Calificación “**AA (Col)**” (Doble A) a la Capacidad de Pago de corto plazo.
- Calificación de largo plazo “**F1+ (Col)**”.<sup>2</sup>

Es importante precisar que la calificación de riesgo dada el 8 de mayo del 2024 a Calificadora Fitch Ratings otorgó AA (léase “doble A”) calificación definida en la página de la Superintendencia Financiera, como de muy alta calidad crediticia; lo que implica una muy sólida calidad crediticia respecto de otros emisores o emisiones del país. El riesgo crediticio inherente a estas obligaciones financieras difiere levemente de los emisores o emisiones domésticas mejor calificadas.

Estas condiciones permiten al distrito realizar una nueva operación de crédito público, en razón a que los indicadores de esta capacidad están muy por debajo del límite y dan vía libre al endeudamiento.

### **3.2. Condiciones de la nueva operación de crédito solicitada.**

- Operación de crédito a solicitar:

<b>Monto a Solicitar</b>	<b>1.500.000.000.000 (un billón quinientos mil pesos)</b>
<b>Plazo</b>	15 años
<b>Periodo de gracia</b>	2 años
<b>Amortización</b>	13 años

<sup>2</sup> La calificación de Fitch se encuentra publicada en <http://www.fitchratings.com.co>



**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE "PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024"**

**Tipo crédito** Bancos Comerciales, Banca de Desarrollo, Entidades Financieras internacionales, Banca de fomento, Organismos multilaterales

**Periodo de amortización** Mensual

**4. ANALISIS DE IMPACTO FISCAL DE LA INICIATIVA:**

Las fuentes del ingreso que servirán para cubrir esta inversión corresponden a recursos provenientes del Impuesto de Industria y Comercio, Impuesto de Industria y Comercio, Contraprestación Portuaria, Dividendos Acucar, SGP Libre Inversión, Impuesto De Transporte Por Oleoductos Y Gasoductos, Dividendos Sociedad Portuaria, Dividendos Terminal De Transporte y Tasas Aeroportuarias, Delineación urbana y avisos y tableros. cuya utilización y disponibilidad proyectada, se detalla a continuación:

INGRESOS	2024	2025	2026	2027	2028P
IPU	374.680	400.681	424.528	445.755	474.417
ICA	607.067	649.562	688.535	722.962	769.448
CONTRAPRESTACION PORTUARIA	6.206	6.791	7.364	7.911	8.419
DIVIDENDOS ACUACAR	9.381	10.266	11.131	11.958	12.727
SGP LIBRE INVERSION	28.931	22.712	25.877	28.929	30.789
IMPUESTO DE TRANSPORTE POR OLEODUCTOS Y GASODUCTOS	4.454	4.874	5.285	5.678	6.043
DIVIDENDOS CARTAGENA II	8.000	8.754	9.492	10.198	10.853
DIVIDENDOS SOCIEDAD PORTUARIA	2.100	2.298	2.492	2.677	2.849
DIVIDENDOS TERMINAL DE TRANSPORTE	105	114	124	133	142
TASAS AEROPORTUARIAS	32.127	35.157	38.120	40.953	43.586

INGRESOS	2029	2030	2031	2032	2033
IPU	500.177	522.335	538.005	554.145	570.770
ICA	811.230	847.167	872.582	898.759	925.722
CONTRAPRESTACION PORTUARIA	8.877	9.270	9.548	9.834	10.129
DIVIDENDOS ACUACAR	13.418	14.013	14.433	14.866	15.312
SGP LIBRE INVERSION	32.461	33.899	34.916	35.963	37.042
IMPUESTO DE TRANSPORTE POR OLEODUCTOS Y GASODUCTOS	6.371	6.653	6.853	7.059	7.270





**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE "PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024"**

DIVIDENDOS CARTAGENA II	11.443	11.950	12.308	12.677	13.058
DIVIDENDOS SOCIEDAD PORTUARIA	3.004	3.137	3.231	3.328	3.428
DIVIDENDOS TERMINAL DE TRANSPORTE	150	156	161	166	171
TASAS AEROPORTUARIAS	45.953	47.988	49.428	50.911	52.438

<b>INGRESOS</b>	<b>2034</b>	<b>2035</b>	<b>2036</b>	<b>2037</b>	<b>2038</b>
IPU	587.893	605.530	623.696	642.406	587.893
ICA	953.494	982.099	1.011.562	1.041.909	953.494
CONTRAPRESTACION PORTUARIA	10.433	10.746	11.069	11.401	10.433
DIVIDENDOS ACUACAR SGP LIBRE	15.771	16.244	16.732	17.234	15.771
INVERSION	38.154	39.298	40.477	41.691	38.154
IMPUESTO DE TRANSPORTE POR OLEODUCTOS Y GASODUCTOS	7.489	7.713	7.945	8.183	7.489
DIVIDENDOS CARTAGENA II	13.449	13.853	14.268	14.697	13.449
DIVIDENDOS SOCIEDAD PORTUARIA	3.530	3.636	3.745	3.858	3.530
DIVIDENDOS TERMINAL DE TRANSPORTE	176	181	186	192	176
TASAS AEROPORTUARIAS	54.011	55.632	57.301	59.020	54.011

<b>INGRESOS</b>	<b>2038</b>	<b>2039</b>	<b>2040</b>	<b>2041</b>	<b>2038</b>
IPU	661.679	681.529	701.975	723.034	661.679
ICA	1.073.166	1.105.361	1.138.522	1.172.677	1.073.166
CONTRAPRESTACION PORTUARIA	11.743	12.095	12.458	12.831	11.743
DIVIDENDOS ACUACAR SGP LIBRE	17.751	18.283	18.832	19.397	17.751
INVERSION	42.942	44.230	45.557	46.924	42.942
IMPUESTO DE TRANSPORTE POR OLEODUCTOS Y GASODUCTOS	8.428	8.681	8.942	9.210	8.428
DIVIDENDOS CARTAGENA II	15.137	15.592	16.059	16.541	15.137
DIVIDENDOS SOCIEDAD PORTUARIA	3.974	4.093	4.216	4.342	3.974
DIVIDENDOS TERMINAL DE TRANSPORTE	198	204	210	216	198
TASAS AEROPORTUARIAS	60.790	62.614	64.492	66.427	60.790



**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE "PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024"**

La presente iniciativa, tiene concepto favorable el Consejo de Política Fiscal - CONFISCAR, teniendo en cuenta el servicio de la deuda está sustentado con el crecimiento de los ingresos tributarios en los siguientes años.

El análisis realizado para la operación de crédito público por la suma de **UN BILLÓN QUINIENTOS MIL PESOS M/CTE (\$1.500.000.000.000)**, es congruente con el Marco Fiscal De Mediano Plazo- MFMP-2024-2033, teniendo en cuenta que el mismo está acorde con los indicadores de endeudamiento previstos en la ley 358 y de Superávit Primario del Distrito previsto en la Ley 819 de 2003, para todas las vigencias de gasto en el escenario del proyecto.

**Tabla 3. Cálculo de indicador servicio de la deuda como porcentaje de rentas ordinarias Decreto 1333 de 1986, presupuesto 2024**

Concepto	Presupuesto 2024
Presupuesto de ingresos definitivos estimados	3.478.389
Rentas de educación	8.223
Presupuesto de ingresos definitivos estimado	3.470.166
<b>Servicio total de la deuda 2024</b>	<b>33.797</b>
Intereses nuevo crédito	2.538
Capital nuevo crédito	0
Intereses créditos actuales	20.953
Capital créditos actuales	10.306
<b>Indicador</b>	<b>1%</b>

**Fuente: Marco Fiscal de Mediano Plazo, Secretaría de Hacienda Distrital de Cartagena**

Aunado a lo anterior, la Secretaría de Planeación emitió certificación en la que precisa la conveniencia y oportunidad técnica y económica de la presente iniciativa, en consonancia con lo previsto en el artículo 279 del Decreto 1333 de 1986.

**5. DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA, CONCEJALES Y DEPENDENCIAS DEL DISTRITO<sup>3</sup>:**

<sup>3</sup> Art. 117 y ss., del Acuerdo 014 del 26 de octubre de 2018 "POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL REGLAMENTO INTERNO DEL CONCEJO DE CARTAGENA DE INDIAS, DISTRITO TURÍSTICO Y CULTURAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.



**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE “PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024**

**5.1. Participación ciudadana.**

Con el fin de garantizar el debido y oportuno ejercicio de derecho que tienen los ciudadanos y las corporaciones de presentar observaciones u opiniones sobre cualquier Proyecto de Acuerdo cuyo estudio se esté adelantando en las Comisiones del Concejo, y de conformidad con lo dispuesto en los artículos 117 a 122 del Acuerdo 014 de 2018 - Reglamento Interno del Concejo Distrital de Cartagena de Indias, el día 15 de mayo de 2024, se llevó a cabo la presente audiencia pública durante la cual no hubo participación ciudadana.

Para acceder a información detallada sobre las intervenciones realizadas durante la audiencia pública hacer clic en el enlace proporcionado:

<https://www.youtube.com/watch?v=NTe8YxCobsk>

**5.2. Concejales.**

5.2.1. Mediante oficio SG: 0180 emitido el 16 de mayo de 2024 por Secretaria General del Concejo Distrital de Cartagena de Indias, se dio traslado a la Secretaría de Hacienda Distrital de las observaciones presentadas por el Concejal Carlos Barrios al proyecto en estudio.

A continuación, se transcribe el texto de las observaciones presentadas:

*“Cumpliendo con el deber asignado por la Mesa Directiva de la Corporación, presento solicitud de anexos para fortalecer estudio del proyecto de acuerdo mencionado en la referencia:*

- 1. Certificado de Hacienda, impacto fiscal de la iniciativa a mediano plazo.*
- 2. Certificado de conveniencia y oportunidad técnica y económica de la presente iniciativa.*
- 3. Anexos:*
  - Certificación de Indicadores de Capacidad de Pago y Endeudamiento.*
  - Calificación de riesgos Fitch Ratings 2024.*
  - Acta de sesión de Confiscar 007 del 10 de mayo de 2024.*
- 4. Acta del concejo de gobierno dónde se declara la importancia estratégica”.*



**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE “PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024**

5.2.1.1. En respuesta a lo anterior, la Administración Distrital mediante Oficio AMC-OFI-0057456-2024 de fecha mayo 16/2024, radicó ante esta Corporación los documentos que a continuación se relacionan:

- Informe técnico de viabilidad financiera del proyecto de acuerdo No. 016<sup>4</sup>.
- Certificado del indicador del servicio de la deuda Decreto 1333 de 1986<sup>5</sup>.
- Certificación indicador de superávit primario ley 358 de 1997<sup>6</sup>.
- Certificación de superávit primario 2024 - 2039, ley 819 de 2003<sup>7</sup>.
- Certificación de indicadores de capacidad de pago y endeudamiento ley 358 de 1997<sup>8</sup>.
- Certificación de Planeación con una relación de los proyectos que se financiarían con el crédito<sup>9</sup>.
- Informe de Calificación de riesgos Fitch Ratings 2024<sup>10</sup>.
- Acta de CONFISCAR No. 007 donde se dio viabilidad a la operación de crédito público<sup>11</sup>.

5.2.2. Mediante oficio SG: 0182 emitido el 17 de mayo de 2024 por la Secretaría General del Concejo Distrital de Cartagena de Indias, se trasladó a la Secretaría de Hacienda Distrital las observaciones presentadas por el Concejal Carlos Barrio en la audiencia pública realizada en la misma fecha:

El Concejal Carlos Barrios en su intervención se refirió específicamente a “los recursos de la contraprestación portuaria, los cuales vienen pignorados por el proyecto del canal del dique en un 50% desde el año 2019, por 10 años y terminan en el año 2029. En este orden, El Concejal solicita se aclare si se van a comprometer estos recursos a partir de la des pignoración de los mismos (sic.) o se va a comprometer el 50% restante de dicha fuente.

De igual manera, menciona la importancia de los 13 Km de la continuación de la vía perimetral que empalma con tierra baja, que finalizaría en la parte trasera del pozón, en el proyecto de ciudadela la paz. Esta vía podría ser una ruta clave hacia el nuevo aeropuerto, el cual está en conversaciones y posiblemente en fase de construcción. El concejal destaca que el número de pasajeros que actualmente utilizan el aeropuerto de Cartagena podría cambiar significativamente con el nuevo aeropuerto, lo que incrementaría los ingresos provenientes de la sobretasa portuaria.

En este orden propone que la sobretasa portuaria se incluya como una fuente de financiación en el crédito público que se está considerando”.

---

<sup>4</sup> Visible a folio XX.

<sup>5</sup> Visible a folio XX.

<sup>6</sup> Visible a folio XX.

<sup>7</sup> Visible a folio XX.

<sup>8</sup> Visible a folio XX.

<sup>9</sup> Visible a folio XX.

<sup>10</sup> Visible a folio XX.

<sup>11</sup> Visible a folio XX.



**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE “PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024**

5.2.2.1. La Administración Distrital mediante Oficio AMC-OFI-0060179-2024 del 21 de mayo de 2024 radicó ante esta Corporación respuesta a la solicitud del H. concejal Barrios.

5.2.3. Mediante oficio SG: 0189 emitido el 18 de mayo de 2024 por Secretaría General del Concejo Distrital de Cartagena de Indias, se trasladó a la Secretaría de Infraestructura y Secretaría de Planeación, las observaciones presentadas al proyecto en estudio por parte del Concejal Hernando Piña.

Concejal Hernando Piña, en su intervención “manifiesta que dentro del proyecto está muy generalizada la inversión, por la cual solicita ser más explícitos y detallados en cómo se invertirán los recursos”.

5.2.4. Mediante oficio SG: 0191 emitido el 20 de mayo de 2024 por Secretaría General del Concejo Distrital de Cartagena de Indias, se solicitó a la Secretaría de Hacienda Distrital el marco fiscal de mediano plazo 2024-2036.

5.2.4.1. En respuesta a lo anterior, la Administración Distrital mediante Oficio AMC-OFI-0060152-2024 de fecha mayo 21/2024 allegó ante esta Corporación los documentos que a continuación se relacionan:

- Marco fiscal de mediano plazo 2024-2036
- Plan financiero-cupo de endeudamiento.

## **6. PRINCIPIO DE UNIDAD DE MATERIA<sup>12</sup>:**

El principio de Unidad de Materia encuentra su fundamento en el artículo 158 de la Constitución Política, el cual establece:

*“Todo proyecto de ley debe referirse a una misma materia y serán inadmisibles las disposiciones o modificaciones que no se relacionen con ella. El presidente de la respectiva comisión rechazará las iniciativas que no se avengan con este precepto, pero sus decisiones serán apelables ante la misma comisión. La ley que sea objeto de reforma parcial se publicará en un solo texto que incorpore las modificaciones aprobadas”.*

Este principio constitucional es reiterado en el artículo 72 de la Ley 136 de 1994, la cual busca modernizar la organización y funcionamiento de los municipios:

---

<sup>12</sup> Art. 110 y ss., del Acuerdo 014 del 26 de octubre de 2018 “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL REGLAMENTO INTERNO DEL CONCEJO DE CARTAGENA DE INDIAS, DISTRITO TURÍSTICO Y CULTURAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.



**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE "PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024"**

*"Todo Proyecto de Acuerdo debe referirse a una misma materia y serán inadmisibles las disposiciones o modificaciones que no se relacionen con ella. La presidencia del Congreso rechazará las iniciativas que no se avengan con este precepto, pero sus decisiones serán apelables ante la Corporación".*

Este precepto constitucional y legal es igualmente retomado en el artículo 110 del Acuerdo No. 014 de 2018 - Reglamento Interno del Concejo Distrital de Cartagena de Indias:

*"Todo Proyecto de Acuerdo debe referirse a una misma materia y serán inadmisibles las disposiciones o modificaciones que no se relacionen con ella" (...)*

Con base en lo antes expuesto, se verifica que el presente Proyecto de Acuerdo se ha desarrollado teniendo en plena consideración el principio de unidad de materia, lo que garantiza que todos los artículos y disposiciones contenidos en este documento se centran exclusivamente en autorizar al Alcalde Mayor de Cartagena de Indias para realizar una operación de crédito público. Este enfoque permite que el proyecto mantenga un objetivo claro y conciso, facilitando su comprensión y análisis.

En este orden, se refleja un compromiso con la claridad y la eficiencia legislativa, asegurando que las disposiciones adoptadas sean efectivas y coherentes en su aplicación práctica.

#### **7. CONCEPTO OFICINA ASESORA JURÍDICA DEL CONCEJO DISTRITAL<sup>13</sup>:**

Mediante correo electrónico del 14 de mayo de 2024, se solicitó a la Oficina Asesora Jurídica del Concejo Distrital de Cartagena de Indias, emitir concepto jurídico sobre el proyecto de acuerdo en estudio.

#### **8. CONCLUSIONES:**

##### **8.1. Cumplimiento de los requisitos establecidos en el ordenamiento jurídico para la autorización objeto del presente acuerdo.**

Atendiendo el marco jurídico citado, y de acuerdo con la información incluida en las disposiciones normativas, se evidencia el cumplimiento de todos los requisitos dispuestos en el ordenamiento jurídico para la celebración de las operaciones de crédito público, a saber: **a) Leyes 819 de 2003, 358 de 1998 y Decreto 1333 de 1986**; Análisis de la capacidad de pago del D.T. y C., de Cartagena de Indias que comprende todo el período de vigencia del crédito, de conformidad con las regulaciones e indicadores establecidos en el ordenamiento jurídico, específicamente en la Ley 358 de 1997, Ley 819 de 2003, el Decreto 1333 de 1986 y el Decreto 696 de 1998, en el que se concluye que la operación de crédito público

---

<sup>13</sup> Art. 116 y ss., del Acuerdo 014 del 26 de octubre de 2018 "POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL REGLAMENTO INTERNO DEL CONCEJO DE CARTAGENA DE INDIAS, DISTRITO TURÍSTICO Y CULTURAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.



**CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.**  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE "PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024"**

cuya autorización se solicita, no excede la capacidad de pago de esta entidad territorial; y, **b) Análisis de Impacto Fiscal de la iniciativa:** Certificado mediante el cual se establece que, el endeudamiento, no excede la capacidad de pago de la Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias, emitido por la Secretaría de Hacienda Distrital, en los términos del artículo primero de la Ley 358 de 1997.

Por todo lo anteriormente expuesto, se solicita al Honorable Concejo Distrital, apruebe el presente proyecto de acuerdo, que permitirá la financiación de los programas de inversión antes referidos.

**8.2. Anexos.**

- 8.2.1. Certificación de Indicadores de Capacidad de Pago y Endeudamiento.
- 8.2.2. Calificación de riesgos Fitch Ratings 2024.
- 8.2.3. Acta de sesión de Confiscar 007 del 10 de mayo de 2024.

**9. IMPACTO FISCAL:**

Por medio del oficio SG: 0173, emitido el 15 de mayo de 2024 por la Secretaría General del Concejo Distrital de Cartagena de Indias, se solicitó un análisis del impacto fiscal como un documento independiente y suscrito por parte de la Secretaría de Hacienda Distrital.

En respuesta a lo anterior, la Administración Distrital mediante Oficio AMC-OFI-0057456-2024 de fecha mayo 16/2024 radicó ante esta Corporación el documento solicitado.

**10. SENTIDO DE LA PONENCIA:**

De conformidad con las consideraciones aquí expuestas y atendiendo al cumplimiento de la Constitución y la ley, nos permitimos presentar ante la comisión segunda o de presupuesto y de asuntos fiscales **PONENCIA FAVORABLE PARA EL PRIMER DEBATE** del Proyecto de Acuerdo No. 016/2024, "*POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE MAYOR DE CARTAGENA DE INDIAS PARA REALIZAR UNA OPERACIÓN DE CRÉDITO PÚBLICO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES*".

Cordialmente,

**HERNANDO PIÑA ELLES**

Concejal Ponente  
Coordinador

**WILSON ERNESTO TONCEL OCHOA**

Concejal Ponente



***CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS D.T.Y.C.***  
**PONENCIA DE PRIMER DEBATE "PROYECTO DE ACUERDO No. 016/2024"**

**ÉDGAR ELÍAS MENDOZA SALEME**

Concejal Ponente

**DAVID BERNARDO CABALLERO RODRÍGUEZ**

Concejal Ponente

**ORIGINAL FIRMADO**