



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

**PONENCIA PARA PRIMER DEBATE DEL P.A 068/2025  
“POR EL CUAL SE OTORGA AL ALCALDE MAYOR DEL DISTRITO TURÍSTICO Y CULTURAL DE  
CARTAGENA DE INDIAS AUTORIZACIÓN PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS  
CON RECEPCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

Cartagena de Indias D. T. y C., 08 de julio de 2025

Doctor

**Edgar Mendoza Saleme**

Vice Presidente

Comisión Segunda o De Presupuesto y Asuntos Fiscales

ASUNTO: REMISIÓN PROYECTO DE ACUERDO 068 DE 2025: «**POR EL CUAL SE OTORGA AL ALCALDE MAYOR DEL DISTRITO TURÍSTICO Y CULTURAL DE CARTAGENA DE INDIAS AUTORIZACIÓN PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON RECEPCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**».

Cordial saludo,

En uso de mis atribuciones Constitucionales y legales, presento a consideración del Honorable Concejo Distrital de Cartagena, el presente proyecto de acuerdo de conformidad a los argumentos que a continuación se detallan:

### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

#### **1. MARCO JURÍDICO**

##### **1.1. Disposiciones Constitucionales**

###### **1.1.1. En cuanto a la competencia del Alcalde.**

El artículo 2 de la Constitución Política consagra como fines esenciales del Estado: “*servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo*”.

Por su parte en el artículo 209 del mismo texto, se señala que “*la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones, encontrando adicionalmente en el artículo 210 que las entidades del orden nacional*



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

descentralizadas por servicios sólo pueden ser creadas por ley o por autorización de ésta, con fundamento en los principios que orientan la actividad administrativa”.

El artículo 315 de la Constitución Nacional señala como funciones del Alcalde las siguientes:

*«3. Dirigir la acción administrativa del Municipio; asegurar el cumplimiento de las funciones y prestación de los servicios a su cargo; (...).»*

Así mismo, el numeral 5 *ibidem* establece como atribuciones de este funcionario: «5. Presentar oportunamente al concejo los proyectos de acuerdo sobre planes y programas de desarrollo económico y social, obras públicas, presupuesto anual de rentas y gastos y los demás que estime convenientes para la buena marcha del municipio».

### **1.2. Disposiciones Legales**

Por otra parte, los artículos 18 y 91 de la Ley 1551 de 2012, preceptúa lo siguiente:

«(...)

Art91: como funciones del Alcalde en relación con el respectivo Concejo:

#### **1.1.2. En Cuanto a la Competencia Del Consejo**

A) *En relación con el Concejo:*

(...)

Art18: 3. Reglamentar la autorización al alcalde para contratar, señalando los casos en que requiere autorización previa del Concejo...

#### **1. Presentar los proyectos de acuerdo que juzgue convenientes para la buena marcha del municipio.”**

En lo que respecta a la competencia en cabeza de las corporaciones político-administrativas del nivel municipal o distrital, el artículo 313 constitucional establece que

“Corresponde a los concejos:

(...)

3. Autorizar al alcalde para celebrar contratos y ejercer pro tempore precisas funciones de las que corresponda al Concejo. (...)

5. Dictar las normas orgánicas del presupuesto y expedir anualmente el presupuesto de rentas y gastos. Función que debe ser ejercida dentro de los límites establecidos por la misma Constitución y la Ley».



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

### **1.1.3 Normatividad aplicable al asunto objeto del presente proyecto.**

Conforme a lo dispuesto por el artículo 12 del Estatuto Orgánico de Presupuesto, Decreto Ley 111 de 1996, el sistema presupuestal se erige en los siguientes principios: planificación, anualidad, universalidad, unidad de caja, programación integral, especialización, inembargabilidad, coherencia macroeconómica y homeostasis.

En sintonía con esto, la Corte Constitucional en sentencia C-337 de 1993, señaló:

*«los principios consagrados en el Estatuto Orgánico de Presupuesto son precedente que condicionan la validez del proceso presupuestal, de manera que, al no ser tenidos en cuenta, vician de legitimidad del mismo. No son simples requisitos, sino pautas determinadas por la ley orgánica y determinantes de la ley anual de presupuesto».*

Ahora bien, sobre la anualidad como máxima fundante del sistema presupuestal colombiano, el artículo 14 establece que *«el año fiscal comienza el 1 de enero y termina el 31 de diciembre de cada año. Después del 31 de diciembre no podrán asumirse compromisos con cargo a las apropiaciones del año fiscal que se cierra en esa fecha y los saldos de apropiación no afectados por compromisos caducarán sin excepción».*

Frente al principio de anualidad de presupuesto, este se encuentra consagrado en el artículo 346 de la Constitución Política, y se desarrolla, en los siguientes términos en el artículo 89 del Decreto 111 de 1996: *«Las apropiaciones incluidas en el presupuesto general de la Nación, son autorizaciones máximas de gasto que el Congreso aprueba para ser ejecutadas o comprometidas durante la vigencia fiscal respectiva.*

*Después del 31 de diciembre de cada año estas autorizaciones expiran y, en consecuencia, no podrán comprometerse, adicionarse, transferirse, ni contracreditarse.*

*Al cierre de la vigencia fiscal cada órgano constituirá las reservas presupuestales con los compromisos que al 31 de diciembre no se hayan cumplido, siempre y cuando estén legalmente contraídos y desarrollen el objeto de la apropiación. Las reservas presupuestales sólo podrán utilizarse para cancelar los compromisos que les dieron origen (...).».* (subrayado fuera de texto).

En lo atinente a esta máxima del sistema presupuestal colombiano, la Corte Constitucional ha señalado que: (i) no implica que *“la administración pública **no** puede programar obras que se ejecuten en vigencias sucesivas, pues tal limitación sería absurda”*<sup>1</sup> y (ii) que cuando se constituyen reservas de apropiación y reservas de caja *«no se está vulnerando el principio de anualidad, pues de todos modos los gastos a los cuales corresponden las reservas, se hacen con cargo al mismo presupuesto en el cual estaban incluidos».*<sup>2</sup>

Sin embargo, este criterio de optimización o propósito constitucional encuentra en el ordenamiento dos categorías de excepción. Estas limitaciones o excepciones se refieren a (i) la aprobación anual del presupuesto y a (ii) la ejecución anual del presupuesto.

Para nuestro caso, solo será atinente la relacionada al segundo supuesto, es decir, la



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

excepción a la ejecución anual del presupuesto, el cual, se encuentra comprendido: i) las reservas de apropiación, ii) las reversas de trámite negocial, iii) los pasivos exigibles por vigencias expirada, **iv) las vigencias futuras, esta última figura puede presentarse en forma ordinaria o excepcional** y v) **la recepción de bienes y servicios en vigencia posterior.**

De cara a lo anterior, tenemos entonces que, las vigencias futuras constituyen una excepción al principio de anualidad presupuestal. Entonces, las vigencias futuras no son más que una autorización impartida para afectar presupuestos futuros con apropiaciones autorizadas con antelación a la aprobación de dichos presupuestos. El Consejo de Estado, ha definido las vigencias futuras así:

*«En consonancia lo anterior, igualmente se ha precisado que las vigencias futuras son un instrumento de planificación presupuestal y financiero que permite autorizar la asunción de obligaciones que afecten los presupuestos de vigencias posteriores, y tienen como fin garantizar la existencia de apropiaciones suficientes en los años siguientes para asumir compromisos y obligaciones con cargo a ellas, así como también disponer de los recursos financieros, y de esa manera garantizar el avance y conclusión de proyectos plurianuales.»*

Dentro de las características de las vigencias futuras, podemos señalar sin asomo de dudas que esta figura, cuenta con dos elementos de importancia suprema, que son: i) una excepción al principio de anualidad, puesto que la ejecución de los compromisos debe comprender más de una vigencia; y ii) son una autorización de carácter presupuestal, puesto que el respectivo órgano (concejo, asamblea, junta directiva, CONFIS), autoriza al ordenador del gasto a asumir obligaciones que afecten presupuesto de vigencias posteriores.

La Ley 819 de 2003, por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones, nos enseña en su artículo 12, sobre las vigencias futuras ordinarias para las entidades territoriales a la sazón:

**«ARTÍCULO 12. VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS PARA ENTIDADES TERRITORIALES.** *En las entidades territoriales, las autorizaciones para comprometer vigencias futuras serán impartidas por la asamblea o concejo respectivo, a iniciativa del gobierno local, previa aprobación por el Confis territorial o el órgano que haga sus veces.*

*Se podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras cuando su ejecución se inicie con presupuesto de la vigencia en curso y el objeto del compromiso se lleve a cabo en cada una de ellas siempre y cuando se cumpla que:*

- a) *El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas consulte las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo de que trata el artículo 1o de esta ley;*



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

b) *Como mínimo, de las vigencias futuras que se soliciten se deberá contar con apropiación del quince por ciento (15%) en la vigencia fiscal en la que estas sean autorizadas;*

c) *Cuando se trate de proyectos que conlleven inversión nacional deberá obtenerse el concepto previo y favorable del Departamento Nacional de Planeación.*

*La corporación de elección popular se abstendrá de otorgar la autorización si los proyectos objeto de la vigencia futura no están consignados en el Plan de Desarrollo respectivo y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y/o administración, se excede su capacidad de endeudamiento.*

*La autorización por parte del Confis para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras no podrá superar el respectivo período de gobierno. Se exceptúan los proyectos de gastos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de Gobierno previamente los declare de importancia estratégica.»*

En lo que respecta al último de estas excepciones, el Decreto 4836 de 2011, modificó el artículo 1 del Decreto 1957 de 2007, estableciendo:

*«Los compromisos presupuestales legalmente adquiridos, se cumplen o ejecutan, tratándose de contratos o convenios, con la recepción de los bienes y servicios, y en los demás eventos, con el cumplimiento de los requisitos que hagan exigible su pago.*

*Para pactar la recepción de bienes y servicios en **vigencias siguientes a la de celebración del compromiso**, se debe contar **previamente con una autorización** por parte del Confis o de quien este delegue, de acuerdo con lo establecido en la ley, para asumir obligaciones con cargo a presupuestos de vigencias futuras. Para tal efecto, **previo a la expedición de los actos administrativos de apertura del proceso de selección** de contratistas en los que se evidencie la provisión de bienes o servicios que superen el 31 de diciembre de la respectiva vigencia fiscal, deberá contarse con dicha autorización».*

Es preciso señalar que las vigencias futuras ordinarias requieren para su autorización del cumplimiento de ciertos requisitos formales, entre los que se encuentra que dicha autorización a nivel local solo pueda ser impartida por el Concejo. Así mismo, la iniciativa para proponerlas corresponde al Alcalde de la respectiva municipalidad o distrito, en su condición de suprema autoridad administrativa y ordenador del gasto y esta herramienta o figura jurídica de excepción para ejecutar el plan de desarrollo Distrital.

## **2. JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD POR LAS CUALES SE SOLICITAN VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON RECEPCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS EN LA VIGENCIA 2025:**

### **2.1. SECRETARÍA DE INFRAESTRUCTURA.**



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

Solicitud de autorización de vigencias futuras ordinarias con recepción de bienes y servicios de acuerdo con las siguientes consideraciones:

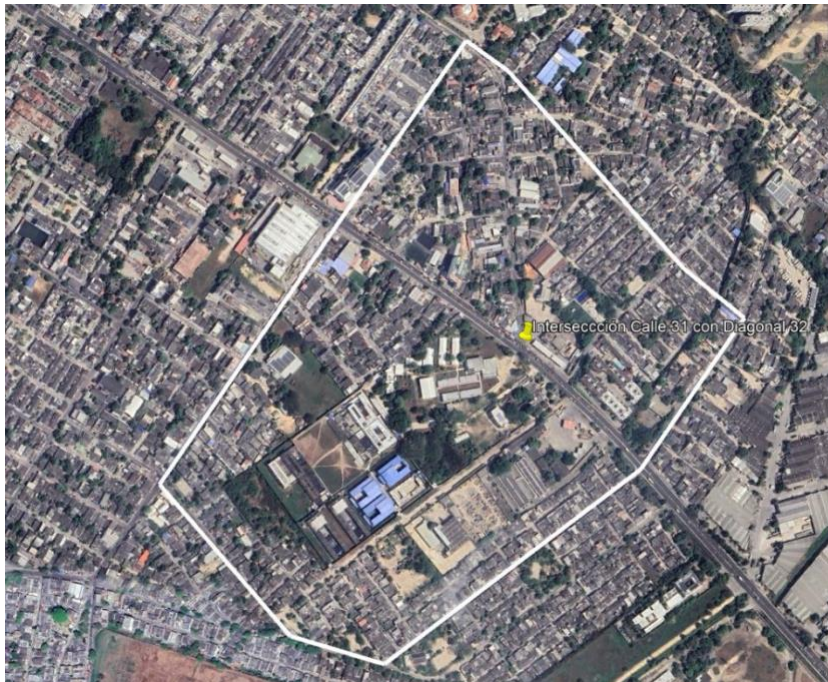
### **2.1.1. PROYECTO: «CONSTRUCCIÓN DE INTERCAMBIADORES VIALES EN EL DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS».**

#### **2.1.1.1. INTERCAMBIADOR DE TERNERA.**

El área de influencia de un proyecto se define como la zona geográfica que puede verse afectada, tanto de manera directa como indirecta, por las actividades y operaciones asociadas. Esto incluye no solo el lugar donde se ubica el proyecto, sino también las áreas adyacentes que podrían sufrir modificaciones en elementos como el tráfico, el entorno ambiental y la calidad de vida, debido a su proximidad al desarrollo. Las coordenadas aproximadas son: Latitud: 10.381943101000445 y Longitud -75.46550967993606 de acuerdo con el plano interactivo de Midas Cartagena.

A continuación, se presenta una figura que ilustra el área de influencia del proyecto.

#### **a. Localización:**



**Figura 1.** Localización de la vía



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

### a. Estado Actual

La Calle 31 o Av. Pedro Heredia está compuesta por 2 calzadas de 2 carriles cada una, con estructura de pavimento flexible, con anchos promedio de 7 metros por calzada, la vía conduce en sentido noroccidente a nororiente hacia la salida en sentido al municipio de Turbaco, a la variante Mamonal Gambote, en sentido nororiente a noroccidente hacia vías principales como la Avenida Pedro de Heredia, Avenida del Bosque y Avenida Pedro Romero que conectar con el interior de la ciudad.



**Figura 2.** Localización de la vía. Tomado de Google Earth.

### b. Alternativa o Propuesta de Solución.

Se propone en la Intersección de la Bomba de Terpel y la Cárcel de Ternera donde se proyecta el Intercambiador vial de Ternera un puente vehicular de dos carriles, dos vías de enlace y carriles de desaceleración, elementos clave para reorganizar el flujo vehicular y reducir los tiempos de desplazamiento en más de 30 minutos en comparación con otros tipos de intersecciones, reduciendo además el número de puntos de conflictos y gestionando eficientemente el tráfico proveniente de múltiples direcciones.



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

Además, se proponen dos vías de enlace con sus respectivos carriles de aceleración cada una: la primera en sentido Este-Oeste (Sentido Ternera – El Amparo), que permita la movilidad de quienes se dirigen desde San José de los campanos, Providencia, El Recreo y sus alrededores. La segunda vía de servicio, La tercera vía de servicio, en el sentido Oeste-Este, facilita la movilidad de los habitantes del Recreo, Providencia, Parque Heredia, incluyendo carriles de incorporación que permiten que quienes ingresen o salgan del sector de San José los Campanos y Municipio de Turbaco o Variante Cartagena. La solución descrita se presenta gráficamente a continuación.



**Figura 3.** Propuesta de intervención.

### **2.1.1.2. ACTIVIDADES POR EJECUTAR Y ALCANCE:**

Las actividades u obras a ejecutar son las siguientes:

#### **I. Etapa de Complementación, Ajuste, Elaboración de Estudios y Diseños Definitivos**

Los Entregables durante esta etapa son:

- a. Plan de Manejo de Transito (PMT)



## Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

- b. Estudio Arqueológico
- c. Estudio de Transito
- d. Topografía
- e. Estudio Geotécnico
- f. Urbanismo
- g. Diseño Geométrico
- h. Diseños Estructurales
- i. Diseños Hidráulicos
- j. Redes Eléctricas
- k. Redes Húmedas
- l. Presupuesto y Programación

- I. **Estudios y diseños de detalle:** Se desarrollan los estudios y diseños detallados del proyecto, asegurando su viabilidad técnica y funcional.
- II. **Aprobaciones de las entidades:** Se gestionan y obtienen las aprobaciones necesarias de las entidades competentes, garantizando que el proyecto cumpla con los requisitos normativos y regulatorios.
- III. **Armonización con Empresas de Servicios Públicos:** Se coordina el diseño con las empresas responsables de los servicios públicos para garantizar que los planes sean compatibles y no generen conflictos.

Teniendo en cuenta la especificidad, especialidad, complejidad y cuantía de las obras a realizar, para las cuales se requiere no sólo culminar el proceso de convocatoria sino una exigente ejecución contractual, se requiere de plazos que trascenderían la presente vigencia, por lo que, se presenta esta iniciativa que precisa contar con la autorización para comprometer vigencias futuras de recepción de bienes y servicios, adicionando el plazo de ejecución en la vigencia 2027, sin que afecte el marco fiscal de mediano plazo y el presupuesto de la vigencia subsiguiente. Las obras en comento son:

OBJETO	PLAZO DE AUTORIZACIÓN DE VIGENCIAS DE RECEPCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS.	MODALIDAD	CÓDIGO BPIN	ESTADO ACTUAL
«COMPLEMENTACIÓN, AJUSTE, ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS DEFINITIVOS Y EJECUCIÓN DE LA OBRA	HASTA 31 DE DICIEMBRE DE 2027	LICITACIÓN PÚBLICA/CONCURSO DE MÉRITOS	2024130010059	FASE PRECONTRACTUAL



## Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

<b>“INTERCAMBIADOR DE TERNERA”, EN EL DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS»</b>				
--	--	--	--	--

La solicitud elevada se predica tanto de la ejecución de las labores de construcción como del correspondiente contrato de interventoría.

### 3. AUTORIZACIÓN DEL CONFISCAR

Con la finalidad de dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 21 numeral 1 del Acuerdo 044 Estatuto Orgánico de Presupuesto Distrital, el cual dispone: *“Dar concepto previo y favorable sobre los proyectos de modificaciones al presupuesto General del distrito con antelación a su aprobación por el gobierno o por el Concejo distrital según sea el caso”*, se sometió el presente proyecto a aprobación del Consejo de Política Fiscal de Cartagena- **CONFISCAR**, como órgano de Dirección, Coordinación, y Seguimiento del sistema presupuestal, asesorado por la Secretaría de Hacienda, cuya sesión se realizó el día 29 de mayo de 2025 según Acta **No. 0049** de 2025, siendo aprobada por los miembros en unanimidad para comprometer vigencias futuras ordinarias con recepción de bienes, obras y/o servicios para la vigencia fiscal 2026 y 2027 de los proyectos descritos en el numeral 2. Se anexa acta de **CONFISCAR**.

Es importante precisar que todos los proyectos descritos se encuentran viabilizados en el banco de proyectos distrital, y se encuentran articulados en el Plan de Desarrollo vigente, de los cuales el Distrito de Cartagena aporta recursos con cargo al presupuesto de gasto de la vigencia 2025, amparado en el CDP 25001481 del 27 de mayo de 2025, por valor de \$84.699.100.784,84, que hace parte integral de este proyecto.

### 4. IMPACTO FISCAL Y CAPACIDAD DE ENDEUDAMIENTO

Teniendo en cuenta que la autorización para comprometer vigencias futuras ordinarias con recepción de bienes, obras y/o servicios para la vigencia fiscal 2026 y 2027, se encuentra financiada en su totalidad con recursos del presupuesto de la vigencia 2025, con el certificado de disponibilidad presupuestal CDP 25001481 del 27 de mayo de 2025, por valor de \$84.699.100.784,84 y que adicionalmente este proyecto no otorga beneficios tributarios, no afecta las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) 2025-2034 del Distrito de Cartagena de Indias, no requiere rentas sustitutas y que sumados todos los compromisos y analizados sus costos futuros, no exceden la capacidad de endeudamiento, la Secretaría de Hacienda emitió impacto fiscal viable mediante AMC-OFI-0073086-2025 del 27 de mayo de 2025, el cual se adjunta.



## Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

Por lo anteriormente expuesto y, en consideración del principio de planeación, solicitamos a la Corporación que se conceda la autorización solicitada.

### DUMEK JOSÉ TURBAY PAZ

Alcalde del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias

RESPONSABLES	NOMBRES Y APELLIDOS	CARGO	FIRMA
Proyectó:	Carlos Mario Ordosgoitia Liñán Luis Eduardo Corrales Tordecilla	Asesor código 105, grado 47 OAJ Asesor código 105, grado 47 OAJ	
Revisó:	Wilmer Enrique Iriarte Restrepo	Secretario de Infraestructura	
Aprobó:	Milton José Pereira Blanco	Jefe de la Oficina Asesora Jurídica.	

Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma del remitente.

## 5. DE LA PARTICIPACION CIUDADANA

Durante el desarrollo de la audiencia publica que tuvo lugar el día 18 de junio de la presente anualidad en el concejo distrital de Cartagena de Indias no hubo ciudadanos escritos, sin embargo, hubo participación de funcionarios distritales.

### 5.1. PARTICIPACIÓN DE FUNCIONARIOS

De los funcionarios distritales tuvo participación la Doctora Lucely Jefe De Presupuesto del Distrito De Cartagena de Indias la cual expuso varios puntos acerca del P.A 068 de 2025 como fueron su marco legal, la justificación objeto del proyecto en la cual profundizo la importancia del intercambiador de ternera dentro de la vigencia futura y el estado actual de la zona geográfica en donde este tendría lugar.



SECHAC | PPT  
Audiencia Publica P.

### 5.2. LINK

Para más información se puede consultar el siguiente link:

<https://www.youtube.com/watch?v=SKc30bTWq14>



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

### 6. PRINCIPIO DE UNIDAD DE MATERIA

El principio de unidad de materia encuentra su fundamento en el artículo 72 de la Ley 136 de 1994, el cual dispone:

*"Todo Proyecto de Acuerdo debe referirse a una misma materia y serán inadmisibles las disposiciones o modificaciones que no se relacionen con ella. La presidencia del Congreso rechazará las iniciativas que no se avengan con este precepto, pero sus decisiones serán apelables ante la Corporación".*

Este precepto legal es igualmente retomado en el artículo 110 del Acuerdo No. 014 de 2018 - Reglamento Interno del Concejo Distrital de Cartagena de Indias, en el siguiente sentido:

*"Todo Proyecto de Acuerdo debe referirse a una misma materia y serán inadmisibles las disposiciones o modificaciones que no se relacionen con ella" (...)*

El presente proyecto de acuerdo se alinea con el principio de unidad de materia, tal como lo establece la **Sentencia C-133 de 2012** de la Corte Constitucional. Dicha sentencia subraya la importancia de mantener coherencia y conexidad temática en los cuerpos normativos, estableciendo dos elementos fundamentales que garantizan la claridad y la precisión en la elaboración de normas:

1. **Correspondencia entre el título y el contenido normativo:** La Corte destaca que en cualquier proyecto de ley o acuerdo, debe existir una **relación lógica entre el título y el contenido normativo**. Esto significa que el título del proyecto debe reflejar de manera precisa los temas tratados en el cuerpo normativo, permitiendo a los actores involucrados y a la ciudadanía entender con claridad el propósito y el alcance del proyecto desde su encabezado. En este caso, el título del presente proyecto de acuerdo fue cuidadosamente definido para abarcar únicamente las materias que se desarrollan en sus artículos, asegurando así una correspondencia temática con los objetivos de este.
2. **Conexidad Interna entre las Normas:** La Corte también señala que debe existir una relación de conexidad interna entre las distintas normas del cuerpo legislativo o normativo, de manera que todas ellas guarden coherencia con la materia general. En otras palabras, cada artículo o disposición debe tener un propósito temático claro y estar conectado a los objetivos centrales del proyecto de acuerdo, evitando modificaciones o normas que no se relacionen con su propósito general. El presente proyecto de acuerdo cumple con esta exigencia, ya que todas sus disposiciones están integradas de manera coherente y lógica en función del objetivo central.
3. **Aplicación Práctica en el Proyecto de Acuerdo:** El enfoque de conexidad temática garantiza que el proyecto de acuerdo no contenga disposiciones que puedan considerarse ajenas o incompatibles con su propósito. Esta coherencia temática también facilita la interpretación y aplicación del acuerdo, permitiendo a las autoridades responsables implementar sus disposiciones de manera eficiente y alineada con el propósito para el cual fue creado.



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

Al observar las directrices de la Sentencia C-133 de 2012, el presente proyecto de acuerdo cumple con el principio de unidad de materia, asegurando una **estructura normativa coherente y ordenada** que permite una interpretación y ejecución claras. Esta unidad refuerza la seguridad jurídica y respalda la transparencia en el proceso legislativo, brindando una base sólida y confiable para su implementación.

### **7. CONCEPTO OFICINA ASESORA JURÍDICA DEL CONCEJO DISTRITAL:**



CONCEPTO  
JURIDICO P.A. 068 D

### **8. ANEXOS**

#### **8.1. RECIBIDOS**



Impacto Fiscal V F  
Tenera.pdf



ACTA SESION  
CONFISCAR N<sup>o</sup> 04



cdp\_25001481.pdf

#### **8.2. ENVIADOS**



SG 0203 SOLICITUD  
IMPACTO FISCAL INT



SG 0204 SOLICITUD  
ENMIENDA P.A. 068-



## Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

### PROYECTO DE ACUERDO No. \_\_2025

«Por el cual se otorga al Alcalde Mayor del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, autorización para comprometer vigencias futuras ordinarias con recepción de bienes y servicios y se dictan otras disposiciones».

#### EL HONORABLE CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS, D. T. y C.

En uso de sus facultades Legales y Constitucionales, en especial las contenidas en el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia, y en las leyes 136 de 1994, 1551 de 2012, 768 de 2002 y 1617 de 2013,

#### ACUERDA

**ARTÍCULO 1. Objeto.** El Objeto del Presente Acuerdo es otorgar al Alcalde Mayor del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, autorización para comprometer vigencias futuras ordinarias con recepción de bienes y servicios y se dictan otras disposiciones

**ARTÍCULO 2. Autorización.** Autorízase al Alcalde Mayor del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias para comprometer vigencias futuras ordinarias con recepción de bienes, obras y/o servicios hasta la vigencia fiscal 2027.

La autorización que trata el presente artículo comprende las siguientes obras:

#### 1. SECRETARÍA DE INFRAESTRUCTURA – UE 06

OBJETO	PLAZO DE AUTORIZACIÓN DE VIGENCIAS DE RECEPCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS.	MODALIDAD	CÓDIGO BPIN	ESTADO ACTUAL
“COMPLEMENTACIÓN, AJUSTE, ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS DEFINITIVOS Y EJECUCIÓN DE LA OBRA “INTERCAMBIADOR DE TERNERA”, EN EL DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS»	HASTA 31 DE DICIEMBRE DE 2027	LICITACIÓN PÚBLICA/CONCURSO DE MÉRITOS	2024130010059	FASE PRECONTRACTUAL

**PARÁGRAFO:** La autorización de que trata el presente artículo incluye la interventoría a los respectivos contratos de obras, cuando corresponda su contratación.

**ARTÍCULO 3. Asignación Presupuestal.** La Secretaría de Hacienda Distrital, una vez comprometidos los recursos a que se refiere el artículo anterior, deberá incluir en el Presupuesto de Gastos del Distrito de Cartagena de Indias, en las correspondientes vigencias fiscales autorizadas la asignación necesaria para cumplir con los compromisos adquiridos, por lo cual, deberá realizar los movimientos y ajustes presupuestales necesarios.



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

La autorización de que trata el presente acuerdo incluye la habilitación para sustituir los Certificados de Disponibilidad Presupuestal CDP 25001481 del 27 de mayo de 2025, por valor de \$84.699.100.784,84, con cargo al presupuesto de la vigencia 2025, por los CDP de las vigencias de la anualidad 2026 y 2027 de los respectivos proyectos.

**ARTÍCULO 4. Publicación:** El presente Acuerdo deberá ser publicado por el H. Consejo Distrital, previa sanción.

**ARTÍCULO 5. Vigencia:** El presente acuerdo rige a

partir de su sanción y publicación. Dado en

Cartagena de Indias a los

**RAFAEL ENRIQUE MEZA PÉREZ**  
**PRESIDENTE**

**JORGE MARIO BRAVO ECHEVERRY**  
**SECRETARIO**

### **9. MODIFICACIONES P.A 068-2025 «POR EL CUAL SE OTORGA AL ALCALDE MAYOR DEL DISTRITO TURÍSTICO Y CULTURAL DE CARTAGENA DE INDIAS AUTORIZACIÓN PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON RECEPCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES».**

El ejecutivo presenta modificación al Proyecto de Acuerdo inicialmente radicado donde incluye el valor de los contratos de interventoría que contienen las obras descritas en la exposición de motivos.

#### **EXPOSICION DE MOTIVOS**

##### **9.1. Modificación del numeral 2.1.1.2. ACTIVIDADES POR EJECUTAR Y ALCANCE**

Se discrimina dentro de la exposición de motivos el valor de la obra y de la correspondiente interventoría técnica, señalando para esta última sus respectivo proceso presupuestal y fiscal ante la Secretaría de Hacienda y el CONFISCAR. El mencionado numeral quedará así:



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

“Las actividades u obras a ejecutar son las siguientes:

### **I. Etapa de Complementación, Ajuste, Elaboración de Estudios y Diseños Definitivos**

Los Entregables durante esta etapa son:

- a. Plan de Manejo de Transito (PMT)
- b. Estudio Arqueológico
- c. Estudio de Transito
- d. Topografía
- e. Estudio Geotécnico
- f. Urbanismo
- g. Diseño Geométrico
- h. Diseños Estructurales
- i. Diseños Hidráulicos
- j. Redes Eléctricas
- k. Redes Húmedas
- l. Presupuesto y Programación

**II. Estudios y diseños de detalle:** Se desarrollan los estudios y diseños detallados del proyecto, asegurando su viabilidad técnica y funcional.

**III. Aprobaciones de las entidades:** Se gestionan y obtienen las aprobaciones necesarias de las entidades competentes, garantizando que el proyecto cumpla con los requisitos normativos y regulatorios.

**IV. Armonización con Empresas de Servicios Públicos:** Se coordina el diseño con las empresas responsables de los servicios públicos para garantizar que los planes sean compatibles y no generen conflictos.

Teniendo en cuenta la especificidad, complejidad y cuantía de las obras a realizar, para las cuales se requiere no sólo culminar el proceso de convocatoria sino una exigente ejecución contractual, se requiere de plazos que trascenderían la presente vigencia, por lo que, se presenta esta iniciativa que precisa contar con la autorización para comprometer vigencias futuras de recepción de bienes y servicios, adicionando el plazo de ejecución en la vigencia 2027, sin que afecte el marco fiscal de mediano plazo y el presupuesto de la vigencia subsiguiente. Las obras en comento son:



## Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

OBJETO	PLAZO DE AUTORIZACIÓN DE VIGENCIAS DE RECEPCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS.	MODALIDAD	CÓDIGO BPIN	ESTADO ACTUAL	VALOR
«COMPLEMENTACIÓN, AJUSTE, ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS DEFINITIVOS Y EJECUCIÓN DEL LA OBRA “INTERCAMBIADOR DE TERNERA”, EN EL DISTRTO DE CARTAGENA DE INDIAS»	HASTA 31 DE DICIEMBRE DE 2027	LICITACIÓN PÚBLICA/CONCURSO DE MÉRITOS	2024130010059	FASE PRECONTRACTUAL	\$84.699.100.784.84

OBJETO	PLAZO DE AUTORIZACIÓN DE VIGENCIAS DE RECEPCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS.	MODALIDAD	CÓDIGO BPIN	ESTADO ACTUAL	VALOR
INTERVENTORÍA TÉCNICA Y FINANCIERA «COMPLEMENTACIÓN, AJUSTE, ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS DEFINITIVOS Y EJECUCIÓN DEL LA OBRA “INTERCAMBIADOR DE TERNERA”, EN EL DISTRTO DE CARTAGENA DE INDIAS»	HASTA 31 DE DICIEMBRE DE 2027	LICITACIÓN PÚBLICA/CONCURSO DE MÉRITOS	2024130010059	FASE PRECONTRACTUAL	\$6.775.350.998.92

### 9.2. AUTORIZACIÓN DEL CONFISCAR

Con la finalidad de dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 21 numeral 1 del Acuerdo 044 Estatuto Orgánico de Presupuesto Distrital, el cual dispone: “Dar concepto previo y favorable sobre los proyectos de modificaciones al presupuesto General del distrito con antelación a su aprobación por el gobierno o por el Concejo distrital según sea el caso”, se sometió el presente proyecto a aprobación del Consejo de Política Fiscal de Cartagena- **CONFISCAR**, como órgano de Dirección, Coordinación, y Seguimiento del sistema presupuestal, asesorado por la Secretaría de Hacienda, cuya sesión se realizó el día 7 de julio de 2025 según Acta **No. 057** de



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

2025, mediante la cual se dio alcance al acta No 049 de 29 de mayo de 2025, siendo aprobada por los miembros en unanimidad, para comprometer vigencias futuras ordinarias con recepción de bienes, obras y/o servicios para la vigencia fiscal 2026 y 2027 de la INTERVENTORÍA TÉCNICA Y FINANCIERA del proyecto

«COMPLEMENTACIÓN, AJUSTE, ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS DEFINITIVOS Y EJECUCIÓN DEL LA OBRA “INTERCAMBIADOR DE

TERNERA”, EN EL DISTRTO DE CARTAGENA DE INDIAS»

descrito en el numeral 2. Se anexa acta de **CONFISCAR**.

Es importante precisar que todos los proyectos descritos se encuentran viabilizados en el banco de proyectos distrital, y se encuentran articulados en el Plan de Desarrollo vigente, de los cuales el Distrito de Cartagena aporta recursos con cargo al presupuesto de gasto de la vigencia 2025, amparados en los CDP 25001481 del 27 de mayo de 2025, por valor de \$84.699.100.784,84, correspondiente al valor del proyecto «COMPLEMENTACIÓN, AJUSTE, ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS DEFINITIVOS Y EJECUCIÓN DEL LA OBRA “INTERCAMBIADOR DE TERNERA”, EN EL DISTRTO DE CARTAGENA DE INDIAS», y CDP 25001772 de 4 de julio de 2025, por valor de \$6.775.350.998.92, que corresponde a la Interventoría del proyecto «COMPLEMENTACIÓN, AJUSTE, ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS DEFINITIVOS Y EJECUCIÓN DEL LA OBRA “INTERCAMBIADOR DE TERNERA”, EN EL DISTRTO DE CARTAGENA DE INDIAS». Ambos hacen parte integral de este proyecto.

En cuanto a la solicitud para vigencias futuras ordinarias en valor, estas afectan el presupuesto de la vigencia 2025 en la suma total de **NOVENTA Y UN MIL CUATROCIENTOS SETENTA Y CUATRO MILLONES CUATROCIENTOS CINCUENTA Y UN MIL SETECIENTOS OCHENTA Y TRES PESOS CON DIECINUEVE**

**CENTAVOS (\$91.474.451.783.19) M/CTE**. igualmente con recepción de bienes, obras y/o servicios tal como se encuentra respaldado en las solicitudes que hacen parte integral del presente proyecto de acuerdo.

### **9.3. IMPACTO FISCAL Y CAPACIDAD DE ENDEUDAMIENTO**

Teniendo en cuenta que la autorización para comprometer vigencias futuras ordinarias con recepción de bienes, obras y/o servicios para la vigencia fiscal 2026 y 2027, se encuentra financiada en su totalidad con recursos del presupuesto de la vigencia 2025, con el certificado de disponibilidad presupuestal CDP 25001481 del 27 de mayo de 2025, por valor de \$84.699.100.784,84 y que adicionalmente este proyecto no otorga beneficios tributarios, no afecta las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) 2025-2034 del Distrito de Cartagena de Indias, no requiere rentas sustitutas y que sumados todos los compromisos y analizados sus costos futuros, no exceden la capacidad de endeudamiento, la Secretaría de Hacienda emitió impacto fiscal viable mediante AMC-OFI-0073086-



## Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

2025 del 27 de mayo de 2025, el cual se adjunta.

### 9.3.1. Modificación del artículo 2 del Acuerdo.

Conforme se expuso en la modificación de la parte motiva del acuerdo, la autorización que trata el presente artículo comprende el compromiso presupuestal tanto de las obras como de la Interventoría técnica y financiera:

#### 9.3.1.1. SECRETARÍA DE INFRAESTRUCTURA – UE 06

OBJETO	PLAZO DE AUTORIZACIÓN DE VIGENCIAS DE RECEPCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS.	MODALIDAD	CÓDIGO BPIN	ESTADO ACTUAL	VALOR OBRA
«COMPLEMENTACIÓN, AJUSTE, ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS DEFINITIVOS Y EJECUCIÓN DEL LA OBRA “INTERCAMBIADOR DE TERNERA”, EN EL DISTRTO DE CARTAGENA DE INDIAS»	HASTA 31 DE DICIEMBRE DE 2027	LICITACIÓN PÚBLICA/CONCURSO DE MÉRITOS	2024130010059	FASE PRECONTRACTUAL	\$84.699.100.784.84

OBJETO	PLAZO DE AUTORIZACIÓN DE VIGENCIAS DE RECEPCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS.	MODALIDAD	CÓDIGO BPIN	ESTADO ACTUAL	VALOR OBRA
INTERVENTORÍA TÉCNICA Y FINANCIERA «COMPLEMENTACIÓN, AJUSTE, ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS DEFINITIVOS Y EJECUCIÓN DEL LA OBRA “INTERCAMBIADOR DE TERNERA”, EN EL DISTRTO DE CARTAGENA DE INDIAS»	HASTA 31 DE DICIEMBRE DE 2027	LICITACIÓN PÚBLICA/CONCURSO DE MÉRITOS	2024130010059	FASE PRECONTRACTUAL	\$6.775.350.998.92

Por lo anteriormente expuesto y, en consideración del principio de planeación, solicitamos a la Corporación que se conceda la autorización solicitada.



## Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

**MARÍA PATRICIA PORRAS MENDOZA**

Alcaldesa (E)

Distrito Turístico y Cultural de Cartagena Decreto 1647  
de 27 de junio de 2025

RESPONSABLES	NOMBRES Y APELLIDOS	CARGO	FIRMA
Proyectó:	Carlos Mario Ordosgoitia Liñán Luis Eduardo Corrales Tordecilla	Asesor código 105, grado 47 OAJ Asesor código 105, grado 47 OAJ	
Revisó:	Wilmer Enrique Iriarte Restrepo	Secretario de Infraestructura	
Aprobó:	Milton José Pereira Blanco	Jefe de la Oficina Asesora Jurídica.	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma del remitente.			

### 10. ANEXOS 2

#### 10.1. ACTA CONFISCAR No. 57 DE 2025



ACTA CONFISCAR  
No. 57 DE 2025 (2) (1)

#### 10.2. DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL



CDP 25001772  
Interventoria Interca

#### 10.3. IMPACTO FISCAL



cdp\_25001481  
(3).pdf



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

### **11. CONCLUSIONES**

De conformidad con las consideraciones aquí expuestas y atendiendo al cumplimiento de la Constitución y la ley, nos permitimos presentar ante la comisión segunda o de presupuesto y de asuntos fiscales **PONENCIA FAVORABLE PARA EL PRIMER DEBATE** del Proyecto de Acuerdo No. 068/2025, "*POR EL CUAL SE OTORGA AL ALCALDE MAYOR DEL DISTRITO TURÍSTICO Y CULTURAL DE CARTAGENA DE INDIAS, AUTORIZACIÓN PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON RECEPCIÓN DE BIENES, OBRAS Y/O SERVICIOS PARA LA VIGENCIA FISCAL 2025 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES*".

Cordialmente,

**EMANUEL VERGARA MARTINEZ**  
Concejal Coordinador Ponente

**LAUREANO CURI ZAPATA**  
Concejal Ponente

**WILSON TONCEL OCHOA**  
Concejal Ponente

**ORIGINAL FIRMADO**



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

PROYECTO DE ACUERDO No. \_\_\_\_\_ 2025

**«POR EL CUAL SE OTORGA AL ALCALDE MAYOR DEL DISTRITO TURÍSTICO Y CULTURAL DE CARTAGENA DE INDIAS, AUTORIZACIÓN PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON RECEPCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES».**

**EL HONORABLE CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS, D. T. y C.**

En uso de sus facultades Legales y Constitucionales, en especial las contenidas en el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia, y en las leyes 136 de 1994, 1551 de 2012, 768 de 2002 y 1617 de 2013,

### **ACUERDA:**

**ARTÍCULO 1. Objeto.** El Objeto del Presente Acuerdo es otorgar al Alcalde Mayor del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, autorización para comprometer vigencias futuras ordinarias con recepción de bienes y servicios y se dictan otras disposiciones

**ARTÍCULO 2. Autorización.** Autorízase al Alcalde Mayor del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias para comprometer vigencias futuras ordinarias con recepción de bienes, obras y/o servicios hasta la vigencia fiscal 2027.



## Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

La autorización que trata el presente artículo comprende las siguientes obras:

### I. SECRETARÍA DE INFRAESTRUCTURA – UE 06

OBJETO	PLAZO DE AUTORIZACIÓN DE VIGENCIAS DE RECEPCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS.	MODALIDAD	CÓDIGO BPIN	ESTADO ACTUAL	VALOR OBRA
«COMPLEMENTACIÓN, AJUSTE, ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS DEFINITIVOS Y EJECUCIÓN DEL LA OBRA «INTERCAMBIADOR DE TERNERA», EN EL DISTRTO DE CARTAGENA DE INDIAS»	HASTA 31 DE DICIEMBRE DE 2027	LICITACIÓN PÚBLICA/CONCURSO DE MÉRITOS	2024130010059	FASE PRECONTRACTUAL	\$84.699.100.784.84

OBJETO	PLAZO DE AUTORIZACIÓN DE VIGENCIAS DE RECEPCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS.	MODALIDAD	CÓDIGO BPIN	ESTADO ACTUAL	VALOR OBRA
INTERVENTORIA TÉCNICA Y FINANCIERA «COMPLEMENTACIÓN, AJUSTE, ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS DEFINITIVOS Y EJECUCIÓN DEL LA OBRA «INTERCAMBIADOR DE TERNERA», EN EL DISTRTO DE CARTAGENA DE INDIAS»	HASTA 31 DE DICIEMBRE DE 2027	LICITACIÓN PÚBLICA/CONCURSO DE MÉRITOS	2024130010059	FASE PRECONTRACTUAL	\$6.775.350.998.92

**ARTÍCULO 3. Asignación Presupuestal.** La Secretaría de Hacienda Distrital, una vez comprometidos los recursos a que se refiere el artículo anterior, deberá incluir en el Presupuesto de Gastos del Distrito de Cartagena de Indias, en las correspondientes vigencias fiscales autorizadas la asignación necesaria para cumplir con los compromisos adquiridos, por lo cual, deberá realizar los movimientos y ajustes presupuestales necesarios.

La autorización de que trata el presente acuerdo incluye la habilitación para sustituir los Certificados de Disponibilidad Presupuestal CDP 25001481 del 27 de mayo de 2025, por valor de \$84.699.100.784,84, y CDP 25001772 de 4 de julio de 2025 por valor de



## *Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.*

\$6.775.350.998.92, con cargo al presupuesto de la vigencia 2025, por los CDP de las vigencias de la anualidad 2026 y 2027 de los respectivos proyectos.

**ARTÍCULO 4. Publicación:** El presente Acuerdo deberá ser publicado por el H. Consejo Distrital, previa sanción.

**ARTÍCULO 5. Vigencia:** El presente acuerdo rige a partir de su sanción y publicación. Dado en Cartagena de Indias a los

**RAFAEL ENRIQUE MEZA PÉREZ**  
**PRESIDENTE**

**JORGEMARIO BRAVO ECHEVERRY**  
**SECRETARIO**